

## ZAPISNIK

### Sa 56. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 18. decembra 2018. godine

Sjednica je počela u 15 sati i 30 minuta.

Predsjedavao je Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marija Čatović, Radule Novović, Andrija Nikolić, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Jovanka Laličić i Neđeljko Rudović.

Ispred Ministarstva finansija, kao ovlašćeni predstavnici predlagača, sjednici Odbora prisustvovali su: Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija; Indira Lekić, samostalna savjetnica u Direktoratu za državni budžet i Bojana Janković, samostalna savjetnica u Direktoratu za državni budžet.

Takođe, sjednici su prisustvovali predstavnici budžetskih jedinica iz nadležnosti Odbora: Nada Stanišić, sekretarka ministarstva pravde i Milan Tomić, direktor ZIKS-a; Vesna Brajović, sekretarka ministarstva unutrašnjih poslova, Radmila Jakšić, načelnica Službe za finansijske, opšte i pomoćne poslove MUP-a kao i Danilo Čupić direktor Direktorata za poslove nadzora MUP-a; Vesna Čalović, sekretarka ministarstva javne uprave i Bojana Jovetić, načelnica Službe za pravne, kadrovske, finansijske i opšte poslove u ministarstvu javne uprave.

Ispred budžetske jedinice Sudstvo, sjednici su prisustvovali prof. dr Mladen Vukčević, predsjednik Sudskog savjeta i Vesna Aćimić, sekretarka Sekretarijata Sudskog savjeta; predstavnici budžetske jedinice Tužilaštva, bili su: Nada Šarović, načelnica Službe za finansije u VDT-u i Duško Milanović, član Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca; dok su Ustavni sud predstavljali dr Dragoljub Drašković, predsjednik Ustavnog suda i Rajko Raičković, rukovodilac Službe za finansije i računovodstvo.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

#### DNEVNI RED:

#### 1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice:

- Ministarstvo pravde
- Ministarstvo unutrašnjih poslova
- Ministarstvo javne uprave
- Ustavni sud Crne Gore
- Sudstvo
- Tužilaštva

Nakon glasanja, predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno.

### **PRVA TAČKA: Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu**

Predsjednik Odbora, Željko Aprović, dajući uvodne napomene o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, saopštio je da je Vlada Crne Gore na sjednici od 6. decembra 2018. godine utvrdila Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu i dostavila ga Skupštini Crne Gore na dalju proceduru predlažući da se isti, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, donese po skraćenom postupku. Pored toga, istakao je da Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao zainteresovano radno tijelo, razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na oblasti koje prati u skladu sa svojim nadležnostima i da dostavlja mišljenje matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet. U nastavku izlaganja, predsjedavajući je dao riječ predstavniku ministarstva finansija, Bojanu Paunoviću.

Obrazlažući Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet, je naglasio da je predlog budžeta za 2019. godinu rezultat nastavka sprovođenja mjera fiskalne konsolidacije usmjerenih na povećanje budžetskih prihoda i optimizaciju budžetske potrošnje, a u cilju obezbjeđenja smanjenja budžetskog deficita i stvaranja uslova za postepeno opadanje javnog duga.

Predsjednik Odbora, Željko Aprcović, rezimirajući raspravu, naveo je da su se kristalizovali određeni zaključci u vezi sa iznijetim stavovima potrošačkih jedinica. Istakao je da se Zaključujući raspravu, predsjedavajući je istakao da će većina iznijetih stavova, primjedbi i suestija koje su dostavljene u pisanoj formi, naći prostora u mišljenju koje će biti upućeno matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet i dodao da se nada da će se, u okvirima mogućeg, i kroz amandmansko djelovanje, u određenoj mjeri zadovoljiti potrebe budžetskih jedinica.

Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, dostavio Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, kao matičnom odboru, sljedeće

## **MIŠLJENJE**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2019. GODINU**

**Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo javne uprave, Ustavni sud Crne Gore, Sudstvo i Tužilaštva.**

Uvodne napomene o Predlogu zakona, u odnosu na planirani budžet za 2019. godinu dao je Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, koji je istakao da je predlog budžeta za 2019. godinu rezultat nastavka sprovođenja mjera fiskalne konsolidacije usmjerenih na povećanje budžetskih prihoda i optimizaciju budžetske potrošnje, a u cilju obezbjeđenja smanjenja budžetskog deficita i stvaranja uslova za postepeno opadanje javnog duga.

**Predstavnici potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore**, povodom predloženih sredstava iz budžeta za 2019. godinu, istakli su da usljed povećanog broja primljenih predmeta u tekućoj godini, što se posebno odnosi na institut ustavne žalbe, neće biti u mogućnosti da postignu potrebnu efikasnost u rješavanju ovih predmeta iz razloga nedostajućeg broja stručno-saradničkog kadra. Pored toga, ukazali su i na dugogodišnji problem vezan za rješavanje stambenih potreba zaposlenih u sudu, i da Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu Ustavnom sudu nijesu opredijeljena tražena sredstva u iznosu od 150.000 €.

