

## ZAPISNIK

sa 53. sjednice Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore 26. saziva održane dana  
19. novembra 2018. godine

Sjednica je počela u 14 sati.

Predsjedavao je Luigj Shkrela, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Marta Šćepanović, Ana Nikolić, Raško Konjević, Milutin Đukanović i Branka Bošnjak, članovi Odbora.

Sjednici nijesu prisustvovali: Branko Čavor, Milorad Vuletić, Bogdan Fatić, Adrijan Vuksanović i Milun Zogović, članovi Odbora, zbog ranije preuzetih obaveza.

Shodno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici su prisustvovali: Mihailo Anđušić, zamjena člana odbora Milorada Vuletića, Sanja Pavićević zamjena člana Odbora Bogdana Fatića i Ervin Ibrahimović, zamjena člana Odbora Adrijana Vuksanovića.

Sjednici su prisustvovali: Ljiljana Miljanić, samostalna savjetnica II, Mirjana Marović i Alma Jašarović, samostalne savjetnice III.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

U pripremi sjednice, članovima/cama Odbora je dostavljen sljedeći materijal za 48. sjednicu:

- Obavještenje o održavanju 53. sjednice;
- Izvod iz Zakona o osiguranju;
- Izvod iz Zakona o manjinskim pravima i slobodama;
- Predlog Javnog poziva za imenovanje predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja;
- Predlog javnog poziva za imenovanje dva člana Komisije za vrednovanje;
- Dopis ranijeg poslanika Radojice Živkovića, Akt broj: 00-63-14/18-159 od 6. novembra 2018. godine;
- Dopis ranije poslanice Maide Bešlić, Akt broj: 00-63-14/18-169 od 15. novembra 2018. godine; i
- Mišljenje generalnog sekretara Skupštine Crne Gore, Akt broj: 00-63-14/17-165/2 od 5. decembra 2017. godine.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

### Dnevni red:

1. Pokretanje postupka imenovanja predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja;
2. Raspisivanje Ponovnog javnog poziva za izbor dva člana Komisije za vrednovanje (čl. 36j – 36l Zakona o manjinskim pravima i slobodama); i
3. Tekuća pitanja.

## **PRVA TAČKA: POKRETANJE POSTUPKA IMENOVANJA PREDsjedNIKA SAVJETA AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA;**

Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, podsjetio je da je Skupština Crne Gore na Trećoj sjednici Drugog redovnog jesenjeg zasijedanja, donijela Odluku o razrješenju Branka Vujovića sa funkcije predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, pa su se stekli uslovi da Odbor pokrene postupak imenovanja predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja.

Članom 180 Zakona o osiguranju određeno je da Savjet Agencije ima predsjednika i dva člana. Predsjednika i članove Savjeta Agencije imenuje i razrješava Skupština. Predsjednik i jedan član Savjeta Agencije imenuju se na predlog radnog tijela Skupštine nadležnog za izbor i imenovanja. Članovi Savjeta Agencije su Hamid Kujević i Tamara Gačević.

Članom 181 određeni su uslovi za imenovanje predsjednika Savjeta Agencije. Za predsjednika Savjeta Agencije može biti imenovano lice koje ispunjava sljedeće uslove: da je državljanin Crne Gore, da ima visoku stručnu spremu, da posjeduje profesionalno iskustvo od najmanje tri godine u oblasti osiguranja, prava ili ekonomije i da tri godine prije imenovanja nije bio član organa upravljanja u pravnom licu nad kojim je sproveden postupak likvidacije, odnosno stečaja.

Članom 182 Zakona o osiguranju određeno je da za člana Savjeta Agencije ne može biti imenovano lice koje je:

- 1) poslanik i odbornik;
- 2) izabrano, imenovano i postavljeno u Vladi;
- 3) funkcioner političke stranke (predsjednici stranaka, članovi predsjedništva, njihovi zamjenici, članovi izvršnih i glavnih odbora, kao i drugi stranački funkcioneri);
- 4) kao vlasnik udjela, akcionar, član organa upravljanja, zaposleni ili vezano ugovorom, ima interes u pravnim licima koja se bave djelatnošću osiguranja, na način kojim bi članstvo takvog lica u Savjetu Agencije moglo da dovede do konflikta interesa;
- 5) pravosnažno osuđeno za krivično djelo protiv službene dužnosti, krivično djelo korupcije, prevare ili krađe bez obzira na izrečenu sankciju ili je pravosnažno osuđeno za neko drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci, u periodu dok traju pravne posljedice osude;
- 6) bračni drug lica iz tač. 1 do 4 ovog stava ili se sa njim nalazi u srodstvu u pravoj liniji, bez obzira na stepen srodstva i u pobočnoj liniji do drugog stepena srodstva.

