

**ZAPISNIK**  
**sa 59. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 18. i 27. decembra 2018. godine**

Sjednica je počela u 12:30 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Nikola Rakočević, Ana Nikolić, Boris Mugoša i Raško Konjević.

Poslanika Gencija Nimanbegua, u skladu sa članom 65 Poslovnika, zamijenio je poslanik Adrijan Vuksanović.

Sjednici je, u skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine, u svojstvu zainteresovanog poslanika, povodom razmatranja Predloga zakona o finansiranju lokalne samouprave, prisustvovao poslanik Halil Duković.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Darko Radunović, ministar finansija, Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za državni budžet; Tamara Gačević, načelnica Direkcije za planiranje budžeta; Tanja Musterović, načelnica u Direkciji za koordinaciju i upravljanje sopstvenim sredstvima EU u Direkciji za budžet; Milena Milović, koordinator u Odsjeku za budžetske operacije i procjenu fiskalnog uticaja u Direktoratu za državni budžet i Snežana Mugoša, generalna direktorica Direktorata za lokalnu samoupravu i privredna društva u većinskom vlasništvu države u Ministarstvu finansija.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, u radu sjednice, povodom razmatranja Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu, učestvovala je Ines Mrdović, predstavnik NVO „Mreža za afirmaciju nevladinog sektora“ (MANS).

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2019. GODINU i
2. PREDLOG ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE.

\* \* \*

**Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2019. GODINU**

**Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić**, podsjetio je da je u skladu sa članom 6 stav 2 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji (DRI), zatražio od DRI da dostavi pregled svojih saznanja o budžetu. Takođe, podsjetio je da su skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore, pojedina radna tijela Skupštine, kao zainteresovani odbori, razmotrila Predlog budžeta u dijelu oblasti za koje su nadležni, i dostavila Odboru mišljenja. S tim u vezi konstatovao je da su: Odbor za turizam, poljoprivredu ekologiju i prostorno planiranje; Odbor za bezbjednost i odbranu I Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje, podržali predlog opredijeljenih sredstava za potrošačke jedinice iz domena njihove nadležnosti. Takođe, obavijestio je članove da je Odbor za rodnu ravnopravnost iskazao pozitivan stav o predloženom budžetu, s tim što je, takođe, ukazao da u Predlogu zakona nijesu jasno vidljive budžetske linije iz kojih se

finansiraju aktivnosti iz Plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti 2017 - 2021, što im otežava razmatranje sa aspekta njihove nadležnosti, kao i ukazuje da bi bilo neophodno učiniti dodatni napor i kroz Završni račun budžeta za 2018. godinu omogućiti praćenje primjene Zakona o rodnoj ravnopravnosti. U odnosu na mišljenja zainteresovanih radnih tijela, čije se dostavljenje očekuje u narednim danima, Odbor će imati u vidu na sjednici na kojoj će se razmotriti amandmani koji budu podnijeti na Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu.

**Ministar finansija, Darko Radunović**, obrazložio je razloge za predlaganje da se Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. godinu donese po skraćenom postupku. Istakao je da je predloženi zakon, kojim je predviđeno da budžet države za narednu godinu iznosi 2.384,02 mil.€, rezultat sprovođenja Mjera sanacije budžetskog deficita i javnog duga za period 2017-2021. godine, predstavljenih uz Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, te dopunjenih Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2017 - 2020. godine, i obavijestio Odbor da Vlada Crne Gore ne predviđa dodatne mjere fiskalne konsolidacije, osim prethodno utvrđenih. Ministar je ukazao da će tokom 2019. godine fokus Vlade biti na daljem poboljšanju poreskog ambijenta, snaženju ekonomskog rasta i povećanju zaposlenosti.

**V.d. Generalnog direktora Direktorata za državni budžet, Bojan Paunović**, upoznao je Odbor sa osnovnim karakteristikama budžeta za narednu godinu. Ukazao je da je planirano da, tokom 2019. godine, bude ostvaren rast izvornih prihoda za 71 mil.€ i optimizacija tekuće budžetske potrošnje, te s tim u vezi, suficit tekuće budžetske potrošnje, povećanje kapitalnog budžeta na najveći nivo od 2006. godine, povećanje izdvajanja za obrazovanje, sport, poljoprivredu, preduzetništvo, kao i zarade zaposlenih u javnom sektoru za 10,9 mil.€. Navodeći da je kontinuirana primjena mjera fiskalne konsolidacije usmjerena na jačanje fiskalne stabilnosti i održivosti, istakao je da su glavni ciljevi u odnosu na srednjoročni budžetski okvir do 2021. godine: smanjenje budžetskog deficita u 2019. godini, te prelazak u zonu suficita od 0,2% BDP-a u 2020. godini i 2,2% u 2021. godini, kao i smanjenje javnog duga na 67% BDP-a u 2019. godini, 64,6% u 2020. godini i 60,4% u 2021. godini.

