

**Z A P I S N I K**  
**sa 46. sjednice**  
**Odbora za međunarodne odnose i iseljenike**  
**održane 20. decembra 2018. godine**

Sjednica je počela u 14 časova.

Sjednici je predsjedavao Andrija Nikolić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Nada Drobnjak, Luidž Škrelja, dr Dragutin Papović i Miodrag Lekić. U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore odsutne članove Odbora Miloša Nikolića i mr Ervina Ibrahimovića mijenjali su poslanici Mihailo Anđušić odnosno Adrijan Vuksanović. Sjednici nijesu prisustvovali članovi Odbora dr Halil Duković, Milan Knežević, Jovan Jole Vučurović i Koča Pavlović.

Sjednici su prisustvovali Srđan Darmanović, ministar vanjskih poslova, Veselin Šuković, generalni sekretar u Ministarstvu vanjskih poslova, Ana Zeković, podsekretarka za finansije u Ministarstvu vanjskih poslova, zatim Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, Bojana Janković, savjetnica u Direktoratu za budžet u Ministarstvu finansija i Ivan Jovović, pomoćnik direktora Uprave za dijasporu.

U svojstvu ovlašćenih predstavnika predlagača za dva predloga zakona sjednici su prisustvovali Zoran Ratković, generalni direktor Direktorata za rad u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, Marina Vučićević, načelnica Direkcije za radne odnose u Ministarstvu rada i socijalnog staranja i Ešef Husić, generalni direktor Direktorata za klimatske promjene i mediteranske poslove u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Sjednici su, takođe, prisustvovali službenici Odbora: sekretar mr Jasmin Bojadžić, savjetnik Blagota Marunović kao i savjetnice Dijana Mitrović i mr Vanja Čabarkapa.

Za sjednicu je jednoglasno usvojen sljedeći:

**DNEVNI RED**

*- Usvajanje zapisnika sa 45. sjednice Odbora -*

- 1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu**, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice:
  - Ministarstvo vanjskih poslova;
  - Uprava za dijasporu.
- 2. Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o radnim odnosima (javne službe) broj 151;**
- 3. Predlog zakona o potvrđivanju Amandmana na Montrealski protokol o supstancama koje oštećuju ozonski omotač;**
- 4. Tekuća pitanja.**

Prije prelaska na prvu tačku dnevnog reda predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Andrija Nikolić stavio je na glasanje zapisnik sa 45. sjednice, nakon čega je navedeni zapisnik jednoglasno usvojen.

**Prva tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo vanjskih poslova; Uprava za dijasporu.***

Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija je na početku svog uvodnog izlaganja predstavio pojedinosti Predloga zakona o budžetu za 2019. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice - Ministarstvo vanjskih poslova i Uprava za dijasporu. Budžet za 2019.godinu predviđa iznos od dvije milijarde i 384 miliona eura i on je rezultat nastavka sprovođenja mjera fiskalne konsolidacije usmjerenih na povećanje budžetskih prihoda i optimizaciju budžetske potrošnje u cilju smanjenja budžetskog deficita i stvaranja uslova za opadanje nivoa javnog duga, dodao je Paunović.

Izvorni prihodi su planirani u iznosu od jedne milijarde i 828 miliona eura, dok rashodi u iznosu od jedne milijarde i 970 miliona eura, što u konačnom predstavlja deficit od 142 miliona eura. Takođe se ostvaruje suficit tekuće budžetske potrošnje u iznosu od 197 miliona eura čime se stvara prostor za ulaganja u infrastrukturu kako bi se pružila dodatna podrška ekonomskom razvoju, naveo je Paunović.

Imajući u vidu planirani suficit tekuće budžetske potrošnje, nova zaduženja će se vršiti isključivo za finansiranje kapitalnih projekata, koji se realizuju preko kapitalnog budžeta, pri čemu su za finansiranje izgradnje autoputa već obezbijedena sredstva kroz utvrđeni kreditni aranžman sa Exim bankom dodao je Paunović. Imajući u vidu najpovoljniji aranžman zaduživanja na međunarodnom tržištu u dosadašnjem periodu, stvorena je fiskalna rezerva koja će se koristiti u iznosu od 180 miliona eura.

