

ZAPISNIK

sa 36. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 17. decembra 2018. godine

Sjednica Odbora je počela u 13 sati.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik dr Suad Numanović, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Maja Bakrač, dr Halil Duković, Nikola Divanović, mr Boris Mugoša, dr Nedžad Drešević i doc.dr Draginja Vuksanović Stanković.

Sjednici Odbora nijesu prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Janko Vučinić i dr Vera Bulatović.

Sjednici Odbora su, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali poslanici Branka Tanasijević i Danijel Živković, kao zamjene poslanika dr Halila Dukovića.

Sjednici Odbora je, u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao poslanik Raško Konjević.

Sjednici Odbora su, kao predstavnici predlagača zakona, prisustvovali: Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija, Tamara Gačević, načelnica u Direkciji za planiranje budžeta u Ministarstvu finansija i Tamara Ivković, koordinatorica u Direktoratu za budžet u Ministarstvu finansija.

Sjednici Odbora su, prisustvovali i predstavnici potrošačkih jedinica iz oblasti zdravstva, rada i socijalnog staranja: Kenan Hrapović, ministar zdravlja, Kemal Purišić, ministar rada i socijalnog staranja, Vukica Jelić, državna sekretarka u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, Elmedin Rovčanin, sekretar Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ivana Šuković, načelnica Direkcije za razvoj usluga u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, Dušan Perović, direktor Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Sead Čirgić, direktor Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Kemal Đečević, direktor Fonda rada Crne Gore, Julija Pupovac, pomoćnica direktora za ekonomsko-finansijske poslove Kliničkog centra Crne Gore i Svetlana Krgović, načelnica službe za finansijsko-računovodstvene poslove i javne nabavke u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore.

Rad sjednice pratili su akreditovani mediji.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

DNEVNI RED:

PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2019. GODINU

Uvodno izlaganje o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu imao je **predsjednik Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje dr Suad Numanović** i naveo da je budžet Crne Gore za 2019. godinu planiran u iznosu od 2.384 milijarde € i veći je za 18,95%, odnosno 379.88 mil. €, u odnosu na Zakon o budžetu za 2018. godinu, kada je iznosio 2.004 milijarde €. Istakao je da budžet Crne Gore za 2019. godinu karakteriše brži rast prihoda nego rashoda (odnosno kontrolisani rast rashoda i dalje promjene u njihovoj strukturi), a time i smanjenje deficita na 142,3 mil. € ili 2,97% BDP-a. Tekuća budžetska potrošnja u 2019. godini, u potpunosti će se finansirati iz izvornih prihoda, i biće ostvaren suficit tekuće potrošnje od 197 mil. €. Naveo je da su glavne karakteristike Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu: rast izvornih prihoda za 71 mil. €, u odnosu na 2018. godinu, optimizacija tekuće budžetske potrošnje, povećanje ulaganja u infrastrukturne projekte kroz najveći iznos kapitalnog budžeta od sticanja nezavisnosti (320 mil. €), povećanje izdvajanja za zdravstvo, obrazovanje, sport, poljoprivredu, preduzetništvo, smanjenje potrebe za zaduživanjem, odnosno smanjena nedostajuća sredstva na 556 mil. € (od čega se 180 mil. € odnosi na depozite kojima već raspolažemo), redovnost vršenja svih javnih funkcija države (isplate penzija, socijalnih davanja itd. uz povećanje shodno zakonskom usklađivanju) i redovnost isplate zarada. Istakao je da su doprinosi: za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, osiguranje od nezaposlenosti i ostali doprinosi planirani u iznosu od 531,02 mil.€, što čini 30% planiranih tekućih prihoda i veći su za 3,8% nego Zakonom o budžetu za 2018. godinu kada su iznosili 511,55 mil.€. Transferi za socijalnu zaštitu: prava iz oblasti socijalne zaštite, sredstva za tehnološke viškove, prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja, ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite, ostala prava iz zdravstvenog osiguranja su planirani u iznosu od 554,47 mil. € i sa 34,00% učestvuju u ukupno planiranim izdacima za 2019. godinu i veći su za 0,55%, nego što su bili Zakonom o budžetu za 2018. godinu kada su iznosili 551,4 mil. €. Transferi za zdravstvenu zaštitu za finansiranje javnih zdravstvenih ustanova kod Fonda za zdravstveno osiguranje su planirani u iznosu od 97,38 mil. € i sa 51,69% učestvuju u ukupnim transferima institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru i veći su za 27,3% nego što su bili Zakonom o budžetu za 2018. godinu, kada su iznosili 76,5 mil. €. Istakao je da je budžetom za 2019. godinu došlo do povećanja budžetskih sredstava za fondove zdravstva i penzijsko invalidskog osiguranja, u odnosu

