

**ZAPISNIK**  
**sa 61. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 27. decembra 2018. godine**

Sjednica je počela u 10.10 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Nikola Rakočević, Ana Nikolić, Boris Mugoša i Genci Nimanbegu.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Raško Konjević.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Dragan Darmanović, generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija i Nina Vujošević, državna sekretarka u Ministarstvu finansija.

U radu sjednice, povodom razmatranja Nacrta programa ekonomskih reformi za Crnu Goru, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, učestvovao je Srđa Keković, generalni sekretar Unije slobodnih sindikata Crne Gore.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2019. godinu i
2. Nacrt programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2019-2021. godina.

\* \* \*

**Prva tačka - PREDLOG ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2019. GODINU**

Uvodne napomene o Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2019. godinu, dao je Dragan Darmanović, generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija.

Odbor je, nakon obrazloženja predstavnika predlagača, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

**I Z V J E Š T A J**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2019. godinu. Ukazano je da je navedenom odlukom definisano koji kreditni aranžmani će se zaključiti u skladu sa Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, zatim da se država Crna Gora za potrebe obezbjeđivanja nedostajućih sredstava za finansiranje budžeta, otplatu duga i stvaranje rezerve može zadužiti za iznos do 370.000.000,00 eura, od čega za finansiranje budžeta, otplatu duga i stvaranje rezerve u iznosu do 190.000.000,00 eura, dok za potrebe izgradnje autoputa „Bar-Boljare“ u iznosu do 180.000.000,00 eura. Takođe, ukazano je da će Crna Gora u 2019. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 83.000.000,00 eura, kao i da će se način i uslovi davanja garancija za kredite urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima.

Na Odboru je konstatovano da se država Crna Gora u 2019. godini može zadužiti i za potrebe dalje realizacije projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, prioritarna dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, kod Kineske Exim banke ili druge finansijske institucije, do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta. Takođe, konstatovano je da država u 2019. godini može zaključiti svop ugovore i ugovore o kupovini derivata u skladu sa standardizovanim okvirnim ugovorom o finansijskim derivatima radi zaštite od rizika kamatnih i/ili valutnih promjena u vezi sa zaključenim kreditnim ugovorima, emitovanim hartijama od vrijednosti i/ili izdatim garancijama, u skladu sa Zakonom o Budžetu za 2019. godinu i/ili prethodnim godišnjim zakonima o budžetu Crne Gore.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2019. godinu.

\* \* \*

Odbor je u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore odlučio da na Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2019. godinu podnese sljedeći amandman:

#### **AMANDMAN**

„U članu 1 stav 9 riječi „ovim zakonom“, zamjenjuju se riječima „Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu“.

#### **OBRAZLOŽENJE**

Amandman je pravno-tehničke prirode.

Predstavnik predlagača prihvatio je navedeni amandman.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

#### **Druga tačka - NACRT PROGRAMA EKONOMSKIH REFORMI ZA CRNU GORU ZA PERIOD 2019-2021. GODINA**

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da je Crna Gora, u skladu sa ekonomskim dijalogom sa Evropskom komisijom, u obavezi da pripremi Program ekonomskih reformi za Crnu Goru. S tim u vezi, a uzimajući u obzir sugestije Evropske komisije da sve zainteresovane strane imaju mogućnost da daju komentare na predloženi program u cilju unapređenja ekonomskih reformi, Odboru je, po treći put, dostavljen Nacrt programa ekonomskih reformi za Crnu Goru, 25. decembra 2018. godine. Takođe, ukazao je da članovi Odbora mogu dati komentare na dostavljeni dokument koje će predstavnicima predlagača imati u vidu prilikom koncipiranja konačnog teksta Programa, kao i da, ukoliko neko od članova Odbora to želi, svoje komentare može dostaviti i na mejl službe Odbora, koja će iste proslijediti predlagaču.