U nastavku izlaganja Paunović je naglasio da polazeći od konzervativnog pristupa planiranju, planirani nivo prihoda ne uključuje efekte implementacije projekata koji mogu imati pozitivne aspekte kako sa strane prihoda, tako i sa strane rashoda, kao što su projekat ekonomskog državljanstva ili program optimizacije javne uprave. U narednoj godini neophodno je nastaviti sa implementacijom mjera fiskalne konsolidacije kako bi se stvorili uslovi za dalje jačanje održivosti javnih finansija.

Paunović je naveo da planirani budžet za 2019. godinu za Ministarstvo vanjskih poslova iznosi 18,5 miliona eura, koji je raspoređen na program administracije u iznosu od 3,9 miliona eura, diplomatsko-konzularna predstavništva u iznosu 14,5 miliona eura, kao i za javne nabavke u iznosu 70.000 eura. Predlogom budžeta za 2019. godinu, u odnosu na prethodnu godinu, sredstva opredijeljena za Ministarstvo vanjskih poslova su uvećana za 1,04 miliona eura, ne uzimajući u obzir budžet koji je opredijeljen za Upravu za dijasporu, čiji planirani bužet za narednu godinu iznosi 637.000 eura.

Zakonom o saradnji Crne Gore sa dijasporom – iseljenicima propisuje se da budžetska sredstva, namijenjena za očuvanje i jačanje saradnje sa dijasporom, budu u najmanjem

iznosu od 0,07 % tekućeg budžeta Crne Gore, naveo je Paunović. Pored iznosa od 614.000 eura, a u cilju sporovođenja javnih nabavki opredijeljena su sredstva od 23.000 eura. U odnosu na 2018. godinu, povećanje budžeta iznosi 130.000 eura. Važno je napomenuti da ove dvije institucije, shodno nedavno usvojenom Zakonu o državnoj upravi i Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave, postaju dva nezavisna budžetska korisnika, zaključio je v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, Bojan Paunović.

Ministar Darmanović je istakao da je Ministarstvo vanjskih poslova uspješno odgovorilo zadacima u 2018. godini i posvećenim radom doprinijelo postizanju mjerljivog i vidljivog napretka u ostvarivanju vanjskih interesa i strateških ciljeva državne politike Crne Gore. Darmanović je naveo da Crna Gora može biti zadovoljna pozicijom i reputacijom koju danas uživa na regionalnom i međunarodnom planu, činjenicom da smo lideri u procesu integracija u EU, kredibilan saveznik unutar NATO saveza, ozbiljan sagovornik i dobar susjed.

Ministar Darmanović je naglasio da je traženi budžet Ministarstva vanjskih poslova za 2019. godinu, bez Uprave za dijasporu, iznosio 23,1 miliona eura, dok je odobreno 18,4 miliona, što je za 4,7 miliona manje od traženog. Za DKP mrežu traženo je 16,1 miliona eura, od čega je dobijeno 14,4 miliona eura ili 89% sredstava. Za potrebe u zemlji, to jeste administraciju, traženo je sedam milion eura, a dobijeno 3,9 odnosno 56% traženih sredstava. Svjesni smo da zbog potrebe za fiskalnom konsolidacijom i mjerama štednje, Ministarstvo finansija ipak nije bilo u mogućnosti da odobri sva tražena sredstva. Ipak, povećanjem sa 17,38 miliona eura na 18,4 miliona eura u 2019. godini, uspjela se stvoriti solidnija osnova za predstojeće aktivnosti, naveo je ministar Darmanović.