**Predstavnica NVO MANS, Ines Mrdović**, koja je sjednici prisustvovala u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, navela je da su budžetom planirana sredstva zaduživanja za 2019. godinu enormno visoka i bila mišljenja da Vlada Crne Gore vodi riskantnu politiku davanja garancija, imajući u vidu da su sredstva za ovu namjenu planirana u iznosu od 83 mil. € za kreditne aranžmane koje će ugovoriti Željeznička infrastruktura Crne Gore, Elektroprivreda Crne Gore kao i JP "Regionalni vodovod". S tim u vezi, interesovalo je da li je Vlada Crne Gore sačinila analizu da gore navedena preduzeća mogu vraćati kredite. Takođe, interesovala je budžetska stavka transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u budžetu potrošačke jedinice Ministarstvo saobraćaja i pomorstva u iznosu od 11,85 mil. € i da li su navedena sredstva, između ostalog, planirana za transfer kompaniji Montenegro Airlines. Imajući u vidu navedeno, Mrdović je postavila pitanje koje se odnosilo na poštovanje zakonskih procedura za davanje državne pomoći, kao i stav Evropske komisije po ovom pitanju u dijelu pregovaračkog poglavlja 8 - Konkurencija. Takođe, Mrdović je, u odnosu na sredstva namijenjena za finansiranje dionice autoputa Bar-Boljare, interesovalo da li se u 2019. godini može očekivati zaključivanje ugovora o zaštiti od promjene deviznog kursa.

U raspravi o predloženom zakonu učestvovali su poslanici: Raško Konjević, Branko Čavor, Boris Mugoša i Nikola Rakočević.

**Poslanik Raško Konjević**, postavio je pitanje koje se odnosilo na visinu bruto zarada zaposlenih u državnoj upravi, imajući u vidu da su u Predlogu zakona o budžetu sredstva za ove namjene planirana na nivou od 472 mil €, što u odnosu na 2016. godinu predstavlja povećanje za oko 50 mil €. Imajući u vidu da je u 2016. godini posljednji put došlo do povećanja zarada, bio je mišljenja da je, po njegovoj računici od 2016. godine, u državnoj upravi broj zaposlenih uvećan za oko tri hiljade. Takođe, bio je mišljenja da Ministarstvo finansija ne kontroliše izdatke potrošačkih jedinica i da je to jedan od osnovnih problema državnih finansija. Interesovalo ga je da li je Vlada kao jedan od mogućih rizika planirala sanacioni plan za Montenegro Airlines. Takođe, postavio je pitanja koja su se odnosila na stavku transfera institucijama, pojedinicima, nevladinom i javnom sektoru u budžetu potrošačke jedinice Ministarstvo saobraćaja i pomorstva u iznosu od 11,85 mil. €, kao i na koji način će Vlada Crne Gore obezbijediti sredstva za nepredviđene radove koji se odnose na autoput Bar – Boljare, a koji su procenjeni na nivou od oko 70 mil. €.

**Poslanik Branko Čavor** je Predlog zakona o budžetu za 2019. godinu ocijenio realnim i održivim i istakao da isti predstavlja kontinuitet strateške politike Vlade Crne Gore. Ukazao je na pozitivan trend makroekonomskih pokazatelja i naveo da isti govori o snažnoj ekonomskoj aktivnosti. Ukazao je na činjenicu da se trend prihoda budžeta povećava, ali da bi trebalo da se vodi računa o smanjenju budžetskih rashoda. Bio je mišljenja da javni dug predstavlja teret za budžet i pozitivnim ocijenio Strategiju upravljanja javnim dugom koja je donesena u martu 2018. godine.

