

**Z A P I S N I K**  
**sa 57. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu**  
**održane 21. decembra 2018. godine**

Sjednica je počela u 14 sati.

Predsjedavao je Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marija Maja Ćatović, Danijel Živković, Andrija Nikolić, Jovanka Laličić, Radule Novović, Miloš Nikolić i Neđeljko Rudović.

Sjednici je prisustvovala i Marta Šćepanović, kao zainteresovana poslanica.

Sjednici je, u ime predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, prisustvovao Danilo Ćupić, generalni direktor Direktorata za nadzor u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Sjednici je, takođe, prisustvovala Milanka Baković, generalna direktorica Direktorata za građanska stanja i lične isprave, povodom amandmana koje je Vlada Crne Gore podnijela na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, koji je podnijela grupa poslanika.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći dopunjeni

**DNEVNI RED:**

- 1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, koji je podnijela Vlada Crne Gore;**
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima; koji je podnijela Vlada Crne Gore;**
- 3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, koji su podnijeli poslanici: Jovanka Laličić, Petar Ivanović, Ana Nikolić, Nikola Divanović, Danijel Živković i Andrija Nikolić i amandmani na Predlog zakona.**
- 4. Utvrđivanje liste prijavljenih kandidata na Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika**

Predloženi dopunjeni dnevni red usvojen je jednoglasno.

**PRVA i DRUGA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima**

Predsjedavajući, **poslanik Željko Aprčović**, otvorio je sjednicu i dao riječ predstavniku predlagača.

Predstavnik predlagača, **Danilo Ćupić**, obrazložio je Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca i istakao da je članom 1 uređeno je da se postupak po zahtjevu za međunarodnu zaštitu, kao i poslovi prihvata i smještaja stranca koji traži međunarodnu zaštitu i smještaja azilanata, stranaca sa odobrenom supsidijarnom zaštitom i stranaca sa odobrenom privremenom zaštitom vrši organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove, čime su se stvorili formalni uslovi za objedinjavanje nadležnosti za sva lica iz sistema međunarodne zaštite. Dalje, naveo je da je članom 2 i 3 Predloga zakona predviđeno da poslovi smještaja i pomoći u integraciji u crnogorsko društvo lica sa odobrenom međunarodnom zaštitom pređu u nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova kao i obaveza Ministarstva unutrašnjih poslova da uredi uslove i način obezbjeđivanja smještaja za ova lica. Kada je riječ o **Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima** istakao je da je riječ o usaglašavanju sa novim Zakonom o državnoj upravi, te da se izmjenama postavlja temelj u smislu izdvajanja policije iz sastava Ministarstva unutrašnjih poslova.

**Poslanik Neđeljko Rudović** je upitao predstavnika predlagača koja je nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova u pogledu kontrole nad radom Uprave policije.

Predstavnik predlagača, **Danilo Ćupić**, istakao je da je Predlogom zakona Upravi policije omogućena operativna, stručna i finansijska nezavisnost, dok Ministarstvo unutrašnjih poslova određuje strateški pravac djelovanja, kao i da vrši kontrolu i nadzor. Kazao je da je predviđeno osam mehanizama kontrole, između ostalog da Ministarstvo vrši upravni nadzor i poslovne unutrašnje kontrole.

**Odbor je većinom glasova** (7 glasova „za“ i 1 glasova „uzdržan“) podržao Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima

Sa ove sjednice, a u vezi prve i druge tačke, Skupštini je upućeni sledeći:

## **I Z V J E Š T A J**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O MEĐUNARODNOJ I PRIVREMENOJ ZAŠTITI STRANACA, koji je podnijela Vlada Crne Gore**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova** podržao podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Radule Novović, član Odbora.

## **I Z V J E Š T A J**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA, koji je podnijela Vlada Crne Gore**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova** podržao podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

#### **TREĆA TAČKA: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima i amandmani na Predlog zakona.**

Predsjedavajući, **poslanik Željko Aprcović**, otvorio je treću tačku i dao riječ predstavnici predlagača.

**Poslanica Jovanka Laličić** obrazložila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima i istakla da je osnovni razlog za donošenje ovog zakona sadržan u potrebi pojednostavljenja procedure za izdavanje dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja. Dodala je da je Crna Gora ove godine ostvarila zavidnu turističku sezonu, pa se samim tim nameće potreba izmjene Zakona u cilju budućeg obezbjeđivanja neophodnih kadrova - stranih radnika u oblasti turizma i ugostiteljstva.