na sredstva za tekuću godinu. Ovim povećanjem se garantuje kvalitetnija zdravstvena usluga i redovna isplata penzija. Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu sredstva kapitalnog budžeta planirana su u ukupnom iznosu od 320.925 mil. € i veću su za 10,37% u odnosu na Zakon o budžetu za 2018. godinu. Kapitalnim budžetom za 2019. godinu su planirana sredstva za višegodišnje projekte iz oblasti zdravstva, koji se realizuju preko Uprave javnih radova i to: za rekonstrukciju energetske bloka-trafostanice i pomoćnih izvora napajanja Kliničkog centra Crne Gore u Podgorici, za rekonstrukciju i adaptaciju objekata Dom zdravlja „Nova Varoš“ i Dom zdravlja „Stara Varoš“ u Podgorici. Takođe, kapitalnim budžetom za 2019. godinu su planirana sredstva za višegodišnje projekte iz oblasti socijalnog staranja, i to: 1.93 mil. € za izgradnju Doma starih u Podgorici, 450.000,00 € za izgradnju Doma starih u Nikšiću, za sportsku halu na Ivanovim koritima u okviru JU "Lovćen Bečići", opština Cetinje, za izgradnju Doma starih u Plavu i za izgradnju Doma starih u Rožajama.

Obrazloženje Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, dao je **Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija**, uz poseban osvrt na projekciju sredstava za 2019. godinu, za oblasti koje su u nadležnosti Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje. Istakao je da se struktura budžeta za 2019. godinu ogleda u izdvajanju prema tekućem budžetu u iznosu od 910,7 mil. €, budžeta državnih fondova 700 mil. €, kapitalnog budžeta 320,9 mil. €, transakcija finansiranja izdataka 432,3 mil. € i rezervi 20 mil. €. Ovako planiran budžet je nastavak sprovođenja mjera fiskalne konsolidacije, usmjeren na povećanje budžetskih prihoda i optimizaciju budžetske potrošnje, kako bi se obezbijedilo smanjenje budžetskog deficita i stvorili uslovi za postepeno opadanje javnog duga. Izvorni prihodi za narednu godinu su planirani u iznosu od 1,83 mil. €, ili 38,2% BDP-a i u odnosu na očekivane izvorne prihode u 2018. godini veći su za 4%. Ukupni izdaci planirani su u iznosu od 1,97 mil. € ili 41,1% BDP-a i u odnosu na procijenjene izdatke iz tekuće godine veći su za 2%. Istakao je da je rast ukupnih izdataka dominantno uslovljen ulaganjem u infrastrukturu i najvećim do sada budžetskim opredijeljenjem za kapitalne izdatke. Naveo je da su glavne karakteristike budžeta za 2019. godinu brži rast prihoda u odnosu na rashode, čime se postiže opadajući trend budžetskog deficita, koji je za narednu godinu planiran u iznosu od 142 mil. € ili 2,97% i u odnosu na deficit koji je bio procijenjen za tekuću godinu umanjen je za oko 31 mil. €, odnosno 18%. Istakao je da se očekuje ostvarivanja suficita tekuće budžetske potrošnje, u iznosu od 197 mil. €, čime se stvara fiskalni prostor za povećavanje ulaganja u infrastrukturu kako bi se pružila dodatna podrška ekonomskom rastu. Imajući u vidu planirani suficit tekuće budžetske potrošnje nivo zaduživanja će se vršiti isključivo za finansiranje kapitalnih projekata, koji se realizuju preko kapitalnog budžeta, pri čemu su za finansiranje izgradnje auto puta obezbijedena sredstva iz kreditnog aranžmana sa