Ministar je takođe izrazio zahvalnost na razumijevanju koje je Ministarstvo finansija imalo u prethodnom periodu, povodom nekoliko krucijalnih pitanja za Ministarstvo vanjskih poslova, kao što su obezbjeđivanje sredstava za korekciju zarada u diplomatsko-konzularnim predstavništvima, obezbjeđivanje sredstava za obnovu zastarjelog voznog parka, trajno rješavanje pitanja smještaja ambasade u Zagrebu kupovinom poslovnog prostora, kao i razumijevanje za pilot projekat – Rim, Zagreb, Ljubljana, koji je do sada pokazao značajne uštede. Vjerujemo da ovaj model treba favorizovati i proširiti ga na sva diplomatsko-konzularna predstavništva u inostranstvu, naglasio je ministar Darmanović. Na ovaj način stvorena je osnova za buduće aktivnosti usmjerene ka povećanju imovine Crne Gore u inostranstvu, za početak u regionu. Kupovina prostora u Zagrebu je prva kupovina nekretnina nakon sedam godina, pored koje Crna Gora u svom vlasništvu ima zgradu misije EU u Briselu, ambasadu u Vašingtonu, ambasadu u Beogradu i ambasadu u Ljubljani. Investiranje u sopstvenu svojinu bolje je od rentiranja prostora u inostranstvu, čime se konkretno doprinosi uštedama, istakao je ministar Darmanović, te izrazio uvjerenje da je to put kojim se treba ići.

Ministar Darmanović je naglasio da postoji neophodnost opredjeljivanja dodatnih sredstava za povećanje reprezentacija namjenjenih diplomatsko-konzularnim predstavništvima, koja sada iznose svega 96.000 eura za ukupno 37 DKP-a, gdje se izdvaja i troši oko 200 eura mjesečno za reprezentacije po diplomatsko-konzularnom predstavništvu, što je nedovoljno za adekvatno obavljanje ovog posla. Dodatno, postoji neophodnost za povećanje sredstava

kada su u pitanju službena putovanja diplomata gdje odobrena sredstva za ovu namjenu iznose 185.000 eura, dok je iskustvo pokazalo da je za ovu stavku na godišnjem nivou potrebno oko 500.000 eura.

Ostaje izazov oko otvaranja četiri nova diplomatsko-konzularna predstavništva u Kopenhagenu, Hagu, generalnog konzulata u Istanbulu i ambasade u Bakuu, koja su planirana za posljednji kvartal 2019. godine, a za koja nijesu dobijena dodatna sredstva, zaključio je ministar Darmanović.

Poslanik dr Dragutin Papović se prvi javio za riječ pohvalivši dosadašnji rad Ministarstva vanjskih poslova, navodeći da se to upravo ogleda u činjenici da je vanjska politika najuspješnija državna politika, što je ponovljeno na više adresa, kako u Skupštini tako i van nje. Nedostatak od blizu pet miliona eura je razlika realnog i idealnog u odnosu na ono što je Ministarstvo vanjskih poslova zahtijevalo kako bi se sve njegove aktivnosti odvijale nesmetano i u skladu sa dobrom diplomatskom praksom. Poslanik Papović je pohvalio pilot projekat od tri ambasade i ujedno izrazio želju da se isti proširi na ostala diplomatsko-konzularna predstavništva. U posljednjih šest godina Ministarstvo vanjskih poslova imalo je rast u budžetu sa blizu 14,5 miliona eura na gotovo 18,5 miliona eura, predviđenih za narednu godinu, što govori o progresivnom rastu koji garantuje kvalitetniji rad crnogorskih diplomatskih struktura. Kupovina prostora za diplomatsko-konzularna predstavništva je u mnogome značajniji iskorak u odnosu na rentiranje prostora koji godišnje državu košta preko četiri miliona eura. Poslanik Papović je upitao ministra Darmanovića zašto je za program administracije dobijeno 3.9 miliona, a traženo sedam miliona.

Poslanik Adrijan Vuksanović je uputio čestitke ministru Darmanoviću na veoma dobrom radu Ministarstva vanjskih poslova i uopšte promociji vitalnih državnih interesa Crne Gore, van njenih granica. Dodatno, poslanik Vuksanović je upitao prisutne goste koliko će iznositi opredijeljen budžet za Upravu za dijasporu, koja će od naredne godine biti nezavisan organ.