Kandidat za člana Savjeta Agencije je dužan da predlagaču dostavi pisanu izjavu da ne postoje smetnje za imenovanje utvrđene zakonom.

Takođe, istakao je da je Služba Odbora dostavila svim članovima predlog teksta Javnog poziva za imenovanje predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja.

Raško Konjević, član Odbora, pitao je zašto se objavljuje samo u dnevnom listu „DAN“.

Goranka Vučinić, sekretarka Odbora, istakla je da se to pitanje tiče javnih nabavki. Ranija praksa je bila da se javni pozivi objavljuju u svim dnevnim novinama: Dan, Vijesti, Pobjeda i Dnevne novine. Prethodne godine se objavljivalo u štampanom mediju „Dnevne novine“, a sada se objavljuje samo u dnevnom listu „DAN“.

Milutin Đukanović, član Odbora istakao je da svi javni oglasi zahvaljujući javnom tenderu objavljuju se u dnevnom listu „DAN“.

Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, istakao je da to nije odluka Administrativnog odbora.

Odbor je jednoglasno odlučio (ukupno je glasalo osam članova Odbora, osam ZA - Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Ana Nikolić, Raško Konjević, Branka Bošnjak i Milutin Đukanović, članovi Odbora, Mihailo Anđušić, zamjena člana odbora Milorada Vuletića, Sanja Pavićević zamjena člana

Odbora Bogdana Fatića i Ervin Ibrahimović, zamjena člana Odbora Adrijana Vuksanovića) da raspiše Javni poziv za imenovanje predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja.

Predložio je da rok za prijave na javni poziv bude 8 dana kako bi Savjet Agencije u što kraćem roku mogao da funkcioniše u punom sastavu.

Raško Konjević, član Odbora, predložio je da rok za prijave kandidata na Javni poziv bude 15 dana i da nema potrebe da se skraćuje rok.

Goranka Vučinić, sekretarka Odbora, pojasnila je da je tekst javnog poziva predložen u istom tekstu kao i prethodni poziv, ali da je predsjednik Odbora predložio kraći rok zbog funkcionisanja Savjeta Agencije u punom sastavu u što kraćem roku, jer trenutno Savjet Agencije za nadzor osiguranja ne može da funkcioniše.

Odbor je većinom glasova odlučio da rok za prijave na javni poziv bude 15 dana.

Javni poziv će biti objavljen u štampanom mediju „DAN” i na web sajtu Skupštine Crne Gore.

## **DRUGA TAČKA: RASPISIVANJE PONOVRNOG JAVNOG POZIVA ZA IZBOR DVA ČLANA KOMISIJE ZA VREDNOVANJE (ČL. 36J – 36L ZAKONA O MANJINSKIM PRAVIMA I SLOBODAMA);**

Predsjednik Odbora podsjetio je da je Skupština Crne Gore na Trećoj sjednici Drugog redovnog jesenjeg zasjedanja donijela Odluku o izboru pet članova Komisije za vrednovanje projekata dostavljenih na javni konkurs za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta. Za članove komisije izabrani su: Mirjana Purić, Marina Vuković, Boris Zvicer, Nazif Velić i Adis Pepić.

Članom 36j Zakona o manjinskim pravima i slobodama određeno je da Skupština bira komisiju radi vrednovanja projekata dostavljenih na javni konkurs za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta.

Predlog za izbor članova Komisije za vrednovanje utvrđuje Administrativni odbor.

Shodno članu 36j stav 2 Zakona o manjinskim pravima i slobodama određeno je da Komisija ima sedam članova.

Predsjednik je podsjetio da je Služba Odbora dostavila predlog Ponovnog javnog poziva koji je identičan tekstu prethodnog javnog poziva a saglasno članu 36j - 36l Zakona o manjinskim pravima i slobodama.