kineskom Exim bankom. Pojasnio je da, planirani nivo prihoda ne uključuje efekte implementacije projekta ekonomskog državljanstva, a planirani izdaci ne uključuju očekivane efekte sprovođenja reforme javne uprave kroz optimizaciju broja zaposlenih, a po tom osnovu se očekuju dodatni pozitivni efekti, u narednom periodu, u dijelu planiranja deficita. U narednoj godini je neophodno nastaviti sa mjerama fiskalne konsolidacije, kako bi se stvorili uslovi za dalje jačanje održivosti javnih finansija, pri čemu se osim onih predviđenih Fisklanom strategijom ne planiraju dodatne fiskalne mjere. Vlada Crne Gore će se naredne godine fokusirati na unapređenje poreskog ambijenta i stvoriti pretpostavke za dalji ekonomski rast i povećanje zaposlenosti. Uzimajući u obzir sve navedene pretpostavke pri planiranju budžeta za 2019. godinu, Ministarstvu zdravlja su planirana sredstva u iznosu od 3,8 mil. €, Ministarstvu rada i socijalnog staranja 97,7 mil. €, Socijalnom savjetu 0,9 mil. €, Zavodu za socijalnu i dječju zaštitu 0,32 mil. €, Centru za rehabilitaciju i socijalnu integraciju 0,28 mil. €, Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje 435,4 mil. €, Fondu za zdravstveno osiguranje 237,3mil. €, Zavodu za zapošljavanje Crne Gore 25,5 mil. € i Fondu rada 1,7mil. €.

Kenan Hrapović, ministar zdravlja je istakao da je Vlada Crne Gore prepoznala važnost zdravstvenog sistema i brige o zdravlju crnogorskih osiguranika i budžet za 2019. godinu planirala realno, u skladu sa potrebama finansiranja zdravstvenog sistema. Planirani budžet za 2019. godinu je veći za 32 mil. €, u odnosu na planirani budžet za 2018. godinu. Ovako planiran budžet za 2019. godinu obezbjeđuje u kontinuitetu kvalitetno pružanje zdravstvene zaštite i stabilnost u finansiranju zdravstvenog sistema. Takođe, naveo je da je saradnja sa nevladinim organizacijama jedan od prioriteta Ministarstva, posebno kada je u pitanju prevencija HIV/AIDS-a u Crnoj Gori i planiralo je određena budžetska sredstva za saradnju sa njima, koja će, sa sredstvima Global fonda, sa kojim je potpisan Sporazum, da za naredne tri godine obezbijede sredstva u iznosu od 556.000€, stvoriti uslove da Crna Gora na adekvatan način pristupi rješavanju ovog problema. Naveo je da je, do sada, rekonstruisano šest zdravstvenih objekata kroz projekat „Energetska efikasnost u Crnoj Gori“, i da je donešen plan za naredne četiri godine da se opredijele sredstva u iznosu od 6 mil. €, za rekonstrukciju još 18 zdravstvenih ustanova. Ministar je saopštio da su dobijena grant sredstva Evropske unije u iznosu od 6 mil. € za rekonstrukciju Klinike za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju, u okviru kojih su sredstva u iznosu od 1,5 mil. € za razvoj mikrobioloških laboratorija na teritoriji Crne Gore.

Sead Čirgić, direktor Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore je izrazio zadovoljstvo planiranim budžetom Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore za 2019. godinu, u iznosu od 237,3 mil. € i istakao da je veći 6,8 mil. €, u odnosu na rebalans budžeta za 2018. godinu i da je na nivou zdravstvene potrošnje iz 2018. godine. Ovako