Predstavnica podnosilaca amandmana, **Milanka Baković**, obrazložila je pet amandmana koje je podnijela Vlada Crne Gore. Istakla je da su amandmanom 1 nosioci diplomatskog ili službenog pasoša, kao i članovi zvaničnih delegacija, izuzeti su od obaveze ličnog apliciranja za izdavanje vize za ulazak u Crnu Goru. Amandmanom 2 se omogućava smanjenje troškova izdavanja viza preko diplomatsko-konzularnih predstavništava država s kojima Crna Gora ima potpisane bilateralne sporazume o

konzularnom zastupanju i modernizacije viznog informacionog sistema. Tri preostala amandmana, navela je, odnose se na prenumeraciju članova.

**Poslanik Neđeljko Rudović**, istakao je da podržava pojednostavljenje procedure, ali i da je sporno da se zakon mijenja u istoj godinu u kojoj je i donesen. Takođe, mišljenja je da se ne radi dovoljno na tome da se domaća radna snaga anagažuje da radi tokom ljetnje i zimske turističke sezone.

**Poslanica Jovanka Laličić** je, kao odgovor na izlaganje poslanika Rudovića, navela da domaća radna snaga ima mogućnost da se prijavi za rad, međutim ako nema radne snage na domaćem tržištu, treba omogućiti i strancima da obavljaju te poslove.

Odbor je većinom glasova (7 glasova „za“ i 1 glasova „uzdržan“) podržao amandmane 1, 3, 4 i 5, pa isti postaju sastavni dio Predloga zakona.

Amandman 2 je preformulisan i kao takav dobio potrebnu većinu (7 glasova „za“ i 1 glasova „uzdržan“) i postao sastavni dio Predloga zakona.

Odbor je većinom glasova (7 glasova „za“ i 1 glasova „uzdržan“) podržao Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima.

Sa ove sjednice, a u treće tačke, Skupštini je upućeni sledeći:

## **IZVJEŠTAJ**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA, koji je podnijela grupa poslanika I AMANDMANA (5) NA PREDLOG ZAKONA, koje je podnijela Vlada Crne Gore**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, koji je Skupštini Crne Gore dostavila grupa poslanika i amandmane (5) na ovaj predlog zakona, koje je podnijela Vlada Crne Gore.

**Odbor je većinom glasova prihvatio amandmane 1, 3, 4 i 5 Vlade Crne Gore**, sa kojima se, takođe, saglasila predstavnic predlagača, pa isti postaju sastavni dio Predloga zakona.

**Predstavnici Vlade Crne Gore, kao podnosioci amandmana, prihvatili su sugestiju predstavnika predlagača Predloga zakona da se u amandmanu 2, kojim su dodata tri nova člana, izvrši preformulacija na način da se novododati član 4**

**ovog amandmana briše. Odbor je većinom glasova prihvatio preformulisani amandman 2 pa isti postaje sastavni dio Predloga zakona.**

U daljem tekstu Predloga zakona vrši se prenumeracija članova.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, **Odbor je većinom glasova podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti **usvoji**.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

#### **ČETVRTA TAČKA – Utvrđivanje liste prijavljenih kandidata na Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika**

Predsjednik Odbora, poslanik Željko Aprcović, podsjetio je članove da je Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, dana 30. novembra, drugi raspisao Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika. Tim povodom je istakao da se na Javni poziv prijavilo osam kandidata, i to:

1. Dedić Tomislav
2. Ivanović Sreten
3. Nikčević Gazivoda Rajka
4. Popović Kustudić Ljubinka
5. Radović Milan
6. Prof. dr. Ratković Vesna
7. Racković Veselin
8. Hadrović Rifat

Nakon pročitanih imena, predsjednik Odbora je konstatovao da je Odbor utvrdio listu prijavljenih kandidata, te da će ista biti dostupna na sajtu Skupštine Crne Gore najmanje deset dana od dana objavljivanja.

Sjednica je završena u 15 sati.

Sekretarka Odbora

Slavica Mirković

Predsjednik Odbora

Željko Aprcović