

ZAPISNIK

Sa 71. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 26. decembra 2018. godine

Sjednica je počela u 9 sati i 30 minuta, u Crvenom salonu Skupštine Crne Gore.

Sjednici Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Zakonodavnog odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Momčilo Martinović, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Andrija Popović, prof. dr Miodrag Vuković i Jovanka Laličić.

Sjednici Odbora su u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: Bojan Paunović - v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija; Snežana Mugoša - generalna direktorica Direktorata za lokalnu samoupravu i privredna društva u većinskom vlasništvu države u Ministarstvu finansija; doc. dr Danilo Ćupić - generalni direktor Direktorata za poslove nadzora u Ministarstvu unutrašnjih poslova; Jovanka Laličić - poslanica; i Genci Nimanbegu - poslanik.

Sjednici Odbora je, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, prisustvovao i Zoran Vujičić, predstavnik Građanske alijanse.

Sjednicu nisu pratili predstavnici medija.

Predsjednica Odbora je predložila proširenje dnevnog reda sa Predlogom zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca i Predlogom zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru.

Nakon toga, predsjednica Odbora je predložila dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu;**
- 2. Predlog zakona o finansiranju lokalne samouprave;**
- 3. Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o posredovanju;**
- 4. Predlog zakona o dopunama Zakona o javnim izvršiteljima;**
- 5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima;**
- 6. Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca;**
- 7. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima;**
- 8. Predlog zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru;**
- 9. Razmatranje Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 2 stav 1 Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17).**

Prva tačka dnevnog reda

Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Bojan Paunović - v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovao je poslanik Andrija Popović, koji je istakao da je budžet razvojni, i da bi bio zadovoljan da budžet za 2020. godinu bude kao i ovaj za 2019. Takođe, naveo je da je potrebno da se pokažu benefiti i najavio amandmane na ovaj predlog zakona u cilju povećanja minimalne penzije i zaštite oboljelih od HIV-a. Poslanik Popović je naglasio da će LP podržati ovaj predlog budžeta.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 tačka 5 i članu 82 tačka 5 Ustava Crne Gore kojima je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru i da Skupština donosi budžet i završni račun budžeta.
2. Odbor je, nakon obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave, odlučio da predloži Skupštini da utvrdi postojanje razloga da ovaj zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”. Razlozi za predloženu odluku uslovljeni su razlozima hitnosti, odnosno potrebom stvaranja uslova nesmetanog finansiranja potrošačkih jedinica kao i stvaranjem neophodnih materijalnih i drugih uslova za isplatu zakonom utvrđenih prava.
3. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore.
5. Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstataciom, a navedene ispravke glase:
U nazivu zakona riječ „ZAKONA” zamjenjuje se riječju „ZAKON”.
U članu 1 riječ „sledećoj” zamjenjuje se riječju „sljedećoj”.
U članu 13 stav 2 tačka 7 riječ „zapooslenih” zamjenjuje se riječju „zaposlenih”.
U članu 13 stav 2 tačka 10 oznaka „€” zamjenjuje se riječju „eura”.
U članu 14 stav 1 riječi: „557 miliona eura” zamjenjuju se riječima: „ 557.000.000,00 eura”.
U članu 14 stav 2 prije riječi „ i iz depozita” briše se interpukcijski znak „,;”.
U članu 18 stav 2 riječ „ ko – finansiranje” zamjenjuje se riječju „kofinansiranje”, a poslije riječi „EU pomoći” znake navoda pravilno napisati.
U članu 22 riječi: „ i primjenjivaće se “ zamjenjuju se riječima: „ a primjenjivaće se”.
6. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

Druga tačka dnevnog reda

Predlog zakona o finansiranju lokalne samouprave

Ovaj predlog zakona obrazložila je predstavnica predlagača zakona Snežana Mugoša - generalna direktorica Direktorata za lokalnu samoupravu i privredna društva u većinskom vlasništvu države u Ministarstvu finansija. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovao je poslanik Andrija Popović, koji je istakao da je ovaj predlog zakona dosta diskutabilan, iako pozdravlja povećanje ustupanja 50 % prihoda na porez na dohodak fizičkih lica sjevernim opštinama, dolazi do diskriminacije južnih opština, te da će u tom smislu predložiti amandmane kako bi se procenat namijenjen opštinama južnog i središnjeg regiona povećao. Predsjednica Odbora Marta Šćepanović je navela da je tačno da je u zemljama regiona navedeni procenat mnogo veći, ali da je kroz analize koje je dostavilo Ministarstvo jasno da te opštine imaju veće nadležnosti, pa je i procenat veći.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 4 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samopurave.
2. Odbor je, nakon obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave, odlučio da predloži Skupštini da utvrdi postojanje razloga da ovaj zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”. Razlozi za predloženu odluku uslovljeni su razlozima hitnosti, odnosno potrebom da se stvore normativne pretpostavke za donošenje Plana akontativne raspodjele sredstava Egalizacionog fonda za 2019. godinu.
3. Odbor je, sa šest glasova „za” i jednim glasom „uzdržan” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
4. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

Amandman 1

U članu 45 stav 5 briše se.

Amandman 2

U članu 46 stav 1 poslije riječi „opštine” dodaju se riječi: „uz prethodnu saglasnost Vlade”.

Stav 3 briše se.

Amandman 3

U članu 63 stav 1 tačka 5 poslije riječi: „članom 36” dodaju se riječi: „ovog zakona”.

Tačka 7 mijenja se i glasi:

„7) postupi suprotno članu 49 ovog zakona; ”.