Odbor je jednoglasno odlučio (ukupno je glasalo devet članova Odbora, devet ZA - Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Ana Nikolić, Raško Konjević, Milutin Đukanović i Branka Bošnjak članovi Odbora, Mihailo Anđušić, zamjena člana odbora Milorada Vuletića, Sanja Pavićević zamjena člana Odbora Bogdana Fatića i Ervin Ibrahimović, zamjena člana Odbora Adrijana Vuksanovića) da raspiše Ponovni javni poziv za izbor dva člana Komisije za vrednovanje u tekstu koji je prethodno utvrđen. Javni poziv će biti objavljen u štampanom mediju „DAN” i na web sajtu Skupštine Crne Gore.

## **TREĆA TAČKA: TEKUĆA PITANJA.**

Predsjednik je podsjetio da se raniji poslanik u Skupštini Crne Gore Radojica Živković, obratio Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore 26. saziva, Dopisom broj 00-63-14/18-159 od 6. novembra 2018. godine da mu se u skladu sa članom 22 Kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa („Službeni list CG “broj 18/15), isplati otpremnina zbog odlaska u penziju.

Predložio je da Odbor shodno ranije datom mišljenju generalnog sekretara Skupštine Crne Gore Aleksandra Jovičevića, broj 00-63-14/17-165/2 od 5. decembra 2017. godine, a u vezi sa ostvarivanjem prava na otpremninu ranijeg poslanika, usvoji zahtev Radojice Živkovića ranijeg poslanika u Skupštini Crne Gore i donese odgovarajuće rješenje o otpremnini.

Odbor je jednoglasno odlučio (ukupno je glasalo devet članova Odbora, devet ZA - Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Ana Nikolić, Raško Konjević, Milutin Đukanović i Branka Bošnjak, članovi Odbora, Mihailo Anđušić, zamjena člana odbora Milorada Vuletića, Sanja Pavićević zamjena člana Odbora Bogdana Fatića i Ervin Ibrahimović, zamjena člana Odbora Adrijana Vuksanovića) da donese odovarajuće rješenje o otpremnini na ime ranijeg poslanika Radojice Živkovića.

Takođe, Odboru se obratila dopisom i ranija poslanica Maida Bešlić, kojim zahtijeva otpremninu zbog odlaska u penziju, pa je predložio da Odbor donese odgovarajuće rješenje.

Odbor je jednoglasno odlučio (ukupno je glasalo devet članova Odbora, devet ZA - Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Ana Nikolić, Raško Konjević, Milutin Đukanović i Branka Bošnjak, članovi Odbora, Mihailo Anđušić, zamjena člana odbora Milorada Vuletića, Sanja Pavićević zamjena člana Odbora Bogdana Fatića i Ervin Ibrahimović, zamjena člana Odbora Adrijana Vuksanovića) da donese odovarajuće rješenje o otpremnini na ime ranije poslanice Maide Bešlić.

Predsjednik je obavještavijestio članove Odbora, da je 19. novembra 2018. godine Misija OEBS - a organizovala drugu radionicu za tri odbora Skupštine Crne Gore: Administrativni odbor, Zakonodavni odbor i Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu.

U raspravi su učestvovali: Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Branka Bošnjak, Milutin Đukanović i Raško Konjević.

Branka Bošnjak, članica Odbora, istakla je da su navedeni zahtjevi poslanika trebali da se uvrste u dnevni red kao posebna tačka, a ne pod tačkom „Tekuća pitanja“.

Milutin Đukanović, član Odbora, tražio je pojašnjenja za proceduralne stvari. Pitao je, kakva je mogućnost kontrolnog saslušanja dosadašnjeg predsjednika Državne izborne komisije, direktora i predsjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije. Administrativni odbor na predlog DIK-a usvaja Akt o organizaciji i sistematizaciji DIK-a. Međutim, shodno Zakonu o izboru odbornika i poslanika, sekretar DIK-a rukovodi Službom DIK-a. DIK zahvaljujući svojoj većini brutalno je to prekršila i razvlastila sekretara DIK-a i sva ovlaštenja koja je trebao da ima sekretar prebacila na predsjednika DIK-a, kome je trenutno istekao mandat. Odbor bi trebao da pozove predsjednika DIK-a Budimira Šaranovića na kontrolno saslušanje. Ako Odbor usvaja sistematizaciju DIK-a na predlog DIK-a, onda analogija da Poslovnik ili niži pravni akt u DIK-u koji se donosi a koji suštinski utiče na sistematizaciju, o tome Administrativni odbor mora da ima stav i dobro bi bilo da se donese zaključak na nekoj od narednih sjednica Administrativnog odbora. Mišljenja je da treba pozvati direktora ASK i predsjednicu Savjeta ASK, zbog jednog ponašanja koje je neprimjereno u prethodnom periodu po dva osnova: smatra da se radi o klasičnom nepotizmu, nespojivosti funkcija, jer postoji prijateljski odnos između predsjednika Vlade i Direktora ASK, a drugi razlog je da se postave pitanja direktoru i predsjednici Savjeta Ask, kako bi se pojasnila dešavanja u prethodnom periodu. DF je više puta apelovao prema Predsjednici Savjeta ASK i sekretaru, od blokade sredstava do traženja nekih podataka komunikacije. Dakle, blokirana su sredstva, a samo jedan način postoji da se blokiraju sredstva, a to je ukoliko se ne dostave izvještaji. Mi smo izvještaj dostavili, za šta postoje i dokazi. Nemoguće je da ASK u roku od sedam dana može na kvalitetan način da iskontroliše svu dokumentaciju, mogu jedino da blokiraju sredstva ukoliko ne dostavimo izvještaj. Nesporno je i za ASK da su dostavljeni izvještaji dostavljeni sa pratećom dokumentacijom. DRI u dokumentaciji nije našla ništa sporno. Nova Srpska demokratija i svi poslanici DF-a dobili su od DRI, koji se bave kvalitetom dokumentacije, pozitivno mišljenje za finansijski dio. Odbor se bavio svakim dopisom koji je ASK dostavila. Mišljenja je, da je elementarno da se direktor ASK i Predsjednica

Savjeta ASK pozovu na saslušanje kako bi dali objašnjenja. Smatra da ne treba bježati od kontrolnog mehanizma, da se zaista čuju neka objašnjenja, koja se čekaju više od dvije godine. Sekretar rukovodi službom, a kada postaje iz DF sekretar gdje u zakonu piše da sekretar rukovodi službom DIKa, sekretar ne može da potpiše jedan putni nalog. Potpuno je razvlašćen, što je nedopustivo. Opozicija preko sekretara želi da ima uvid u sve što se dešava. Kada neko odgovara daju se sva ovlašćenja, a kad se zakon izmijeni, sekretara DIK-a nema nikakva ovlašćenja već predsjednik DIKa.

Raško Konjević, član Odbora, pitao je da li će se nastaviti postupak po javnom konkursu za izbor predsjednika DIK-a.

Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, kazao je da će Odbor nastaviti postupak koji se tiče predsjednika DIK-a. Što se tiče kontrolnih saslušanja, smatra da mogu samo da doprinesu kvalitetu rada Odbora. Zamolio je poslanike Demokratskog fronta, da zahtjev dostave u pisanoj formi, kako bi se ispoštovala procedura. Naglasio je takođe, da Odbor nikada nije raspravljao o dopisu Agencije za sprječavanje korupcije koji se odnosi na blokadu računa poslanika Demokratskog fronta.

Milutin Đukanović, član Odbora, misljenja je da su teme vrlo aktuelne i neko treba da odgovori poslanicima iz Kluba poslanika Demokratskog fronta. Odgovorno tvrdi da kad se preda dokumentacija ASK, ista ne može za sedam dana da iskontroliše kvalitet dokumentacije. DRI koja ima puni kapacitet i ovlašćenja, kvalitet dokumentacije kontroliše preko 30 dana. I jednostavno zbog nedostavljanja izvještaj sa pratećom dokumentacijom, ASK blokira novac.

Goranka Vučinić, sekretarka Odbora sugerisala je da prije nego što članovi Odbora upute zahtjev za kontrolno saslušanje predsjednika DIK-a, direktora i predsjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije prema Odboru, konsultuju se sa pravnicima iz Kluba Demokratskog fronta, kako bi procijenili da li su navedena kontrolna saslušanja iz nadležnosti Administrativnog odbora, Odbora za antikorupciju ili Odbora za izbornu zakonodavstvo.

Nakon što je iscrpljen dnevni red, sjednica je zaključena u 15 sati.

Broj 00-63-14/18-

Podgorica, decembar 2018. godine

ZAPISNIK SAČINILA

Alma Jašarović

SEKRETARKA ODBORA

Goranka Vučinić

PREDSJEDNIK ODBORA

Luigj Shkrela