



ZAPISNIK

sa prve sjednice Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva, koja je održana 13. novembra 2018. godine

Sjednica je počela u 12 sati i 10 minuta.

Sjednici je predsjedavao Branimir Gvozdenović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Strahinja Bulajić, prof.dr Miodrag Vuković, dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, Genci Nimanbegu, Ervin Ibrahimović, Raško Konjević, Boris Mugoša, doc.dr Branka Bošnjak i Predrag Bulatović.

Sjednici nije prisustvovao Miodrag Lekić, član Odbora.

Sjednici su prisustvovali predstavnici medija.

Članovima Odbora su, prije početka sjednice, podijeljeni su sljedeći materijali:

-predlog teksta Javnog poziva za pridružene članove Odbora, iz reda nevladinog sektora i akademske zajednice;

-radna verzija nacrtu metodologije rada i nacrt podjele aktivnosti po radnim grupama;

-nacrt poziva svim zaposlenim u Službi Skupštine da se prijave za rad u Sekretarijatu Odbora;

-predlog zaključaka.

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predsjednika Odbora, utvrdio sljedeći

DNEVNI RED:

UTVRĐIVANJE METODOLOGIJE I DALJIH AKTIVNOSTI ODBORA

Prije prelaska na raspravu po tački dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio da je Skupština Crne Gore na sjednici koja je održana 30. oktobra 2018. godine, donijela Odluku kojom je obrazovano ovo skupštinsko radno tijelo. Takođe, naglasio je da je Skupština Crne Gore na sjednici koja je održana prethodnog dana donijela odluku o izboru članova Odbora, čime su se stekli uslovi da ovo radno tijelo počne sa radom.

Predsjednik Gvozdenović je upoznao članove Odbora da je sa Strahinjom Bulajićem, zamjenikom predsjednika obavio kratke konsultacije povodom planiranog rada na tekućoj sjednici i materijala koji će se razmatrati, i naglasio da će to biti ustaljena praksa tokom rada Odbora, kako bi se, na što efikasniji način koordinirao rad u Odboru. Informisao je članove Odbora da se razrađuje ideja o posebnoj informatičkoj platformi koja treba da omogući eksternu i internu komunikaciju na višem nivou, a ujedno da doprinese transparentnosti u radu Odbora. Pored navedene podrške, predsjednik Gvozdenović je istakao da će značajnu pomoć Odbor imati i od Istraživačkog centra Skupštine Crne Gore.

Obrazlažući razloge za tačku dnevnog reda, predsjednik Odbora je istakao važnost same metodologije rada Odbora koju treba usaglasiti, a nakon toga je pojasnio sadržinu radne verzije materijala koji su podijeljeni članovima Odbora. Pored teksta predloga dva javna poziva za izbor pridruženih članova Odbora iz reda nevladinog sektora i akademske zajednice, istakao je značajnim i prvi nacrt (radni dokument)

organizacione strukture Odbora. Navedeni nacrt organizacione strukture Odbora podrazumijeva da će se raditi ne samo u Odboru već i u okviru pododbora ili radnih grupa. Pojasnio je moguću strukturu pododbora ili radnih grupa, i šta bi se od njih očekivalo. Mišljenja je da se radi o dobrom modelu koji bi omogućio da se dodatno uključe i poslanici koji nijesu članovi Odbora, ali i eksperti. Na taj način, kako je dodao, doprinijelo bi se efikasnosti i ispunjenju zadatah ciljeva i zadataka Odbora. Nakon pojašnjenja mogućeg rješenja organizacione strukture Odbora, predsjednik Gvozdenović je naglasio da se radi o okvirnom nacrtu, dakle radnom materijalu i pozvao članove Odbora da se nakon boljeg upoznavanja sa njegovom sadržinom i dodatnih konsultacija izjasne i dostave svoje predloge i sugestije.