planiran budžet garantuje funkcionalnost zdravstvenog sistema, da građani zdravstvene usluge dobijaju blagovremeno i veći stepen zadovoljstva osiguranika sa zdravstvenom zaštitom, nego u 2018. godini u kojoj je situacija u zdravstvenom sistemu bila na zadovoljavajućem nivou, ako se uzmu u obzir liste čekanja i brzina dobijanja zdravstvene usluge. Razvojna komponenta za 2019. godinu su i sredstva planirana za angažovanje stručnjaka iz regiona i inostranstva koji će osim edukacije ljekara, u Kliničkom centru Crne Gore i bolnicama širom Crne Gore, vršiti intervencije i pružati zdravstvene usluge našim pacijentima. Na ovaj način će se smanjiti broj upućenih građana na liječenje van granica Crne Gore, jer je važno da građani mogu da dobiju kvalitetnu zdravstvenu zaštitu unutar Crne Gore. Takođe, budžetom za 2019. godinu su planirana veća sredstva i za skrinig programe (za rano otkrivanje karcinoma grlića materice, karcinoma debelog crijeva i rano otkrivanje karcinoma dojke). Naveo je da je za liječenje građana Crne Gore za 2019. godinu planirano 2,5 mil. € više novčanih sredstava nego za tekuću godinu, 1,3 mil. € više za troškove bolovanja i 16 mil. € više za lijekove i medicinska sredstva. Takođe, u toku 2019. godine je planirana nabavka medicinske opreme u iznosu od 51,3 mil. €

Vukica Jelić, državna sekretarka u Ministarstvu rada i socijalnog staranja je navela da budžetska sredstva planirana Ministarstvu rada i socijalnog staranja za 2019. godinu, u iznosu od 97,7 mil. €, su optimalna da se pokriju sve planirane aktivnost za narednu godinu. Od ukupno planiranih budžetskih sredstava za 2019. godinu 3,2 mil. € je planirano za bruto zarade 122 zaposlena i materijalne troškove. Trošak centara za socijalni rad je planiran u iznosu od 9,8 mil. €, za zarade i sve materijalne troškove, imajući u vidu da centara za socijalni rad ima u svim opštinama u Crnoj Gori i da imaju 732 zaposlena. Istakla je, da su sredstva za socijalna davanja građanima i programe koje će Ministarstvo sprovoditi u 2019. godinu planirana u iznosu od 84.666,00 €. Pomenuti programi su: dodatak za djecu, koji je planirano da koristi 7.600 djece, materijalno obezbjeđenje porodice za 9.324 korisnika (planirani broj korisnika za 2019. godinu je na istom nivou iz 2018. godine), lična invalidnina za 2.481 korisnika, dodatak za njegu i pomoć za 15.000 korisnika, porodični smještaj (hraniteljstvo) za 433 korisnika, smještaj u ustanovama socijalne i dječje zaštite za 63 korisnika, troškovi ishrane djece u predškolskim ustanovama za 681 korisnika, prava na povlastice za putovanja 1.426 korisnika, pravo na troškove prevoza 257 korisnika, zdravstvenu zaštitu 1.440 korisnika, za troškove sahrane 537 korisnika, naknade po osnovu rođenja djeteta i naknade za novorođeno dijete, ukupno porodijsko odsustvo za 6.000 građana u Crnoj Gori, naknade majkama po osnovu rođenja troje i više djece za 2.222 korisnice i naknadu roditeljima/starateljima korisnika prava na ličnu invalidninu 2.025 korisnika. Istakla je da je intencija Ministarstva rada i socijalnog staranja da, u narednoj godini, razvija usluge, kako bi, kroz razvoj usluga, omogućili građanima Crne Gore da dobiju potrebna savjetovanja. Takođe, plan Ministarstva je da

razvija nove programe i da unapređuje stare, kao što su: pomoć u kući i dnevne boravke za stara lica, prihvatilišta za stare, razvijanje stambene jedinice za korisnike JU Zavod „Komanski most“ (koji su prema procjenama stručnjaka sposobni za samostalan život uz podršku zajednice), program porodičnog saradnika (radi se o djeci koja su u riziku da budu napuštena i pomaže im se da ostanu u porodicama). Razvijanje skloništa za žrtve nasilja, program „Predah roditeljstva“, programi za porodice koje imaju djecu sa teškim smetnjama ili članove porodice i razvijanje male grupe zajednica namijenjene za djecu sa invaliditetom. Plan Ministarstva je da se, u narednoj godini, posebno bavi zaštitom od nasilja, jer je GREVIO u svom izvještaju dao jasne preporuke u kojem pravcu Ministarstvo treba da djeluje. Istakla je da će za Ministarstvo u 2019. godini posebnu važnost imati razvijanje savjetovališta za žrtve i počiniocice nasilja.