**Poslanik Boris Mugoša**, pozitivnim je ocijenio činjenicu da se 95% sredstava predviđenih za kapitalni budžet odnosi na nastavak ranije započetih projekata. Iskazao je interesovanje za razloge zbog kojih je došlo do smanjenja iznosa sredstava tekućeg budžeta opredijeljenog za DRI u odnosu na onaj koji je predložio Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, u skladu sa Zakonom o državnoj revizorskoj instituciji. Takođe, postavio je pitanja koja su se odnosila na razloge povećanja budžetske rezerve u odnosu na Smjernice makroekonomske i fiskalne politike; visinu iznosa sredstava predviđenih za konsultantske usluge; visinu poreskog duga, kao i deficit u spoljnotrgovinskoj razmjeni. Budžet države za 2019. godinu ocijenio je realnim i održivim, ali izazovnim sa aspekta ostvarivanja u skladu sa planiranom dinamikom.

**Poslanik Nikola Rakočević**, naveo je da fiskalna konsolidacija javnih finansija daje rezultate i bio mišljenja da je budžet Crne Gore za 2019. godinu socijalno razvojan, te da garantuje smanjenje deficita, kao i suficit tekućeg budžeta. Ukazao je na pozitivan trend rasta BDP-a i osnažen međunarodni rejting Crne Gore kod međunarodnih finansijskih institucija, kao i rekordna izdvajanja za kapitalni budžet od 2006. godine, od kojih je više od 50% opredijeljeno za sjeverni dio Crne Gore. Pohvalio je uspjeh Ministarstva finansija na smanjenju deficita budžeta i činjenicu da se tekuća potrošnja finansira iz tekućih prihoda i izrazio očekivanje da će javni dug do 2021. godine biti smanjen ispod 60%. Iskazao je interesovanje da li postoje projekcije o prihodima od ekonomskog državljanstva i da li je realno da se država za

potrebni novac zaduži samo na domaćem tržištu, ili bi bilo bolje obveznice ponuditi na inostranom tržištu, kako bi se dobila povoljnija ponuda. U odnosu na strukturu izvora finansiranja u ravnomjerno regionalni razvoj i podatak da su za ovu namjenu u ukupnim ulaganjima sredstva EU fondova prisutna sa oko 4%, poslanika Rakočevića je interesovalo da li postoji plan i prostor da se poveća navedeni iznos.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## I Z V J E Š T A J

I U uvodnom obrazloženju, ministar finansija, ukazao je da je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, čije se usvajanje predlaže po skraćenom postupku, rezultat sprovođenja Mjera sanacije budžetskog deficita i javnog duga za period 2017-2021. godine, čija je primjena započela prije dvije godine, a koje su zatim dopunjene Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2017 - 2020. godine. S tim u vezi, istakao je da Vlada Crne Gore ne predviđa dodatne mjere fiskalne konsolidacije osim prethodno utvrđenih, te da će se tokom 2019. godine dodatno fokusirati na poboljšanje poreskog ambijenta, dalji ekonomski rast i povećanje zaposlenosti. Ministar je, dalje, ukazao da je primjenom dosadašnjih mjera ostvaren ekonomski rast od 4,7% u 2017. godini, projekcija rasta od 4,1% do kraja 2018. godine, rast BDP-a per capita na 46% EU prosjeka, povećanje broja zaposlenih za oko 11.000 u odnosu na 2016. godinu, redovnost isplata plata, penzija i socijalnih davanja, kao i jačanje međunarodne investicione pozicije Crne Gore.

Odbor je konstatovao da predloženi budžet za 2019. godinu iznosi 2.384,02 mil.€ i manji je za 5,11%, odnosno za 128,25 mil.€ u odnosu na budžet planiran 2018. godine. Konstatovano je da su primici budžeta raspoređeni na: tekući budžet, u iznosu od 910,74 mil.€; rezerve, u iznosu od 20 mil.€; budžet državnih fondova, u iznosu od 700 mil.€; kapitalni budžet, u iznosu od 320,93 mil.€ i transakcije finansiranja izdataka, u iznosu od 432,35 mil.€. Odbor je, takođe, konstatovao da izvorni prihodi budžeta iznose 1.828 mil.€ ili 38,17% procijenjenog BDP-a za 2019. godinu, i za 71 mil.€ ili 4,04% su viši u odnosu na planirane 2018. godine. U odnosu na procjenu za 2018. godinu, najznačajnija pozitivna odstupanja zabilježena su kod naplate prihoda po osnovu: PDV-a i to za 26,8 mil.€, akciza za 11,0 mil. €, kao i doprinosa za 9,5 mil.€. Nivo izdataka planiran je u iznosu od 1.970,20 mil.€ ili 41,14% BDP-a, odnosno 1,24% više u odnosu na 2018. godinu, dok će se tekuća budžetska potrošnja koja iznosi 1.630,74 mil.€ ili 34,05% BDP-a, u potpunosti finansirati iz izvornih prihoda, te je predviđen suficit tekuće potrošnje u iznosu od 197,26 mil.€. Odbor je konstatovao i da je u 2019. godini planirano smanjenje budžetskog gotovinskog deficita, sa 5,5% BDP-a u 2017. godini i procijenjenih 3,8% BDP-a u 2018. godini, na 2,97% BDP-a ili 142,19 mil.€. Iznos zaduživanja projektovan je na nivou od 557 mil. €, dok je otplata duga planirana u iznosu od 373,60 mil.€ ili 7,80% BDP-a, što predstavlja smanjenje u odnosu na otplatu duga u 2018. godini procijenjenu u iznosu od 512,18 mil.€ ili 11,1% BDP-a. Budžetom za narednu godinu planirano je izdavanje garancija u ukupnom iznosu do 83 mil. €.