Poslanik Miodrag Lekić je, takođe, pohvalio rad Ministarstva vanjskih poslova i naglasio da bi bez sumnje trebalo povećati sredstva za reprezentacije koja su opredijeljena diplomatsko-konzularnim predstavništvima. Poslanik Lekić je istakao da bi stvaranje novog diplomatskog međunarodnog časopisa za Crnu Goru bilo stvar od ugleda, u okviru kojeg bi mlade diplomate kao i one sa iskustvom iznosile svoje stavove i mišljenja o vanjskim pitanjima, koja bi definitivno bila od interesa za njegove čitaoce.

Predsjednik Odbora Andrija Nikolić je naveo da je ideja o formiranju jednog takvog međunarodnog časopisa veoma konstruktivna te da je u tom pravcu potrebno dodatno razgovarati na relaciji Odbor – Ministarstvo, kako bi se u narednom periodu mogla stvoriti osnova za odvajanje ne toliko velikih sredstva za organizovanje ovog projekta.

Poslanica Nada Drobnjak je poželjela uspješan rad Ministarstvu vanjskih poslova u 2019. godini, ističući da postoji vidna razlika između onoga što je potrebno za nesmetan rad u odnosu na ono koliko je zaista odobreno. Ujedno, poslanica Drobnjak je izrazila spremnost da, ukoliko bude potrebno, amandmanski djeluje u pravcu povećanja reprezentacija za diplomatsko-konzularna predstavništva, koje predstavljaju veoma važnu stavku za praktično diplomatsko djelovanje.

Predsjednik Nikolić se, takođe, osvrnuo na uvodno izlaganje ministra Darmanovića navodeći da zahvaljujući uspješnoj politici Ministarstva vanjskih poslova sprovedenoj u prethodnih godinu dana, inače najuspješnijom državnoj politici, danas Crna Gora uživa status najbezbjednije, najstabilnije i najrazvijenije države u regionu u kojem živimo. Okolnost da od 2013. godine, svaku godinu za redom, imamo povećanje budžeta Ministarstva vanjskih poslova, dovoljno govori da država Crna Gora pažljivo vodi brigu o kvalitetnoj reputaciji na međunarodnom planu, kroz izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava, istakao je predsjednik Nikolić.

Nikolić je izrazio uvjerenje da su svi prisutni saglasni da treba napraviti ozbiljnu i detaljnu analizu o tome na koji način je moguće finalizovati model kupovine nekretnina u inostranstvu, kako bismo postali trajni vlasnici prostora gdje službuju naša diplomatsko-konzularna predstavništva.

Jedan od najvažnijih izazova u predstojećem periodu odnosi se na otvaranje novih diplomatsko-konzularnih predstavništava, naglasio je predsjednik Nikolić. Jako je važno razmišljati u pravcu da već u toku naredne godine stvorimo mogućnost za otvaranje diplomatsko-konzularnih predstavništava u Hagu i Kopenhagenu, imajući u vidu da se radi o dvije države koje su, uslovno rečeno, „dosta tvrde“ kada je u pitanju politika proširenja, i gdje nam je potrebna pojačana i angažovana diplomatska aktivnost u predstojećem periodu, s obzirom na to da se nalazimo u finalnoj i ujedno najzahtjevnijoj fazi evropskih integracija.

Predsjednik Nikolić je takođe naglasio da navedene aktivnosti uveliko doprinose očuvanju integracionog entuzijazma među građanima Crne Gore, a naponi koje Ministarstvo vanjskih poslova, Vlada i ostale institucije sprovode u tom pravcu rezultiraju posljedicom da danas imamo 65% podrške učlanjenju Crne Gore u EU. Pored činjenice da smo već postali članica NATO saveza, ulazak u Evropsku uniju je najveća obaveza i izazov za sve nas dodao je Nikolić.