Dušan Perović, direktor Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore je izjavio da su planirana budžetska sredstva za 2019. godinu u iznosu od 435,4 mil. € dovoljna za normalno funkcionisanje Fonda penzijskog i invalidskog osiguranje Crne Gore. Od ukupno planiranih budžetskih sredstava za 2019. godinu oko 99% je za prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, a 1% se odnosi na rad stručnih službi. Naveo je da Fond ima oko 130.000 korisnika prava na penziju i da se prema projekcijama u 2019. godini očekuje oko 1.600 novih korisnika. Istakao je da je veoma bitan plan da će u 2019. godini prihodi od doprinosa biti mnogo veći, a da će se deficit Fonda smanjiti, a prema projekcijama za 2019. godinu deficit bi trebao da se svede na 22%-23%. Predlogom budžeta za 2019. godinu planirana su sredstva za nastavak aktivnosti na realizaciji socijalnog programa Vlade Crne Gore, odnosno finansiranje socijalno-humanitarnih potreba penzionera, u cilju zaštite životnog standarda penzionerske populacije, kroz dodjelu jednokratnih socijalnih pomoći, nabavku zimnice pod povoljnijim uslovima, sufinansiranje stambene izgradnje za socijalno najugroženije korisnike penzije, opremanje i renoviranje klubova penzionera, kao i organizaciju odmora i oporavka. Crna Gora je jedina zemlja u regionu, a i šire, koja ima socijalni program za potrebe penzionerske populacije i koji se, već duži niz godina, uspješno realizuje.

Kemal Đečević, direktor Fonda rada Crne Gore je izjavio da je planirani nivo budžetskih sredstava usaglašen sa potrebama Fonda rada Crne Gore za 2019. godinu. Istakao je da Fond rada Crne Gore ima sopstveni prihod koji je nešto veći od njihovog godišnjeg nivoa potrošnje. Takođe, naveo je da se obaveze Fonda, po osnovu člana 23 Zakona o Fondu rada, privode kraju, a nadležnosti Fonda, po osnovu člana 98 i člana 99a Zakona o radu, sve više zauzimaju mjesto u radu Fonda. Izmjenama Zakona o radu i Zakona o Fondu rada, koji su u toku, po direktivama Evropske komisije, u narednom periodu bi trebala da se povećaju ovlasćenja Fonda rada Crne Gore.

Julija Pupovac, pomoćnica direktora za ekonomsko-finansijske poslove Kliničkog centra Crne Gore je navela da Klinički centar Crne Gore ima oko 2.600 zaposlenih i da je za njihove bruto zarade neophodno 32,5 mil. €, za medicinska sredstva i lijekove od potrebnih 33 mil. €, opredijeljeno je oko 29 mil. €. Za kapitalne investicije, ako se uzme u obzir starost objekta, za adaptaciju zgrade i nabavku opreme je planirano 2 mil. €, ostalo su materijalni troškovi. Istakla je da, za tri stavke iz materijalnih troškova je neophodno oko 2 mil. €, a to je za: mazut 2 mil. €, vodu 500.000 € - 600.000 € i električnu energiju 500.000 € - 600.000 €. Za troškove hrane za pacijente Kliničkog centra Crne Gore je potrebno 500.000 €, a za servis sofisticirane medicinske opreme je neophodno 1,5 mil. €. Naglasila je da su liste čekanja u Kliničkom centru Crne Gore veoma male, zahvaljujući zalaganju medicinskog osoblja i uvođenjem kategorije dopunskog rada, koji utiče na povećanje troškova za lijekove i drugi potrošni materijal, a sve zajedno utiče na povećanje budžeta Kliničkog centra Crne Gore.

