

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 00-63-7/18-  
Podgorica, 22. novembar 2018. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 77 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, sa 54. sjednice održane 31. oktobra 2018. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

sa **KONTROLNOG SASLUŠANJA** **Osmana Nurkovića, ministra saobraćaja i pomorstva na temu: „RAZVOJNA POLITIKA AERODROMA CRNE GORE U SVIJETLU PREDLOŽENOG KONCESIONOG AKTA“**

**I** Na osnovu člana 75 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet na 51. sjednici, održanoj 13. septembra 2018. godine, polazeći od inicijativa poslanika Borisa Mugoše i poslanika Nikole Rakočevića, Ane Nikolić i Filipa Vukovića, odlučio je da održi kontrolno saslušanje povodom aktuelne teme modela daljeg razvoja Aerodroma Crne Gore, imajući u vidu da se radi o strateški važnom državnom resursu. S tim u vezi dogovoreno je da se saslušanje na temu: „Razvojna politika Aerodroma Crne Gore u svijetlu predloženog koncesionog akta“ održi nakon što Ministarstvo saobraćaja i pomorstva članovima Odbora dostavi određene informacije u pisanoj formi.

Imajući u vidu navedeno Odbor je, na 53. sjednici, održanoj 26. oktobra 2018. godine, donio odluku da se kontrolno saslušanje ministra saobraćaja i pomorstva održi 31. oktobra 2018. godine u 13:00 časova.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je, nakon zahtjeva za dostavljanje informacija, koji je upućen 14. septembra 2018. godine, Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, 26. oktobra 2018. godine (00-63-7/18-58/3), dostavilo:

- Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi o koncesionom aktu Aerodromi Crne Gore;
- Nacrt novog ugovora o koncesiji u vezi sa aerodromima (Berane), Podgorica i Tivat i
- Koncesioni akt - Aerodromi Crne Gore Projekat koncesije.

**II** **Ministar saobraćaja i pomorstva, Osman Nurković,** ukazao je da je postupak koji se sprovodi u skladu sa zakonom i naveo da se Aerodromi daju na koncesiju i da se ne radi o otuđenju državne imovine i prodaji aerodroma, kao i da će se cjelokupna investicija, nakon isteka koncesionog ugovora, vratiti državi. U odnosu na proceduru

podsjetio je da je oragnizovana javna rasprava koja je trajala mjesec dana. Naveo je i da je pred Odborom kvalitetan dokument i da je moguće da se određene sugestije koje se čuju na Odboru, uvažavaju. Ukazao je da je naredni korak, upućivanje akta Vladi Crne Gore na usvajanje i da poslije toga slijedi postupak pretkvalifikacije, upućivanje javnog poziva, u periodu koji će biti 30 dana. Nakon pregleda i ocjene ispunjenosti uslova, izvršiće se selekcija onih koji ispunjavaju uslove i nakon toga će biti raspisan tender, koji će trajati 60 dana. Naveo je da je način odabira, određen sa više uslova, a prvi je investicija što je urgentno neophodno imajući u vidu stanje Aerodroma. Kao drugi važan uslov naveo je da avansna uplata bude najmanje 100 miliona eura, gdje će se prilikom bodovanja uzeti u obzir i ponuđeni iznos ove uplate. Sljedeći uslov koji je ministar naveo je da minimalna godišnja koncesiona naknada bude 10% od ukupnog prihoda budućeg koncesionara te da avansna uplata ne ulazi u ovaj dio. U odnosu na dinamiku investicija ukazao je da je predviđeno da u prvih dvije do tri godine one budu najmanje 80 miliona eura, a tokom cjelokupnog koncesionog perioda 200 miliona eura. Takođe, obavijestio je Odbor da će se bodovati tehničke inovacije i iskazao očekivanje da će neko od potencijalnih koncesionara ponuditi izgradnju vodnog terminala, kargo skladišta i ostalih sadržaja koje trenutno nemamo na aerodromima. Ukazao je i da je vrlo važna pozicija radnika, te da će se garantovati da pet godina ne može biti reorganizacije ili proglašavanja tehnoloških viškova.

U odnosu na imovinsko-pravne odnose, naveo je da evidencija imovine nije kvalitetno vođena u prethodnom periodu, posebno na aerodromu u Tivtu, kao i da je formirana komisija koja se bavi tim problemom i iskazao očekivanje da će se u najskorijem vremenu to riješiti. Ministar je istakao da je ovaj proces transparentan i da se očekuju vrlo kvalitetne ponude. Takođe, naveo je da ukoliko dođe do realizacije ovakvog aranžmana, koncesionar će formirati preduzeće koje će preuzeti upravljanje i rukovoditi radom tog preduzeća, dok će za postojeće preduzeće – Aerodromi Crne Gore, radnicima biti ponuđen transfer u novoformirano preduzeće, a isto će funkcionisati sa manjim brojem zaposlenih koji će vršiti monitoring za investicije, kontrolu prihoda i naplatu godišnjih naknada, kao i da će postojati kontrole od strane Ministarstva i drugih subjekata. U odnosu na predloženi način valorizacije aerodroma, ukazao je da postoji veliko interesovanje renomiranih kompanija u ovoj oblasti.

**II** U raspravi su učestvovali poslanici: Branko Čavor, Boris Mugoša, Predrag Sekulić, Genci Nimanbegu, Nikola Rakočević i Ana Nikolić.

Tokom rasprave postavljena su brojna pitanja i iskazani stavovi i mišljenja, koji se mogu rezimirati na sljedeći način:

- Razvoj avio saobraćaja i pratećih sadržaja je neophodan u cilju unapređenja stanja u ovoj oblasti, očekivanog porasta broja putnika i valorizacije ukupnih privrednih aktivnosti u državi;
- Dokumenta koja su dostavljena Odboru kvalitetno i stručno su odrađena, zakonski utemeljena a procedura prije donošenja konačne odluke transparentna;

- Potrebno je kod rangiranja koncesionara, naročito uzeti u obzir: visinu avansne uplate, godišnju naknadu, visinu i dinamiku investicionih ulaganja.
- Potrebno je posebnu pažnju posvetiti zaposlenima u Aerodromima Crne Gore, njihovim pravima u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom, kao i njihovom budućem angažmanu;
- Naočitu pažnju potrebno je posvetiti rješavanju imovinko-pravnih pitanja u vezi sa Aerodromima Crne Gore;
- Predviđena priprema prethodne studije procjene, kroz dostavljena dokumenta, za Aerodrom Berane i Aerodrom Ulcinj je potrebna, između ostalog, imajući u vidu neophodnost ravnomyernijeg regionalnog razvoja, kao i ocijenjeno da država može samostalno uraditi ovu vrstu studije ukoliko se za tim ukaže potreba;
- Neophodno je da Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, odnosno, Vlada Crne Gore sagleda dalji položaj nacionalnog avio prevoznika - Montenegro Airlinesa;
- Predložena dokumenta su nezakonita i neprecizna, između ostalog, imajući u vidu Zakon o koncesijama, Zakon o privrednim društvima, Zakon o državnoj imovini i Zakon o preuzimanju akcionarskih društava; nepovoljna su i ekonomski neopravdana, te ih je potrebno doraditi, kao i sagledati drugačiji model dalje valorizacije Aerodroma Crne Gore.

Detaljna izlaganja članova Odbora i ministra sadržana su u zapisniku sa sjednice.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Predrag Sekulić, s.r