**Tim povodom, iskazali su potrebu za povećanjem opredijeljenih sredstava za isplatu bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca za ukupno 33.101,07 € na sljedećim pozicijama:**

- 4111 – Neto zarade - povećanje za 19.150,60 €;
- 4112 – Porez na zarade - povećanje za 3.240,87 €;

- 4113 – Doprinosi na teret zaposlenog - povećanje za 7.070,99 €;
- 4114 - Doprinosi na teret poslodavca - povećanje za 3.152,48 €;
- 4115 – Opštinski prirez - povećanje za 486,13 €.

**Takođe, predstavnici potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore ostali su pri zahtjevu za povećanje sredstava za rješavanje stambenih potreba zaposlenih na poziciji 451 – Pozajmice i krediti u iznosu od 150.000 €.**

**Povodom predloženih sredstava iz budžeta za 2019. godinu u odnosu na potrošačku jedinicu Sudstvo**, predstavnici Sudskog savjeta naveli su da su se prilikom izrade nacrtu budžeta kretali u okviru dostavljenog limita, s tim da nijesu u potpunosti zadovoljni iznosom opredijeljenih sredstava. Uprkos tome, a cijeneći Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018 do 2021. godine i Uputstvo Ministarstva finansija za pripremanje budžeta potrošačkih jedinica za narednu fiskalnu godinu, istakli su da će moći redovno da obavljaju svoju funkciju.

**U odnosu na predložena sredstava iz budžeta za 2019. godinu za potrošačku jedinicu Tužilaštva**, predstavnici Tužilačkog savjeta su predočili da iznos odobrenih sredstava nije dovoljan za nesmetan i efikasan rad sedamnaest državnih tužilaštava i Tužilačkog savjeta, u čijem sastavu je i Sekretarijat Tužilačkog savjeta.

**Imajući u vidu navedeno, Tužilački savjet je ocijenio potrebnim povećanje predloženih sredstava za potrošačku jedinicu Državno tužilaštvo, u ukupnom iznosu od 3.541.972 € i to po sljedećim programima i pozicijama:**

- 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca – Program 1. Administracija – povećanje za 1.117.451 €;
- 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 1.251.153 €;
- 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca – Program 3. Tužilački savjet – povećanje za 181.552,00 €;
- 4127 – ostale naknade – Program 3. Tužilački savjet – povećanje za 138.720,00 €;
- 4153 – tekuće održavanje opreme – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 30.000,00 €;
- 4192 – troškovi krivičnog postupka – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 223.096 €;
- 4513 – pozajmice i krediti – Program 3. Tužilački savjet – sredstva u iznosu od 600.000,00 € za rješavanje stambenih potreba državnih tužilaca, službenika i namještenika.

**Predstavnik Ministarstva finansija je**, u odnosu na navedene zahtjeve za povećanjem planiranih sredstava za potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore i Tužilaštva, ukazao da je predstojećim budžetom, kod svih potrošačkih jedinica, došlo do linijskog smanjenja izdataka koji nijesu direktno vezani za programske aktivnosti

korisnika. Takođe, naglasio je da se ovaj princip odnosi i na izdatke za potrebe rješavanja stambenih potreba zaposlenih. Što se tiče sredstava za bruto zarade zaposlenih, saopštio je da se budžetskim rezervama i određenim preusmjerenjem sredstava može nadomjestiti taj nedostatak.

**Kada su u pitanju sredstava iz budžeta za 2019. godinu opredijeljena za potrošačku jedinicu Ministarstva pravde,** predstavnici ove institucije su saopštili da će u okviru planiranih sredstava uspjeti da izvršavaju sve svoje funkcije. Tim povodom, naglasili su da su za narednu godinu budžetska sredstva iskazana kroz dva programa te da je Zavod za izvršenje krivičnih sankcija sada samostalna potrošačka jedinica. Takođe su istakli da su izdaci za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa značajno smanjeni kroz projekat saradnje sa UNDP- em. Pored toga, najavili su i reformu Programa - Centar za posredovanje i ukazali da su kapitalnim budžetom predviđena sredstva za izgradnju novih kapaciteta ZIKS-a.

**Predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova** iskazali su zadovoljstvo u odnosu na iznos sredstava za narednu budžetsku godinu, koji je iskazan kroz deset programa, posebno u dijelu koji je opredijeljen za bruto zarade. Što se tiče izdataka za kapitalne projekte, istakli su da su putem donacija i međunarodnih projekata sredstva za ove potrebe u značajnoj mjeri smanjena.

U odnosu na sredstva predviđena budžetom za 2019. godinu, **predstavnici Ministarstva javne uprave** nijesu iskazali primjedbe, smatrajući da će u okviru opredijeljenog iznosa biti u mogućnosti da uspješno realizuju poslove iz svoje nadležnosti, kao i najznačajnije projekte koji će doprinijeti procesu reforme javne uprave.

**Cijeneći značaj i obim obaveza potrošačkih jedinica koje proističu iz predstojećih aktivnosti, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je ocijenio prihvatljivim Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Sudstvo, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave.**

**Takođe, Odbor predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja planiranih sredstava za potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore i Tužilaštva, u skladu sa navedenim konstatacijama.**

Sjednica je završena u 17 sati i 10 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora  
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora  
Željko Aprcović