Svetlana Krgović, načelnica službe za finansijsko-računovodstvene poslove i javne nabavke u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore je istakla da su planirana budžetska sredstva za 2019. godinu, u iznosu od 25,8 mil. €, značajno manja u odnosu na budžetska sredstva za tekuću godinu. Najveći dio novčanih sredstava je planiran za isplatu novčanih naknada nezaposlenim licima (tehnoškim viškovima i licima sa invaliditetom) u iznosu od 12 mil. €, što je na nivou tekuće godine. Istakla je da su planirana sredstva u iznosu od 3 mil. € nedovoljna, u skladu sa potrebama tržišta rada, s obzirom da u Crnoj Gori ima 42.000 nezaposlenih lica. Takođe, planirano je i 300.000 € za kredite za samozapošljavanje, koji se odnose na realizaciju inoviranog programa za kontinuirano stimulisanje zapošljavanja i preduzetništva u Crnoj Gori. Istakla je da je za aktivne mjere u tekućoj godini bilo opredijeljeno 4,6 mil. €, za kredite za samozapošljavanje 500.000 €, kao i 6 mil. €, koje su predviđene za lica za invaliditetom, koliko je planirano i za narednu godinu. Plan Zavoda za zapošljavanje Crne Gore je bio da u narednoj godini uključi 4.000 lica u programe Zavoda, a sa planiranim budžetskim sredstvima moći će samo polovinu planiranih. Navela je da su planirali da u 2019. godini za program osposobljavanja za samostalan rad uključe 250 srednjoškolaca, (koji bi bili zaposleni kod poslodavaca u privredi) za osposobljavanje za rad kod poslodavca planirali su da uključe 250 teže zapošljivih lica i još jednu godinu je bio plan da ponove projekat „Stop sivoj ekonomiji“, gdje bi uključili 180 visokoškolaca, za javne radove (program koji se realizuje dugi niz godina) uključili bi 300 - 350 lica i za program obrazovanja i osposobljavanja odraslih (programi koji ublažavaju nesklad između obrazovnog sistema i privrede) realizovali bi za 830 lica. Navela je da su Fondu za profesionalnu rehabilitaciju za zapošljavanje lica sa invaliditetom planirana budžetska sredstva u iznosu od 6 mil.€.

Mr Boris Mugoša, član Odbora je izrazio zadovoljstvo planiranim budžetskim sredstvima Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore za 2019. godinu, koji je približan realnim potrebama zdravstvenog sistema. Međutim, zanimalo ga je da li će to povećanje za građane Crne Gore značiti više novčanih sredstava za: lijekove, besplatna liječenja ili za nove usluge na teret Fonda. Konstatovao je da je prvi put u budžetu Ministarstva zdravlja uveden Program: Podrška NVO organizacija za realizaciju projekata za lica koja žive sa HIV/AIDS-om, zbog čega je izrazio zadovoljstvo, jer će se ovim programom omogućiti stabilnost nevladinih organizacija koje daju doprinos u borbi protiv HIV infekcije. Takođe, interesovao se za izmještanje Klinike za mentalno zdravlje, Klinike za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju. Takođe, podržao je rekonstrukciju Urgentnog centra i rekonstrukciju i adaptaciju objekata Dom zdravlja „Nova varoš“ i Dom zdravlja „Stara varoš“ u Podgorici. Konstatovao je da se ide na poboljšanje socijalne i dječje zaštite i naveo da je bio protivnik decentralizacije, kada su u pitanju socijalne usluge, jer je mišljenja da je pomoć države i dalje neophodna. Izrazio je zabrinutost sa visinom opredijeljenih budžetskih sredstava za 2019. godinu Zavodu za zapošljavanje Crne Gore za aktivne mjere, jer je veoma bitno raditi na povećanje broja zaposlenih u Crnoj Gori, kako bi se povećao procenat između broja zaposlenih i broja penzionera i istakao je da je bitna i visina budžetskih sredstava, koja je opredjeljena Fondu za profesionalnu rehabilitaciju. Izrazio je zadovoljstvo najvećom investicijom kada su u pitanju objekti iz oblasti socijalnog staranja, a to je izgradnja Doma starih u Podgorici, vrijedna 12 mil. €.