U komentaru na izlaganja poslanika koji su se javili za riječ, ministar Darmanović je naveo da je jasno da su i pored uvećanja budžeta Ministarstva vanjskih poslova, koje je primjetno iz godine u godinu, a uzimajući u obzir i povećanje obaveza u prethodnom periodu, potrebe samog ministarstva i naših diplomatsko-konzularnih predstavništava znatno veće. To se između ostalog ogleda u odnosu na vrlo niske reprezentacije koje imaju naši ambasadori, od 200 eura, iako bi između 1000 i 2000 eura bilo dovoljno za ove aktivnosti.

Ministar Darmanović je naveo da Ministarstvo vanjskih poslova ima časopis „Diplomarius“ koji je promotivnog karaktera ali je važno znati da Ministarstvo ne može imati institucionalni časopis i ujedno se složio da je važno imati jedan predloženi međunarodni časopis koji bi jačao ugled naše države van njenih granica.

Kada je u pitanju pilot projekta koji je na snazi, u kojem su uključene tri ambasade, ministar Darmanović je naveo da se on do sada pokazao kao veoma uspješan i istakao je da je on apsolutno, sa stanovišta tehnike centralizovan, te da Ministarstvo preko kompjuterskih sistema ima potpunu kontrolu trošenja sredstava.

Ministar Darmanović je naglasio da u svim pomenutim diplomatsko-konzularnim predstavništvima u Bakuu, Istanbulu, Hagu i Kopenhagenu Ministarstvo vanjskih poslova ima namjeru otvoriti ambasade, sa minimalnim kadrovskim kapacitetom, po principu ambasador plus jedan službenik.

Predsjednik Nikolić se zahvalio ministru Darmanoviću na iscrpnim komentarima i ujedno naglasio da postoji prostor za ozbiljnu i frekventnu komunikaciju između Odbora i Ministarstva, kao što je bilo i do sada, uz očekivanje da će tako ostati i naredne godine. Parlamentarna diplomatija predstavlja fleksibilnije sredstvo od državne diplomatije koje sprovodi Vlada i njeni akreditovani predstavnici i kao takva daje dosta prostora i kreativne slobode. Naredna godina je godina fiskalne konsolidacije u državi Crnoj Gori i to su razlozi zbog kojih je Ministarstvo finansija sačinilo predloženu finansijsku konstrukciju. Važno je ponoviti da postoji trend povećanja finansijskih sredstava za realizaciju planiranih diplomatskih aktivnosti, zaključio je predsjednik Odbora Andrija Nikolić.

Za riječ se javio Veselin Šuković, generalni sekretar u Ministarstvu vanjskih poslova koji se zahvalio Odboru za međunarodne odnose i iseljenike na veoma konstruktivnom i pozitivnom odnosu prema radu Ministarstva vanjskih poslova. Šuković se ujedno složio sa idejom da bi trebalo razmišljati u pravcu objavljivanja međunarodnog časopisa koji bi mogao imati format omnibusa.

Šuković se, takođe, osvrnuo na komentar poslanika Papovića navodeći da se budžet Ministarstva vanjskih poslova od obnavljanja nezavisnosti uvećao za 1/3, na čemu je Ministarstvo vanjskih poslova zahvalno Ministarstvu finansija. Ministarstvo vanjskih poslova je dobilo oko 90% sredstava u odnosu na traženo ali je ostalo uskraćeno za administraciju, odnosno za funkcionisanje Ministarstva u zemlji.

Ministarstvo vanjskih poslova i diplomatsko-konzularna predstavništva su veoma domaćinska i dobijena sredstva su dovoljna za osnovne administrativne djelatnosti, što je na granici održivog djelovanja, istako je sekretar Šuković. Idealna visina sredstava za funkcionisanje diplomatsko-konzularnih predstavništava u inostranstvu bila bi dva miliona mjesečno, odnosno 23 do 24 miliona godišnje, čemu bi trebali težiti, naveo je sekretar Šuković. Trenutno ulazimo u novu fazu širenja diplomatske mreže sa 37 postojećih na četiri nova, što su novi izazovi koji iziskuju nova sredstva.

Šuković je istakao da je proces odvajanja Uprave za dijasporu od Ministarstva vanjskih poslova u toku i već od 1. januara 2019. godine ovo tijelo postaje nezavisan organ.

U vezi sa pilot projektom finansiranja, sekretar Šuković je istakao da je šef diplomatsko-konzularnog predstavništva odgovoran za finansijsko poslovanje, te da on dobija 1/12 sredstava svakog mjeseca, kojima raspolaže shodno potrebama. Iskustva su veoma pozitivna u tom pravcu jer se povećava finansijska odgovornost, a sredstva se prilagođavaju tekućim potrebama, pa je moguće ostvariti i određene uštede, istakao je Šuković. Stav kako Ministarstva vanjskih poslova, tako i Ministarstva finansija jeste da ovaj projekat treba proširiti na sve ambasade, ali je uz to potrebno i mišljenje Državne revizorske institucije, zaključio je generalni sekretar Ministarstva vanjskih poslova, Veselin Šuković.

Poslanik Papović je upitao prisutne predstavnike Ministarstva vanjskih poslova koliko procentualno iznose uštede na osnovu pomenutih pilot projekata i kolika je realizacija traženih budžetskih stavki za prošlu godinu, to jeste koji je stepen izvršenja budžeta u odnosu na tražena sredstva za navedene aktivnosti.

Ana Zeković, podsekretarka za finansije u Ministarstvu vanjskih poslova je navela da je iskustvo pokazalo da su dvije ambasade u Zagrebu i Ljubljani uštedjele sredstava za čitav jedan mjesec, jer su u prethodnih 11 mjeseci izvršile sve svoje obaveze planirane za godinu dana, što nijesu mala sredstva, dodala je Zeković. Kada je u pitanju ambasada u Rimu, tu imamo specifičnu situaciju, jer je u polovini godine ambasada mijenjala poslovni prostor, te u tom slučaju nije bilo ušteda, jer nijesmo uspjeli predvijeti sve usputne troškove tokom procesa premještanja, navela je podsekretarka za finansije u Ministarstvu vanjskih poslova Ana Zeković.

Ivan Jovović, pomoćnik direktora Uprave za dijasporu zahvalio se Odboru na konstruktivnoj podršci pri izradi novog Zakona o saradnji Crne Gore sa dijasporom-iseljenicima, koji je stupio na snagu u julu 2018. godine. Doprinos Odbora imao je direktno za posljedicu uvećanje budžeta Uprave za dijasporu na čemu smo posebno zahvalni, naveo je Jovović. Kako je sada broj iseljeničkih organizacija u inostranstvu preko 100, njihov rad se u posljednjem periodu prepoznao kao aktivan i kvalitetan, te kako se broj članova Savjeta za saradnju sa iseljenicima, novim zakonom uvećao i činjenicom da novim zakonom Uprava ima obavezu da finansijski podrži značajne projekte iseljeničkih organizacija, neophodna su veća sredstva za rad Uprave, nego što je to bio slučaj kada je ona osnovana 2013. godine, istakao je Jovović.

Kao samostalni organ, sredstva predodijeljena za bruto zarade i doprinose su nedostatna i važno je naznačiti da su značajno smanjeni troškovi reprezentacija, te s toga vjerujemo da je potrebno naći dodatna sredstva, znajući da naša dijaspora regularnim tokovima godišnje budžetu Crne Gore doprinosi sa blizu 1/2 milijarde eura. Uprava je tražila sredstva u iznosu od 707.000 eura, dok je odobreno 614.000 eura, što je manje od traženog, zaključio je pomoćnik direktora Uprave za dijasporu Ivan Jovović.

Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija je u svom završnom izlaganju ponovio da sljedeća godina predstavlja godinu fiskalne konsolidacije i dodao da se u Ministarstvu finansija zaista vodilo računa da se ne poremeti adekvatno funkcionisanje kako Ministarstva vanjskih poslova tako i Uprave za dijasporu. Takođe, u zavisnosti od dinamike obaveza ove dvije institucije, kao i svih ostalih budžetskih jedinica u okviru budžeta, postoji uvijek mogućnost da se iz tekućih rezerva opredijeli dovoljno sredstava za sprovođenje novonastalih okolnosti, ali i da već opredijeljena sredstva u velikoj mjeri obezbjeđuju nesmetan rad ove dvije potrošačke jedinice.