Kroz uvodno obrazloženje, Odbor je upoznat da Predlog zakona o budžetu, uz rast izvornih prihoda i optimizaciju tekuće budžetske potrošnje, karakteriše i povećanje ulaganja u infrastrukturne projekte, uz najveći iznos kapitalnog budžeta od sticanja nezavisnosti, te da su

od 320 mil.€, za potrebe izgradnje autoputa „Bar - Boljare“ planirana sredstva u iznosu od 220,0 mil.€, odnosno 68,55%. U narednoj godini, povećana su izdvajanja za obrazovanje, sport, poljoprivredu, preduzetništvo, kao i zarade zaposlenih u javnom sektoru za 10,9 mil.€.

Na Odboru je konstatovano da su glavni ciljevi u odnosu na srednjoročni budžetski okvir do 2021. godine: smanjenje budžetskog deficita u 2019. godini, te prelazak u zonu suficita od 0,2% BDP-a u 2020. godini i 2,2% u 2021. godini, kao i smanjenje javnog duga na 67% BDP-a u 2019. godini, 64,6% u 2020. godini i 60,4% u 2021. godini.

II U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, učešće u raspravi uzela je predstavnic NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora MANS. Odbor se, takođe, upoznao sa mišljenjem pojedinih radnih tijela Skupštine Crne Gore, koja su kao zainteresovani odbori, u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore, razmotrili Predlog zakona u dijelu oblasti za koje su nadležni.

Predstavnic NVO MANS, ocijenila je da su budžetom planirana zaduživanja za 2019. godinu visoka i bila mišljenja da Vlada Crne Gore vodi riskantnu politiku davanja garancija, imajući u vidu da su sredstva za ovu namjenu planirana u iznosu od 83 mil.€ za kreditne aranžmane koje će ugovoriti Željeznička infrastruktura Crne Gore, Elektroprivreda Crne Gore, kao i JP "Regionalni vodovod". S tim u vezi, interesovalo je da li je Vlada Crne Gore sačinila analizu da prethodno navedena preduzeća mogu vraćati kredite. Takođe, interesovala je budžetska stavka transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u budžetu potrošačke jedinice Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, u iznosu od 11,85 mil.€, i da li su navedena sredstva, između ostalog, planirana za transfer kompaniji Montenegro erlajns. Imajući u vidu navedeno, postavila je pitanje koje se odnosilo na poštovanje zakonskih procedura za davanje državne pomoći, kao i stav Evropske komisije po ovom pitanju u dijelu pregovaračkog poglavlja 8 - Konkurencija. Takođe, u odnosu na sredstva namijenjena za finansiranje dionice autoputa Bar-Boljare, interesovalo je da li se u 2019. godini može očekivati zaključivanje ugovora o zaštiti od promjene deviznog kursa.

Odbor je konstatovao da su: Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje; Odbor za bezbjednost i odbranu i Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje podržali predlog opredijeljenih sredstava za potrošačke jedinice iz domena njihove nadležnosti. Konstatovano je i da je Odbor za rodnu ravnopravnost iskazao pozitivan stav o predloženom budžetu, s tim što je, takođe, ukazao da u Predlogu zakona nijesu jasno vidljive budžetske linije iz kojih se finansiraju aktivnosti iz Plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti 2017 - 2021, što otežava razmatranje sa aspekta njegove nadležnosti, kao i da bi bilo neophodno učiniti dodatni napor, te kroz Završni račun budžeta za 2018. godinu omogućiti praćenje primjene Zakona o rodnoj ravnopravnosti.