Doc.dr Draginja Vuksanović Stanković, članica Odbora je pitala predstavnike iz oblasti zdravstva, rada i socijalnog staranja da li su ljekari, medicinsko osoblje, penzioneri i građani, koji primaju socijalna davanja, zadovoljni primanjima. Istakla je da se govori o povećanju budžeta za narednu godinu, a u Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu nema planiranih sredstava za povećanje zarada, penzija i socijalnih davanja. Konstatovala je da se u prethodnih 30 godina nije izgradila ni jedna bolnica i nijedan dom zdravlja u Crnoj Gori. Zbog svega navedenog, zanimalo ju je da predstavnici iz oblasti zdravstva pojasne da li je povećanje budžeta zdravstvu od 30% dovoljno za novu zdravstvenu infrastrukturu i povećanje zarade doktorima i medicinskom osoblju, s obzirom na činjenicu da je njihova zarada ispod prosjeka, u odnosu na zarade doktora i medicinskog osoblja u regionu. Navela je podatak da je zdravstveni sistem Crne Gore napustilo oko 150 ljekara, u kojem je prosječna mjesečna zarada ljekara specijaliste sa 25 godina radnog staža 760 €. Interesovala se koliko je Vlada Crne Gore tokom 2015. i 2016. godine, iz budžetskih sredstava, platila neizmirenih obaveza Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore i da li je istina da je bivši ministar zdravlja Budimir Šegrt, u drugoj polovini 2015. godine, obavijestio Vladu Crne Gore da su neizmirene obaveze Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore iznosile preko 34 mil. €. Takođe, podsjetila je da je

Socijaldemokratska partija Crne Gore dva puta, amandmanskim djelovanjem, pokušala da utiče na povećanje zarade ljekarima, što bi, na godišnjem nivou, bio dodatni trošak za budžet države 12 mil. €. Navela je da je jedini podatak koji se pominje iz Fiskalne strategije zaduženje države od 560 mil. €, a dug države je 3,1 milijarde €. Prema Fiskalnoj strategiji deficit za 2019. godinu predviđen je u iznosu od 31 mil. €, a u Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu planiran je u iznosu od 142 mil. €. Takođe, poslanicu Vuksanovic – Stanković je zanimalo zašto građani Crne Gore plaćaju najskuplje lijekove u odnosu na cijenu lijekova u zemljama u regionu.

Maja Bakrač, članica Odbora je izrazila zadovoljstvo za povećanje budžetskih sredstava zdravstvenom sistemu za 2019. godinu, čiju je važnost Vlada Crne Gore prepoznala i obezbijedila mu dodatna budžetska sredstva i istakla da je zdravlje najvažniji resurs društva i da ulaganje u zdravstveni sistem treba posmatrati kao ulaganje u zdravlje građana, a ne kao trošak države. Takođe, smatra bitnim da se vremenom obezbijede budžetska sredstva i za povećanje zarada zaposlenima u zdravstvenom sistemu. Poslanicu Bakrač je zanimalo da li se smanjio trošak za bolovanja, bez obzira na činjenicu da su planirana budžetska sredstva za bolovanja i za 2019. godinu. Interesovalo ju je da li se ima u planu rekonstrukcija i adaptacija Specijalne bolnice za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju "Vaso Ćuković" u Risnu, s obzirom da se, za tu aktivnost, Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, nijesu planirala sredstva. Navela je da je, Planom razvoja ljudskih resursa u zdravstvenom sistemu za period 2013 -2022. godina, predviđeno da se postepeno povećava broj ljekara i ostalog medicinskog osoblja kroz trogodišnji period. Izrazila je zadovoljstvo za povećanje budžetskih sredstva za 2019. godinu za skrining programe. Takođe, iskazala je zabrinutost za smanjenje budžetskih sredstava za 2019. godinu Zavodu za zapošljavanje Crne Gore za aktivne mjere, jer su upravo one veza između nezaposlenog lica i njegovog uključivanja na tržište rada.