Tačka 8 mijenja se i glasi:

„8) se bez prethodne saglasnosti Vlade izdaju garancije do nivoa utvrđenog godišnjim budžetom opštine (član 46 stav 1).”.

Amandman 4

U članu 66 riječi: „decembra 2018” zamjenjuju se riječima: „januara 2019”.

Amandman 5

U članu 67 stav 2 briše se.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

5. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore.
6. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje slovne i pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:

- cjeline(numeracije) iznad čl. 8, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 38 i 39 treba izmijeniti u nazive članova.
- u pripremi zakona za objavljivanje, u članu 63 potrebno je izvršiti inverziju tač. 7 i 8.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Momčilo Martinović, član Odbora.

Šest članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Momčilo Martinović, Danijel Živković i Jovanka Laličić, dok se jedan član Odbora opredijelio za glas „uzdržan“ i to Andrija Popović.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o posredovanju

Shodno članu 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je odložio razmatranje Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o posredovanju, iz razloga što u radu Odbora nisu učestvovali predstavnici predlagača zakona.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o dopunama Zakona o javnim izvršiteljima

Shodno članu 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je odložio razmatranje Predlog zakona o dopunama Zakona o javnim izvršiteljima, iz razloga što u radu Odbora nisu učestvovali predstavnici predlagača zakona.

Peta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona doc. dr Danilo Ćupić - generalni direktor Direktorata za poslove nadzora u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2. Odbor je, nakon obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave, odlučio da predloži Skupštini da utvrdi postojanje razloga da ovaj zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Razlozi za predloženu odluku uslovljeni su razlozima hitnosti, odnosno potrebom usklađivanja zakona sa pravnim sistemom.

3. Odbor je, sa sedam glasova „za“, ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore kojim je propisano da Skupština, većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuje, između ostalog, odbrana i bezbjednost.

5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

Šesta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona doc. dr Danilo Ćupić - generalni direktor Direktorata za poslove nadzora u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2. Odbor je, nakon obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave, odlučio da predloži Skupštini da utvrdi postojanje razloga da ovaj zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Razlozi za predloženu odluku uslovljeni su razlozima hitnosti, odnosno potrebom usklađivanja zakona sa pravnim sistemom.

3.Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

4.Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore kojim je propisano da Skupština, većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuje, između ostalog, način ostvarivanja sloboda i prava građana.

5.Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

6.Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

Sedma tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima

Ovaj predlog zakona obrazložila je predstavnica predlagača zakona Jovanka Laličić- poslanica. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovala je predsjednica Odbora Marta Šćepanović koja je iznijela sugestiju na član 6 ovog predloga zakona, sa aspekta nadležnosti Zakonodavnog odbora. Predsjednica Odbora je istakla da je u članu 6, radi jasnoće i preciznosti norme, potrebno brisati dio norme koji se odnosi na strance za čijim radom postoji interes Crne Gore.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

Amandman 1

U članu 6 stav 2 riječi: „kao i strance za čijim radom postoji interes Crne Gore,” brišu se.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se, između ostalog, uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana.

5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje slovne i pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Danijel Živković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

Deveta tačka dnevnog reda

Razmatranje Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 2 stav 1 Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17)

Odbor je razmotrio Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 2 stav 1 Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17). Odbor se upoznao sa Nacrtom mišljenja koji sadrži predlog odgovora Ustavnom sudu Crne Gore. Nakon rasprave, Odbor je većinom glasova utvrdio Mišljenje sa predlogom odgovora Ustavnom sudu Crne Gore, koji će biti podniet Skupštini Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Sjednica je prekinuta u 10 sati i 10 minuta.

.....
Sjednica je nastavljena 26. decembra 2018. godine u 13 sati i 25 minuta u Plavoj sali Skupštine Crne Gore.

Sjednicom Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Zakonodavnog odbora.

Nastavku 71. sjednice prisustvovali su članovi Odbora: Jovanka Laličić, Andrija Popović, Danijel Živković i Momčilo Martinović.

Takođe, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora prisustvovali su i poslanica Maja Bakrač, koja je zamijenjivala, ispred kluba DPS-a, odsutnog člana Odbora Miloša Nikolića, kao i poslanik Zvonko Vuković, koji je zamijenjivao, ispred kluba DPS-a, odsutnog člana Odbora prof. dr Miodraga Vukovića.

Sjednici Odbora je u svojstvu predstavnika predlagača zakona prisustvovao Genci Nimanbegu, poslanik.

Osma tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Genci Nimanbegu, poslanik. Predstavnik predlagača zakona obavijestio je Odbor da su primjedbe na ovaj predlog zakona,

koje je dostavio Sekretarijat Zakonodavnog odbora, usaglašene. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i bez rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

Amandman 1

Naziv zakona mijenja se i glasi:

„ZAKON O IZMJENI ZAKONA O JAVNOM REDU I MIRU”

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se, između ostalog, uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje slovne i pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:

-u članu 1 riječi: „(Sl. list CG, br. 64/11), stav 4. člana 23 briše se” zamjenjuju se riječima: „(„Službeni list CG”, broj 64/11), član 23 stav 4 briše se”.

-u članu 2 riječ „Zakon” zamjenjuje se riječju „zakon”, a riječi: „Službenom listu Crne Gore” treba navesti u okviru znakova navoda i izvoda.

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

Sjednica je završena u 13 sati i 30 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

SEKRETAR ODBORA

Vlatko Šćepanović

PREDSJEDNICA ODBORA

Marta Šćepanović