Ukazano je da će Odbor za ekonomiju, finansije i budžet imati u vidu i mišljenja ostalih zainteresovanih radnih tijela, koja budu dostavljena naknadno, na sjednici na kojoj će se biti razmotreni amandmani koji budu podnijeti na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu.

III Tokom rasprave, na sjednici Odbora, bilo je mišljenja da predloženi budžet Crne Gore za 2019. godinu predstavlja kontinuitet strateške politike Vlade Crne Gore, da je socijalno-razvojan, realan i održiv, te da fiskalna konsolidacija javnih finansija daje rezultate. Pozitivno je ocijenjena činjenica da je, od ukupnog iznosa sredstava koji je opredijeljen kapitalnim budžetom za 2019. godinu, 95% namijenjeno za nastavak kapitalnih projekata, dok se 5% odnosi na projekte kod kojih se očekuje početak realizacije u 2019. godini. Ukazano je, s tim u vezi, da je uz rekordna izdvajanja za kapitalni budžet, od 2006. godine, u 2019. godini, više od 50% sredstava opredijeljeno za razvoj sjevernog regiona. Bilo je mišljenja, takođe, da je jedan od osnovnih problema državnih finansija nedovoljna kontrola potrošačkih jedinica od strane Ministarstva finansija.

Na sjednici su postavljena pitanja koja su se odnosila na: visinu bruto zarada zaposlenih u državnoj upravi imajući u vidu da su u Predlogu zakona o budžetu sredstva za ove namjene planirana na nivou od 472 mil €, što u odnosu na 2016. godinu, kada je posljednji put došlo do povećanja zarada, predstavlja povećanje za oko 50 mil €, te da li je u državnoj upravi od tada broj zaposlenih uvećan za oko tri hiljade; stavku transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u budžetu potrošačke jedinice Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, u iznosu od 11,85 mil €; kao i način na koji će Vlada Crne Gore obezbijediti sredstva za nepredviđene radove koji se odnose na autoput Bar – Boljare, a koji su procjenjeni na nivou od oko 70 mil €. Poslanike su interesovali i razlozi zbog kojih je došlo do smanjenja iznosa tekućeg budžeta predviđenog za Državnu revizorsku instituciju u odnosu na iznos koji je predložio Odbor za ekonomiju, finansije i budžet u skladu sa Zakonom o Državnoj revizorskoj instituciji; razlozi povećanja budžetske rezerve u odnosu na Smjernice makroekonomske i fiskalne politike, visina iznosa sredstava predviđenih za konsultantske usluge; visinu poreskog duga, kao i deficit u spoljnotrgovinskoj razmjeni. Takođe, tokom rasprave, poslanike je interesovalo da li postoje projekcije o prihodima od ekonomskog državljanstva i da li je realno da se država za potrebni novac zaduži samo na domaćem tržištu ili bi bilo bolje obveznice ponuditi na inostranom tržištu, kako bi se dobila povoljnija ponuda, kao i da li je Vlada, kao jedan od mogućih rizika planirala eventualni sanacioni plan za Montenegro erlajns.

IV Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

## **Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE**

Uvodne napomene o Predlogu zakona dao je ministar finansija, Darko Radunović, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Nikola Rakočević, Boris Mugoša, Predrag Sekulić i Halil Duković.

Imajući u vidu zahtjev člana Odbora, Gencija Nimanbegua, izjašnjavaње o predloženom zakonu odloženo je za nastavak sjednice.

\* \* \*

Sjednica je prekinuta u 14:45 časova.

\* \* \*

Sjednica je nastavljena 27. decembra 2018. godine u 10.45 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Nikola Rakočević, Ana Nikolić, Genci Nimanbegu i Boris Mugoša.

Poslanik Raško Konjević, nije prisustvovao nastavku 59. sjednice Odbora.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovala je Snežana Mugoša, generalna direktorica Direktorata za lokalnu samoupravu i privredna društva u većinskom vlasništvu države u Ministarstvu finansija.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

U nastavku sjednice Odbor se izjasnio o Predlogu zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Imajući u vidu raspravu sa sjednice od 18. decembra 2018. godine, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa razlozima za donošenje novog Zakona kojim se nastoji uspostaviti dugoročno održiv sistem finansiranja lokalne samouprave vodeći računa o stabilnosti izvora finansiranja i optimalnosti rashoda opština shodno njihovim funkcijama, kao i izvršiti usklađivanje sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i drugim materijalnim propisima. Predloženo je da se propis donese po skraćenom postupku, kako bi se obezbijedila blagovremena primjena zakona i planirali budžeti opština za narednu fiskalnu godinu shodno predloženim zakonskim rješenjima.