Nikola Divanović, član Odbora je istakao da je pozitivno što, u periodu racionalizacije i konsolidacije javnih finansija, imamo povećanje budžeta od 32 mil. € ili 14%, kao i to što je kapitalni budžet za 2019. godinu planiran u iznosu od 321 mil. €, i naveo da se ovako planiran budžet za 2019. godinu može okarakterisati i kao razvojni. Međutim, od ukupnog kapitalnog budžeta za 2019. godinu za zdravstveni sistem i socijalno staranja planirano je manje od 1%, što je skromno i nije ono čemu treba težiti dugoročno. Poslanik Divanović je izrazio nezadovoljstvo alokacijom planiranih sredstva iz kapitalnog budžeta po regijama u Crnoj Gori, s obzirom da se svi objekti zdravstvenog sistema, za koja su planirana sredstva za narednu godinu, nalaze u Podgorici i da za narednu godinu nije planirana izgradnja ili rekonstrukcija ni jednog objekta na jugu Crne Gore, pa ga je zanimalo da li je moguće, u ovoj fazi rasprave o Predlogu zakona, uticati na alokaciju sredstava iz kapitalnog budžeta.

Poslanik Raško Konjević je naveo da je došlo do velikog odstupanja Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu u odnosu na Fiskalnu strategiju Vlade Crne Gore. Odstupanje u izdacima su 240 mil. €, a 70 mil. € su planirani veći prihodi u Predlogu zakona, nego što su bili predviđeni Fiskalnom strategijom. Zanimalo ga je koliko će iznositi neizmirene obaveze Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore 31.12.2018. godine i da li će planirana budžetska sredstva Fondu za 2019. godinu biti dovoljna da se izmire obaveze iz 2018. godine ili postoji mogućnost da se na kraju 2019. godine akumulira dio tih neizmirenih obaveza. Naveo je da je budžet Fonda za zdravstveno osiguranje za tri godine uvećan za 56 mil. €, jer je Zakonom o budžetu za 2016. godinu iznosio 181 mil. €, a Predlogom zakona za 2019. godinu je planiran u iznosu od 237 mil. €. Insistirao je na povećanje minimalne zarade u Crnoj Gori i naveo da, od ukupno 190.000 zaposlenih u Crnoj Gori, 70.000 radi za zaradu od 250 €. Preporuka Ministarstva finansija je da se za naredne tri godine ne planira povećanje zarada, što će značiti manju kupovnu moć građana, jer se inflacija neće zaustaviti. Takođe, interesovalo ga je koliki je trošak za lijekove u Crnoj Gori na godišnjem nivou.

Kemal Purišić, ministar rada i socijalnog staranja je istakao da je za aktivne mjere zapošljavanja u 2017. godini bilo opredijeljeno 2,8 mil. €, a u 2018. godini 4,6 mil. €, što je bilo dovoljno da se uključi znatno veći broj nezaposlenih lica. Zbog izbora koji su bili organizovani u toku godine, jedan dio opredijeljenih sredstva nije mogao biti iskorišćen, pa su sredstva za 2019. godinu planirana na nivou realizovanih sredstava iz 2018. godine. Takođe, naglasio je da će, u drugoj polovini 2019. godine, na raspolaganju biti IPA sredstva u iznosu od 3 mil. €, koja će se upotrijebiti za grantove zapošljavanja. Planiranim sredstvima iz kapitalnog budžeta, za 2019. godinu za oblast socijalnog staranja, planirana je realizacija nekoliko važnih kapitalnih projekata iz oblasti socijalnih usluga. Planiranim sredstvima za 2019. godinu za usluge u zajednici, u iznosu od 1,5 mil. €, finansiraće se podrška starim licima kroz geronto program, projekat „Porodični saradnik“, SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja, izgradnja objekata socijalnih usluga (dnevni centara) i ostale usluge.

Na osnovu rezultata glasanja (pet glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“) Odbor je podržao Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu i predložio Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, kao matičnom Odboru, da ga podrži i predloži Skupštini Crne Gore da ga usvoji.

Sjednica je završena u 16 sati.

Sekretarka Odbora

Snežana Kaluđerović

Predsjednik Odbora

dr Suad Numanović