Uvodne napomene o Nacrtu programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2019-2021. godina, dala je Nina Vujošević, državna sekretarka u Ministarstvu finansija. Ukazala je da model rasta ekonomije Crne Gore, u periodu 2019-2021.godina, ostaje pod snažnim uticajem investicionog ciklusa, koji će imati dominantan uticaj na ekonomske tokove, kao i da će na kretanje ekonomske aktivnosti, uticatu i mjere konsolidacije javnih finansija, kao i mjere usmjerene na optimizaciju državne uprave. Navela je da su glavni ciljevi strategije u oblasti javnih finansija u periodu 2019 - 2021. godine: projektovano smanjenje deficita u 2019. godini, nakon čega javne finansije prelaze u zonu suficita koji se ostvaruje u periodu 2020 - 2021. godine i postepeno smanjenje javnog duga uz njegovo vraćanje u okviru od 60% u 2022. godini. Takođe, ukazala je da su u ovom dokumentu predstavljena dva makroekonomska scenarija za period 2019-2021, pri čemu oba uzimaju u obzir mjere ekonomske politike potrebne za realizaciju Fiskalne strategije za period 2017-2020, kao i mjere usmjerene na optimizaciju državne uprave, dok alternativni scenario razrađuje makroekonomske projekcije u slučaju kada bi privredni rast zbog eksternih i/ili internih faktora bio niži od onog koji je predviđen u osnovnom scenariju. Ukazano je i da dokument sumira prioritete reformske mjere koje su definisane na bazi sprovedene dijagnoze i kao odgovor na probleme konkurentnosti i rastu a sve kroz osam oblasti, shodno Smjernicama Evropske Komisije.

Generalni sekretar Unije slobodnih sindikata Crne Gore (USSCG), Srđa Keković, ukazao je da je USSCG detaljno razmotrila Nacrt programa ekonomskih reformi (PER), kao i da je u pisanoj formi dostavila svoje viđenje istog, Radnoj grupi koja radila na izradi PER-a, te sa istim upoznao članove Odbora. Istakao je da je USSCG mišljenja da mjere ekonomske politike treba bazirati na većem zahvatanju od onih koji imaju i koji su svih ovih godina tranzicije bili pošteđeni i privilegovani. Shodno

navedenom, ukazao je da je neophodno: povećati minimalnu zaradu sa 193 na 250 eura kako bi se smanjio rizik od siromaštva najugroženijeg dijela stanovništva i poboljšao ekonomsko-socijalni položaj zaposlenih u Crnoj Gori; povećati porez na dobit svima ili samo za dobit koja prelazi određeni iznos, i naveo da je u Crnoj Gori ova vrsta poreza trenutno najniža u Evropi; zaustaviti dalji rast poreskog duga i potencirao da treba propisati da Poreska uprava treba da vrši efikasnu i redovnu naplatu poreza i doprinosa, i, u tom pravcu, kada je u pitanj uplata poreza i doprinosa na zarade zaposlenih, propisati da ta poreska obaveza dopijeva na kraju svakog mjeseca za prethodni mjesec (omogućiti da poslodavci najkasnije 15-og u mjesecu predaju IOPPD obrazac za prethodni mjesec, jer prema važećim propisima poslodavci IOPPD obrazac predaju na dan isplate zaposlenima što se često zloupotrebljava); povećati visinu osnivačkog uloga prilikom osnivanja društava sa ograničenom odgovornošću ili samu odgovornost prilikom likvidiranja istog; uvesti porez za pravna lica i preduzetnike na finansijske transakcije koje prelaze određeni limit; ukinuti poreske i druge olakšice „povlašćenim“ kompanijama; uvesti u legalan radni odnos lica koja rade „na crno“ i dr.

U raspravi u kojoj su učestvovali poslanici Predrag Sekulić, Genci Nimanbegu i predstavnici predlagača, ukazano je da Vlada i resorna ministarstva pažljivo sagledavaju makroekonomska kretanja i trendove, kao i sugestije koje dolaze od civilnog sektora, sindikata i udruženja poslodavaca, te da su sve sugestije dobrodošle. U odnosu na dio koji se odnosi na rok za podnošenje IOPPD obrasca na Odboru je bilo mišljenja da je potrebno uputiti dopis resornom ministarstvu i sagledati mogućnost izmjene roka za podnošenje istog.

Na kraju rasprave, predsjednik Odbora konstatovao je da se Odbor upoznao sa Nacrtom programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2019-2021. godina

\* \* \*

Sjednica je završena u 10.45 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/18-

**SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Predrag Sekulić, s.r.

## 61. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 27. decembra 2018. godine

### REZULTATI GLASANJA

#### O PREDLOZIMA AKATA

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
<b>Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2019. godinu</b>	Predrag Sekulić Branko Čavor Filip Vuković Nikola Rakočević Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša		