

**Z A P I S N I K**  
**sa 53. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu**  
**održane 22. novembra 2018. godine**

Sjednica je počela u 17 sati i 15 minuta.

Predsjedavao je Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marija Maja Čatović, Danijel Živković, Andrija Nikolić, Jovanka Laličić, Miloš Nikolić, Radule Novović i Milun Zogović. U svojstvu zainteresovanog poslanika, sjednici je prisustvovao poslanik Nikola Rakočević.

Sjednici su, kao podnosioci amandmana, prisustvovali poslanici mr Raško Konjević, dr Branka Bošnjak, kao i poslanica Marta Šćepanović.

Sjednici je, takođe, prisustvovala i predstavnica predlagača Predloga zakona o državnoj upravi Suzana Pribilović, ministarka javne uprave.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći predloženi:

**DNEVNI RED:**

**1. Amandmani (7) na Predlog zakona o državnoj upravi**, koje su podnijeli poslanici:

- mr Raško Konjević (2+1);
- dr Branko Radulović i dr Branka Bošnjak (2);
- Željko Aprcović, Boris Mugoša, Ervin Ibrahimović, Adrijan Vuksanović, Andrija Popović i Marta Šćepanović (3).

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno.

**PRVA TAČKA** - Amandmani (7) na Predlog zakona o državnoj upravi, koje su podnijeli poslanici:

- mr Raško Konjević (2+1);
- dr Branko Radulović i dr Branka Bošnjak (2);
- Željko Aprcović, Boris Mugoša, Ervin Ibrahimović, Adrijan Vuksanović, Andrija Popović i Marta Šćepanović (3)

Predsjednik Odbora, poslanik Željko Aprcović otvorio je raspravu povodom prve i jedine tačke dnevnog reda i dao riječ podnosiocu amandmana, poslaniku mr Rašku Konjeviću da obrazloži podnijete amandmane.

Poslanik mr Raško Konjević, obrazlažući podnijete amandmane, naveo je da se prvim amandmanom djeluje na član 4 stav 1 Predloga zakona a odnosi se na zabranu

da državni službenici i namještenici, u vršenju svojih poslova izražavaju i zastupaju politička uvjerenja. Amandmanom 3 predlaže se dodavanje stava u članu 60, odnosno, davanje prava poslaniku na dostupnost svih službenih materijala, dokumenata i podataka koji se pripremaju ili prikupljaju u odborima ili Službi Skupštine, Vladi, ministarstvima i drugim organima državne uprave, a koja se odnose na pitanja od značaja za ostvarivanje poslaničke funkcije. Takođe, u okviru istog amandmana, predloženo je da su ministar i drugi javni funkcioneri dužni da u roku od 15 dana daju odgovore, dokumentaciju i podatke koja se odnose na poslove iz okvira prava i dužnosti ovih funkcionera, odnosno poslove iz nadležnosti organa kojima rukovode, a koja su mu potrebna radi obavljanja funkcije poslanika. Poslanik Konjević naveo je da odustaje od podnijetog Amandmana 2 na Predlog zakona o državnoj upravi.

Predstavnica predlagača, ministarka Suzana Pribilović, istakla je da, imajući u vidu ustavno određenje i Zakon o državnim službenicima i namještenicima, kojima je definisana politička neutralnost državnih službenika i namještenika, amandman 1 poslanika Raška Konjevića nije prihvatljiv. Amandman 3 poslanika Raška Konjevića, predstavnica predlagača takođe nije prihvatila.

Poslanica Jovanka Laličić, u svojoj riječi istakla je da zakon ima jaču snagu od Poslovnika Skupštine, te da ukoliko budu suprotna rješenja u pomenuta dva akta, to treba naknadno urediti, odnosno prilagoditi.

Poslanik Raško Konjević, u komentaru je istakao da će se napraviti kolizija između zakona i poslovnika, te da bi na to trebalo obratiti pažnju, te riješiti to pitanje na identičan način.

Predsjedavajući, poslanik Željko Aprcović, kazao je, da, s obzirom na činjenicu da je Demokratska partija socijalista sa Socijaldemokratama, podnijela Amandman, koji je prihvatila predstavnica predlagača, te da je isti postao sastavni dio teksta predloga zakona, te da se može smatrati da je u tom dijelu poboljšano rješenje.

**Amandmani (1 i 3) poslanika mr Raška Konjevića (7 glasova „protiv“ i 2 glasa „protiv“) nijesu dobili potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanima nije se saglasila ni predstavnica predlagača.

Predsjedavajući, poslanik Željko Aprcović, dao je riječ poslanici Branki Bošnjak, da obrazloži podnešene amandmane.

Poslanica dr Branka Bošnjak, obrazlažući amandmane koje je podnijela sa poslanikom Brankom Radulovićem, navela je da se prvi amandman odnosi na član 60 Predloga zakona, te da se isti odnosi na ostvarivanje nadzorne funkcije Skupštine. Amandmanom 2 dodaje se novi član, kojim se predlaže donošenje više zakona iz oblasti javne uprave, a između ostalih, i Zakon o Skupštini Crne Gore.

**Amandmani (2) poslanika dr Branka Radulovića i dr Branke Bošnjak (7 glasova „protiv“ i 1 glasom „za“ i 1 glasom „uzdržan“) nijesu dobili potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanima nije se saglasila ni predstavnica predlagača.

Poslanik Željko Aprcović, dao je riječ poslanici Marti Šćepanović, da obrazloži podnešene amandmane.

Poslanica Marta Šćepanović, u svojoj riječi, navela je da se prvim predloženim amandmanom grupe poslanika dodaje novi stav u članu 4 Predloga zakona, kojim se propisuje političko organizovanje i djelovanje političkih organizacija u organima državne uprave. Amandmanom 3, kako je istakla poslanica Šćepanović, takođe se dodaju novi član, kojim se predviđa propisivanje prelazne i završne odredbe koja se odnosi na započete postupke imenovanja organa upravljanja državnih agencija i fondova. Poslanica je dalje kazala da podnosioci amandmana odustaju od podnijetog Amandmana 2.

Odbor je **većinom glasova podržao ( 7 glasova „za“, 1 glasom „protiv“ i 1 glasom „uzdržan“)** amandmane (1 i 3) poslanika: Željka Aprcovića, Borisa Mugoše, Ervina Ibrahimovića, Adrijana Vuksanovića, Andrije Popovića i Marte Šćepanović, s tim što je pravno-tehnički korigovao Amandman 3.

Sa ovim amandmanima **se saglasila predstavница predlagača**, pa isti postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini je upućen sledeći:

### **I Z V J E Š T A J** **O RAZMATRANJU AMANDMANA (8) NA PREDLOG ZAKONA O DRŽAVNOJ** **UPRAVI, koje su podnijeli:**

- mr Raško Konjević (2+1) – (00-31/18-1/8 i 00-31/18-1/15);
- dr Branko Radulović i dr Branka Bošnjak (2) – (00-31/18-1/9);
- Željko Aprcović, Boris Mugoša, Ervin Ibrahimović, Adrijan Vuksanović, Andrija Popović i Marta Šćepanović (3) – (00-31/18-1/12).

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio amandmane (8) na Predlog zakona o državnoj upravi.

- 1)** Amandmani (1+1) poslanika mr Raška Konjevića **nijesu dobili potrebnu većinu**. Sa ovim amandmanima **nije se saglasila** ni predstavница predlagača.

Poslanik mr Raško Konjević **odustao je** od Amandmana 2 - (00-31/18-1/8).

- 2)** Odbor je **većinom glasova podržao** amandmane (1 i 3) poslanika: Željka Aprcovića, Borisa Mugoše, Ervina Ibrahimovića, Adrijana Vuksanovića, Andrije Popovića i Marte Šćepanović, s tim što je pravno-tehnički korigovao Amandman 3.

Sa ovim amandmanima **se saglasila predstavница predlagača**, pa isti postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

#### **Korigovani Amandman 3 glasi:**

„Poslije člana 88 dodaje se novi član 89 koji glasi:

#### **„Član 89**

Postupci imenovanja organa upravljanja državnih agencija i fondova koji su započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, okončaće se po odredbama posebnih zakona kojima su osnovani.“

Vrši se prenumeracija članova u Predlogu zakona.“

Poslanici: Željko Aprcović, Boris Mugoša, Ervin Ibrahimović, Adrijan Vuksanović, Andrija Popović i Marta Šćepanović **odustali su od Amandmana 2.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Ovim izvještajem zamjenjuje se Izvještaj broj: 00-31/18-1/17.

Sjednica je završena u 17 sati i 45 minuta.

Zapisnik sačinila:  
Sekretarka Odbora

Slavica Mirković

Predsjednik Odbora

Željko Aprcović