Predsjednik Odbora Andrija Nikolić je predložio prisutnim članovima Odbora da se pozitivno odrede prema podnesenom Predlogu o budžetu za 2019. godinu za Ministarstvo vanjskih poslova i Uprava za dijasporu. Nakon glasanja, Odbor je dao jednoglasan stav da su predložena sredstva realno utvrđena i da ista omogućavaju funkcionisanje Ministarstva vanjskih poslova i Uprave za dijasporu u skladu sa utvrđenim nadležnostima, te će mišljenje

Odbora po ovom pitanju, biti prosljeđeno Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, dodao je predsjednik Nikolić.

**Druga tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o radnim odnosima (javne službe) broj 151.***

Ispred prisutnog predstavnika predlagača Zorana Ratkovića, generalnog direktora Direktorata za rad u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, obrazloženje Predloga zakona dala je Marina Vučićević, načelnica Direkcije za radne odnose u Ministarstvu rada i socijalnog staranja. Vučićević je saopštila da je potreba za usvajanjem ove Konvencije nastala iz razloga što Konvencija o pravu na organizovanje i kolektivno pregovaranje iz 1949. godine ne obuhvata određene kategorije radnika u javnim službama, a Konvencija i preporuka o radničkim predstavnicima iz 1979. godine se primjenjuje samo na preduzeća.

Pristupanjem ovoj Konvenciji, Crna Gora će, kao punopravna članica Međunarodne organizacije rada, iskazati punu opredijeljenost da prihvati i poštuje savremene standarde, omogućiće zaštitu prava na organizovanje javnih službenika i osiguranje potpune nezavisnosti organizacija javnih službenika od javnih organa kao i stimulisati razvoj i korišćenje mehanizama za pregovaranje o rokovima i uslovima zapošljavanja između zainteresovanih javnih vlasti i organizacija javnih službenika.

Vučićević je navela da se Konvencija o radnim odnosima primjenjuje na lica zaposlena u javnim organima vlasti, ukoliko se na njih ne primjenjuju povoljnije odredbe iz drugih međunarodnih konvencija o radu. Nacionalnim zakonom ili propisima utvrđuje se u kojoj mjeri će se garancije koje predviđa ova konvencija primjenjivati na funkcionere i na službenike čiji je posao krajnje povjerljive prirode, kao i na oružane snage i policiju.

Razlog više za potvrđivanje ove Konvencije jeste i činjenica da je Crna Gora usvojila Zakon o radu, a takođe se naša država nalazi i u procesu revidiranja i izrade novog Zakona o radu dodala je Vučićević. Usvojen je novi Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o reprezentativnosti sindikata i sva pređašnje navedna legislativa je usklađena sa Konvencijom i propisima EU koji tretiraju ovu oblast, zaključila je Marina Vučićević, načelnica Direkcije za radne odnose u Ministarstvu rada i socijalnog staranja.

Predsjednik Odbora Andrija Nikolić informisao je članove Odbora da su ovlašćenim predstavnicima predlagača iz Ministarstva rada i socijalnog staranja upućene određene sugestije i predložio da Odbor podnese amandmane na Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o radnim odnosima (javne službe), broj 151.

Nikolić je naveo da je potrebno izmijeniti naziv predloga propisa, kako bi isti u potpunosti odgovarao nazivu na engleskom jeziku. U tom slučaju naziv „Zakon o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o radnim odnosima (javne službe), broj 151“ se mijenja i glasi „Zakon o potvrđivanju Konvencije o radnim odnosima (javne službe) iz 1978. godine, broj 151“.

Nikolić je, takođe, saopštio da bi amandman Odbora glasio: „U nazivu Predloga zakona riječi „Međunarodne organizacije rada“ brišu se, a nakon riječi „(javne službe)“ dodaje se

razmak i riječi „iz 1978. godine“. Ukoliko se prihvati promjena naziva Predloga zakona, potrebno je izmijeniti prvi član Predloga zakona, na sljedeći način: „U članu 1 Predloga zakona riječi „Međunarodne organizacije rada“ brišu se.“, dodao je Nikolić.