Predsjednik Odbora je naglasio da u što kraćem roku treba konstituisati Sekretarijat Odbora, ne samo kroz izbor sekretara već i kroz angažovanje ostalih zaposlenih u Službi Skupštine Crne Gore. Iz tog razloga, kako je dodao, u konsultaciji sa zamjenikom predsjednika i nakon komunikacije sa generalnim sekretarom Skupštine, uputiće poziv svim zaposlenim u Službi Skupštine da se prijave za rad u Odboru.

Strahinja Bulajić, zamjenik predsjednika je uz podršku konstituisanju Odbora i početku njegovog rada, poželio uspjeh i naglasio da treba težiti da se, kao rezultat rada Odbora, dođe do izbora koji će biti održani u takvom ambijentu koji će biti prihvaćeni od svih građana. Uz naglasak da nema posebnih primjedbi na početku rada, založio se da posao koji predstoji treba obaviti na zadovoljstvo svih.

Raško Konjević se kritički osvrnuo na način kako je koncipirana sjednica, i naglasio da nije saglasan sa predloženim načinom rada. Ukazao je da je materijal koji uređuje organizacionu strukturu Odbora, kako je predloženo, kroz pododbore, njihov sastav i nadležnosti, trebao prethodno biti predmet usaglašavanja a ne da, kako je naglasio, unaprijed imamo zaduženja šta će ko da radi i šta je neči zadatak, a posebno ko će rukovoditi radom organizacionih jedinica u okviru Odbora. U predloženoj raspodjeli opoziciji bi pripalo rukovođenje u pet, a Demokratskoj partiji socijalista u devet pododbora, odnosno radnih grupa, naglasio je Konjević. Izrazivši neslaganje, Konjević je istakao da ako će Odbor raditi na predloženi način to bi bilo nepoštovanje odluke koju je prethodno donijela Skupština, i da on u tome neće učestvovati. Predložio je da se postigne dogovor kada će zasijedati ovaj Odbor i u kojim terminima, da bi se shodno tome mogao organizovati rad i u drugim radnim tijelima Skupštine. Konjević je od Strahinje Bulajića zatražio pojašnjenje u odnosu na njegov stav da nema posebnih primjedbi.

Strahinja Bulajić je u pojašnjenju Konjeviću naglasio da dostavljeni materijal ne treba posmatrati kao konačno rješenje, već da je u pitanju radni materijal koji u narednim danima, u okviru partija, svi treba da dodatno sagledaju, a da će i on imati primjedbi i sugestija. Bulajić je predložio da se već za narednu sjednicu pripreme određeni predlozi od strane članova Odbora.

Branimir Gvozdenović je dodatno pojasnio da materijali koji su dostavljeni predstavljaju samo polaznu osnovu, i da za svaku sjednicu i na svakoj sjednici treba vrijedno i aktivno raditi. S tim u vezi, naglasio je da će za svaku sjednicu pripremati materijale, ali i da takvu aktivnost očekuje i sa druge strane, od svih članova Odbora. Ujedno, kako je dodao, bilo je planirano da se tokom prethodnog dana održi pripremni sastanak, koji bi prethodio prvoj sjednici, ali da zbog dužeg rada plenarne sjednice i odsustva pojedinih poslanika, koji su članovi Odbora, do njegovog održavanja nije

došlo. Istakao je da je pred Odborom veliki posao, i da svako, pojedinačno, treba da snosi odgovornost za uspjeh u radu koji bi izostao.

U nastavku izlaganja Raško Konjević je naveo primjer da je za rukovodioca najvažnije radne grupe, koja treba da se bavi Zakonom o izboru odbornika i poslanika, predložena Marta Šćepanović. Mišljenja je, ponovivši raniji stav, da to nije dobar način da se unaprijed, bez konsultacija, predlaže kako treba raditi. Izrazio je bojazan da ako se nastavi sa radom, na predloženi način, po njegovom mišljenju neće biti rezultata. Ponovio je da ovu sjednicu treba posvetiti izboru sekretara i dogovoru u kojim terminima treba raditi.