Na Odboru je konstatovano da ključne novine, predložene propisom u odnosu na važeći zakon, su: povećanje ustupanja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica, promjena kriterijuma za raspodjelu sredstava Egalizacionog fonda, regulisanje sistema finansiranja novoosnovanih opština, osnivanje Fonda za podršku opštinama za prefinansiranje donatorskih projekata, izmjena načina izvještavanja i uvođenje kaznenih mjera. U vezi sa tim, ustanovljeno je da se predlogom zakona ustupa 12% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica opštini Primorskog regiona, 14% opštini Središnjeg regiona osim Glavnog grada kojem se ustupa 15% i Prijestonici 18%, zatim 50% opštini koja pripada Sjevernom regionu osim opštini do 3.000 stanovnika kojoj se ustupa 70%, kao i da naknade za korišćenje morskog dobra u cjelosti pripadaju Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom (JPMD).

Tokom rasprave na sjednici Odbora, ukazano je da se predloženim rješenjima pravi korak naprijed u pogledu održivosti lokalnih javnih finansija, jer većina opština ima višegodišnje probleme samofinansiranja, zatim da se doprinosi ravnomjernijem razvoju u korist Sjevernog regiona odnosno finansijskom ujednačavanju manje razvijenih opština, kao i jačanju pozicija lokalnih samouprava u sprovođenju njihovih nadležnosti. Odbor je pozitivnim ocijenio osnivanje novog Fonda za podršku s obzirom da je izrazito nizak stepen realizacije projekata iz fondova u opštinama na sjeveru, jer iste nemaju dovoljno kapaciteta u ovoj oblasti.

Ukazano je na problem finansiranja novoosnovane Opštine Tuzi za koju je predviđeno da Glavni grad izdvaja sredstva za zaposlene do usvajanja budžeta naredne godine, a najduže sedam mjeseci, te je poslanike interesovalo kako će se vršiti finansiranje tokom preostalih pet mjeseci jer nije predviđena Egalizacionim fondom za narednu godinu niti ima pravo, shodno predloženom rješenju, na sredstva tekuće budžetske rezerve u prvoj godini od osnivanja.

S obzirom da opštine Primorskog regiona više neće ostvarivati dio prihoda po osnovu naknada za korišćenje morskog dobra, jer će taj prihod u cjelosti pripadati JPMD, bilo je mišljenje da je to dobro rješenje, ali da treba razmotriti mogućnost povećanja procenta ustupanja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica tim opštinama. S druge strane, ukazano je na potrebu dodatnog sagledavanja da opštine Primorskog regiona zadrže dio prihoda po osnovu naknada za korišćenje morskog dobra, kako je to bilo do sada, te ukoliko postoje opštine koje ne postupaju u skladu sa važećim zakonskim rješenjima, treba primjenjivati kaznenu politiku a ne mijenjati cjelokupan sistem. Takođe, iskazano je i mišljenje da su opštine prezadužene i da pored dodatnih prihoda ne mogu vraćati dugove i finansirati redovne potrebe, te da treba naći način za rješavanje problema velikih dugova koje opštine imaju.

U odnosu na navedeno, najavljeno je podnošenje amandmana na Predlog zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

\* \* \*

Sjednica je završena u 10:50 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/18-

**SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Predrag Sekulić, s.r.



59. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 18. i 27. decembra 2018.  
godine

**REZULTATI GLASANJA  
O PREDLOZIMA AKATA**

<b>NAZIVI AKATA</b>	<b>„ZA“</b>	<b>„PROTIV“</b>	<b>„UZDRŽAN“</b>
<b>Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu</b>	Predrag Sekulić Branko Čavor Nikola Rakočević Filip Vuković Ana Nikolić Boris Mugoša Adrijan Vuksanović*		
<b>Predlog zakona o finansiranju lokalne samouprave</b>	Predrag Sekulić Branko Čavor Nikola Rakočević Filip Vuković Ana Nikolić Boris Mugoša Genci Nimanbegu		