Takođe, stručna služba Odbora je u Predlogu zakona konstatovala određene tehničke greške, koje je potrebno ispraviti u dogovoru sa predstavnikom predlagača, naveo je predsjednik Nikolić.

Nakon saglasnosti članova Odbora da navedeni amandmani budu predloženi ispred Odbora, te nakon što se predstavnik predlagača, takođe, složio sa predloženim amandmanima kao i sa tehničkim ispravkama, predsjednik Nikolić je naveo da oba amandmana, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore postaju sastavni dio teksta Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“ predložio Skupštini da usvoji Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o radnim odnosima (javne službe) broj 151.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Luid Škrelja.

***Treća tačka dnevnog reda: Predlog zakona o potvrđivanju Amandmana na Montrealski protokol o supstancama koje oštećuju ozonski omotač.***

Uvodne napomene o Predlogu zakona dao je generalni direktor Direktorata za klimatske promjene i mediteranske poslove u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, Ešef Husić.

Husić je se osvrnuo na Predlog zakona sa aspekta struke navodeći da HFC supstance imaju direktan zagađujući faktor koji ima uticaj na klimatske promjene ali ne i na ozonski omotač, navodeći da je Montrealski sporazum mehanizam koji ograničava upotrebu gasova sa navedenim energetske potencijalom.

Crna Gora je nedavno otvorila Poglavlje 27 - Životna sredina i klimatske promjene i u dijelu legislative naša država je usvojila Predlog zakona o potvrđivanju Doha Amandmana na Kjoto Protokol uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih nacija o promjeni klime te uz Montrealski protokol, pa sve do Zakona o zaštiti klime, naša država će doći do jednog snažnog zakonskog mehanizma koji će adekvatno operacionalizovati instrumente u cilju zaštite klime i te samim tim i životne sredine, naveo je Husić.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“ predložio Skupštini da usvoji Predlog zakona o potvrđivanju Amandmana na Montrealski protokol o supstancama koje oštećuju ozonski omotač.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Nada Drobnjak.

#### **Četvrta tačka dnevnog reda: *Tekuća pitanja***

Predsjednik Nikolić se zahvalio članovima Odbora na uspješnoj saradnji i realizaciji obaveza tokom 2018.godine i konstatovao da je Odbor kroz sve svoje aktivnosti, kojih je od početka mandata bilo preko 200, imao veoma zapaženu ulogu u okviru Skupštine Crne Gore i na međunarodnom planu. Nikolić je, takođe, zamolio članove Odbora da u narednom periodu predlože aktivnosti koje bi mogle biti uvrštene u Plan rada za 2019. godinu.

Nikolić je dodatno upoznao članove Odbora sa planom za narednu godinu kada je u pitanju organizacija „Parlamenta mladih“ zemalja Zapadnog Balkana i zemalja Evropske unije, uz napomenu da ovaj događaj predstavlja jednu od najznačajnijih aktivnosti Odbora u dosadašnjem mandatu. Kako je definisanje platforme za ovaj događaj u procesu, Nikolić je zamolio članove Odbora da daju svoje sugestije u ovom pravcu.

Poslanik Miodrag Lekić je pohvalio dosadašnje aktivnosti Odbora i istako da je kao relativno nov član istog spreman da doprinese njegovom radu kako za predložene aktivnosti za narednu godinu tako i za rad Odbora u cjelini. Dodatno, poslanik Lekić je upitao na koji način se članovi Odbora angažuju u okviru grupa prijateljstava, na osnovu čega je predsjednik Nikolić predstavio nadležnosti, sastav, proces imenovanja i druga pitanja od značaja i interesa za rad i funkcionisanje grupa prijateljstva.

Nakon iscrpljenog dnevnog reda, sjednica je završena u 16 časova.

**SEKRETAR ODBORA**  
**mr Jasmin Bojadžić**

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
**Andrija Nikolić**