Predrag Bulatović je konstatovao da postoji nepovjerenje između vlasti i opozicije, što ne znači da ne treba razgovarati o svim pitanjima. Naglasio je da Demokratski front, na određene teme, ima neslaganja i sa nekim opozicionim strukturama. Kada je u pitanju rad Odbora, Bulatović se založio da se intenzivira rad, i ako je potrebno Odbor zasijeda svaki dan, kao i da se do rezultata dođe i prije 30. septembra 2018. godine, za šta je neophodan i kompromis. U odnosu na dostavljeni materijal Predrag Bulatović je stava da je potreban rok za njegovu analizu, a ujedno je mišljenja da možda treba smanjiti predloženi broj radnih grupa ili pododbora, i drugačije ih raspodijeliti u pogledu rukovođenja.

Uz naglasak da će u okviru opozicije obaviti konsultacije, Bulatović je predložio da na ovoj sjednici treba utvrditi tekst za dva javna poziva za izbor pridruženih članova Odbora, pa da u njihovom prisustvu i uz njihovo mišljenje razmotrimo organizacionu strukturu Odbora. Zapitao je da li u pododbore možemo angažovati druge poslanike kao zamjene. U nastavku izlaganja ukazao je i na pitanje promjene Ustava Crne Gore, podsjetivši pritom na preporuke OEBS/ODIHR-a u tom pravcu. Takođe, u pogledu mogućih ustavnih promjene ukazao je na većinu kojom se pojedini zakoni donose, i kao primjer naveo Zakon o izboru odbornika i poslanika, koji se, kao izborni zakon, donosi dvotrećinskom većinom za razliku od Zakona o biračkom spisku, koji je takođe, kako je naglasio, ključni izborni zakon koji se donosi prostom većinom. Kada je u pitanju Ustav Crne Gore, Bulatović se osvrnuo i na član 79 koji uređuje pitanje afirmativne akcije, odnosno ko može koristiti to pravo. Na kraju izlaganja istakao je da su izmjene u svim zakonima neophodne, a da se odluke do kojih treba doći ne mogu nametati, već je potreban konsenzus bez obzira na mogući izuzetak u odlučivanju koji je propisan Odlukom kojom je obrazovan Odbor.

Doc.dr Branka Bošnjak je naglasila da se sa materijalom koji je podijeljen članovima Odbora upoznala pred početak sjednice, i pretpostavlja da nije bilo loše namjere već da je bila želja da se intenzivira rad na izvršenju posla koji je pred Odborom. Smatra da u predloženoj organizacionoj strukturi Odbora nije trebalo navoditi imena za rukovodice pododbora, odnosno radnih grupa, da nije saglasna sa predloženim imenima iz Demokratske partije socijalista uz naglasak da je za ključne zakone to ciljano rađeno. Ujedno, mišljenja je da u ovom trenutku, bez dodatnih konsultacija i analiza, nije moguće dati konačan sud o prihvatljivosti predloženog materijala.

Pored konstatacije da je u predloženoj organizacionoj strukturi Odbora broj pododbora ili radnih grupa moguće veći od potrebnog, odnosno da taj broj treba smanjiti, Bošnjak je potencirala da se na ovoj sjednici utvrde tekstovi za dva javna poziva za izbor pridruženih članova, i usaglase termini kad ovo radno tijelo treba da zasijeda. Pridružila se apelu da treba težiti kompromisnim rješenjima. Na kraju

izlaganja zatražila je da se materijal za članove Odbora dostavlja u primjerenom roku u elektronskoj formi, uz dodatno obavještenje da je materijal dostavljen na mejl.

Boris Mugoša je izrazio zadovoljstvo početkom rada Odbora uz uvjerenje da će se pozitivna klima sa sjednica Kolegijuma predsjednika Skupštine u fazi pripreme Predloga Odluke i plenarne sjednice, kada je donošena Odluka o obrazovanju Odbora, prenijeti i na dalji rad sada već formiranog Odbora. Založio se da sva rješenja do kojih se dođe treba kreirati u cilju jačanja povjerenja građana u izborni proces, a ujedno i povjerenja u poslanike kao predstavnike građana. Iskazao je pozitivan odnos prema činjenici da je za prvu sjednicu pripremljen obiman inicijalni materijal, što je dobra osnova za dalji rad. Predložio je da svi poslanički klubovi dostave sugestije oko koncipiranja sastava radnih grupa, odnosno pododbora u skladu sa očekivanjima učešća njihovih predstavnika u odnosu na određene oblasti rada Odbora.

