

SKUPŠTINA CRNE GORE
ODBOR ZA POLITIČKI SISTEM,
PRAVOSUĐE I UPRAVU
Br: 33/18-7/
EPA 610 XXVI
Podgorica, 20. decembar 2018. godine

ODBORU ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET

Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, sa 56. sjednice, održane 18. decembra 2018. godine, dostavlja Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, kao matičnom odboru, sljedeće

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2019. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo javne uprave, Ustavni sud Crne Gore, Sudstvo i Tužilaštva.

Uvodne napomene o Predlogu zakona, u odnosu na planirani budžet za 2019. godinu dao je Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, koji je istakao da je predlog budžeta za 2019. godinu rezultat nastavka sprovođenja mjera fiskalne konsolidacije usmjerenih na povećanje budžetskih prihoda i optimizaciju budžetske potrošnje, a u cilju obezbjeđenja smanjenja budžetskog deficita i stvaranja uslova za postepeno opadanje javnog duga.

Predstavnici potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore, povodom predloženih sredstava iz budžeta za 2019. godinu, istakli su da usljed povećanog broja primljenih predmeta u tekućoj godini, što se posebno odnosi na institut ustavne žalbe, neće biti u mogućnosti da postignu potrebnu efikasnost u rješavanju ovih predmeta iz razloga nedostajućeg broja stručno-saradničkog kadra. Pored toga, ukazali su i na dugogodišnji problem vezan za rješavanje stambenih potreba zaposlenih u sudu, te da Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu Ustavnom sudu nijesu opredijeljena tražena sredstva u iznosu od 150.000 €.

Tim povodom, iskazali su potrebu za povećanjem opredijeljenih sredstava za isplatu bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca za ukupno 33.101,07 € na sljedećim pozicijama:

- 4111 – Neto zarade – povećanje za 19.150,60 €;
- 4112 – Porez na zarade – povećanje za 3.240,87 €;
- 4113 – Doprinosi na teret zaposlenog – povećanje za 7.070,99 €;
- 4114 - Doprinosi na teret poslodavca – povećanje za 3.152,48 €;

- 4115 – Opštinski prirez – povećanje za 486,13 €.

Takođe, predstavnici potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore ostali su pri zahtjevu za povećanje sredstava za rješavanje stambenih potreba zaposlenih na poziciji 451 – Pozajmice i krediti u iznosu od 150.000 €.

Povodom predloženih sredstava iz budžeta za 2019. godinu u odnosu na potrošačku jedinicu Sudstvo, predstavnici Sudskog savjeta naveli su da su se prilikom izrade nacrtu budžeta kretali u okviru dostavljenog limita, s tim da nijesu u potpunosti zadovoljni iznosom opredijeljenih sredstava. Uprkos tome, a cijeneći Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018 do 2021. godine i Uputstvo Ministarstva finansija za pripremanje budžeta potrošačkih jedinica za narednu fiskalnu godinu, istakli su da će moći redovno da obavljaju svoju funkciju.

U odnosu na predložena sredstava iz budžeta za 2019. godinu za potrošačku jedinicu Tužilaštva, predstavnici Tužilačkog savjeta su predočili da iznos odobrenih sredstava nije dovoljan za nesmetan i efikasan rad sedamnaest državnih tužilaštava i Tužilačkog savjeta, u čijem sastavu je i Sekretarijat Tužilačkog savjeta.

Imajući u vidu navedeno, Tužilački savjet je ocijenio potrebnim povećanje predloženih sredstava za potrošačku jedinicu Državno tužilaštvo, u ukupnom iznosu od 3.541.972 € i to po sljedećim programima i pozicijama:

- 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca – Program 1. Administracija – povećanje za 1.117.451 €;
- 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 1.251.153 €;
- 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca – Program 3. Tužilački savjet – povećanje za 181.552,00 €;
- 4127 – ostale naknade – Program 3. Tužilački savjet – povećanje za 138.720,00 €;
- 4153 – tekuće održavanje opreme – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 30.000,00 €;
- 4192 – troškovi krivičnog postupka – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 223.096 €;
- 4513 – pozajmice i krediti – Program 3. Tužilački savjet – sredstva u iznosu od 600.000,00 € za rješavanje stambenih potreba državnih tužilaca, službenika i namještenika.

Predstavnik Ministarstva finansija je, u odnosu na navedene zahtjeve za povećanjem planiranih sredstava za potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore i Tužilaštva, ukazao da je predstojećim budžetom, kod svih potrošačkih jedinica, došlo do linijskog smanjenja izdataka koji nijesu direktno vezani za programske aktivnosti korisnika. Takođe, naglasio je da se ovaj princip odnosi i na izdatke za potrebe rješavanja stambenih potreba zaposlenih. Što se tiče sredstava za bruto zarade zaposlenih, saopštio je da se budžetskim rezervama i određenim preusmjeravanjem sredstava može nadomjestiti taj nedostatak.

Kada su u pitanju sredstava iz budžeta za 2019. godinu opredijeljena za potrošačku jedinicu Ministarstva pravde, predstavnici ove institucije su saopštili da će u okviru planiranih

sredstava uspjeti da izvršavaju sve svoje funkcije. Tim povodom, naglasili su da su za narednu godinu budžetska sredstva iskazana kroz dva programa te da je Zavod za izvršenje krivičnih sankcija sada samostalna potrošačka jedinica. Takođe su istakli da su izdaci za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa značajno smanjeni kroz projekat saradnje sa UNDP- em. Pored toga, najavili su i reformu Programa - Centar za posredovanje i ukazali da su kapitalnim budžetom predviđena sredstva za izgradnju novih kapaciteta ZIKS-a.

Predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova iskazali su zadovoljstvo u odnosu na iznos sredstava za narednu budžetsku godinu, koji je iskazan kroz deset programa, posebno u dijelu koji je opredijeljen za bruto zarade. Što se tiče izdataka za kapitalne projekte, istakli su da su putem donacija i međunarodnih projekata sredstva za ove potrebe u značajnoj mjeri smanjena.

U odnosu na sredstva predviđena budžetom za 2019. godinu, **predstavnici Ministarstva javne uprave** nijesu iskazali primjedbe, smatrajući da će u okviru opredijeljenog iznosa biti u mogućnosti da uspješno realizuju poslove iz svoje nadležnosti, kao i najznačajnije projekte koji će doprinijeti procesu reforme javne uprave.

Cijeneći značaj i obim obaveza potrošačkih jedinica koje proističu iz predstojećih aktivnosti, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je ocijenio prihvatljivim Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Sudstvo, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave.

Takođe, Odbor predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja planiranih sredstava za potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore i Tužilaštva, u skladu sa navedenim konstatacijama.

PREDSJEDNIK ODBORA
Željko Aprcović