Genci Nimanbegu se pridružio željama da Odbor uspješno radi, ali i dodao da sjednice Odbora ne treba koristiti za medijsku promociju. Saglasan je da dostavljeni materijal treba tretirati kao radni tekst, da se sa njim treba dodatno upoznati i u narednih desetak dana dostaviti predloge i sugestije. Potencirao je i pitanje donošenja Zakona o manjinama, uz ocjenu da ova oblast nije zakonski uređena, odnosno da se još uvijek ne zna ko su manjine u Crnoj Gori. Uz konstataciju da svako treba da bude ravnopravan u Odboru, Nimanbegu je zatražio odgovor na dva pitanja, tačnije šta je sa drugim zakonima koji nijesu navedeni u članu 4 Odluke o obrazovanju Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva, i da li će biti predmet rada Odbora, kao i kakav će odnos biti prema drugim nevladinim organizacijama koje nijesu prepoznate kroz uslove javnog poziva. Ujedno kakva će biti pozicija drugih interesnih grupa, prije svega Ženske političke mreže, itd. Na kraju izlaganja naglasio je da materijal koji je dostavljen članovima Odbora ima radni status.

Marta Šćepanović je ukazala na značaj kreiranja dobre metodologije kao uslova uspješnog rada. Istakla je potrebu da se u okviru radnih grupa, odnosno pododbora koji će se baviti zahtjevnim zadacima, kao što je Zakon o izboru odbornika i poslanika, angažuje veći broj članova. Predložila je da se dostavljeni materijal dodatno analizira, i u narednih desetak dana usaglasi metodologija i mogući akcioni plan rada.

Na samom kraju sjednice predsjednik Odbora, Branimir Gvozdenović je sumirao raspravu i ujedno dao određena pojašnjenja i odgovore. Podsjetio je, kao odgovor na pitanja Nimanbegua, da je odredbama Odluke o obrazovanju Odbora nadležnost Odbora široko definisana kada su u pitanju zakoni kojima se treba i može Odbor baviti. U pogledu organizacije rada u organizacionim jedinicama po dubini, istakao je da radne grupe pružaju šire mogućnosti od pododbora. Naglasio je da je u konsultaciji za Generalnim sekretarom Skupštine izabran sekretar Odbora, i da će zajedno sa zamjenikom Bulajićem uložiti napore da se u što kraćem roku obrazuje Sekretarijat Odbora. Kao jedan od zaključaka sa prve sjednice Odbora je da se pripremi javni poziv kojim bi se pozvala zainteresovana javnost da svojim predlozima, sugestijama i komentarima doprinese radu Odbora, i da taj javni poziv treba objaviti kada se za to steknu uslovi. Zaključeno je i da treba uputiti pozive OEBS-u, ODIHR-u, Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori, i svim subjektima u skladu sa članom 8 Odluke o obrazovanju Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva, kao i da članovi Odbora u narednih sedam dana daju komentare na materijal koji je dostavljen na sjednici.

Prije zaključenja sjednice Raško Konjević je predložio da se tekst javnog poziva za izbor tri pridružena člana Odbora iz nevladinog sektora dopuni u dijelu uslova, odnosno da nevladina organizacija dostavi izvod iz registra nevladinih organizacija, a u tekstu javnog poziva za izbor dva pridružena člana Odbora iz akademske zajednice da kandidat navede gdje je zaposlen.

Zaključujući sjednicu predsjednik Gvozdenović je konstatovao da je prva sugestija Konjevića opravdana, i da je treba navesti u tekstu javnog poziva, a da u okviru teksta drugog javnog poziva kandidat u biografiji navodi gdje radi, i da je taj podatak suvišno posebno navoditi.

Sjednica je završena u 13 sati i 11 minuta.

SEKRETAR ODBORA

Vlatko Šćepanović



PREDSJEDNIK ODBORA

Branimir Gvozdenović