

## Z A P I S N I K

### sa 61. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 28. decembra 2018. godine

Sjednica je počela u 17 sati i 30 minuta.

Predsjedavao je Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marija Maja Čatović, Radule Novović, Miloš Nikolić, Andrija Nikolić, Jovanka Laličić, Danijel Živković i u svojstvu zamjene člana Odbora poslanik Raško Konjević.

Sjednici Odbora je prisustvovao predlagač zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru, poslanik Genci Nimanbegu.

Sjednici je prisustvovao podnosilac amandmana poslanik Ranko Krivokapić.

Sjednici je, takođe, prisustvovao i mr Dragan Pejanović, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

#### DNEVNI RED:

- 1. Amandmani (3) na Predlog zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru, koje su podnijeli poslanici: Ranko Krivokapić, dr Draginja Vuksanović Stanković i mr Raško Konjević.**

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno.

#### **PRVA TAČKA - Amandmani (3) na Predlog zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru**

Predsjednik Odbora, Željko Aprcović, podsjetio je prisutne da je poslanik Genci Nimanbegu 30. novembra 2018. godine podnio Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru koji je razmotren i podržan na 59. sjednici Odbora. Takođe je naglasio da je Vlada Crne Gore na ovaj Predlog zakona podnijela 5 amandmana koji su prihvaćeni od strane predlagača zakona i postali sastavni dio Predloga zakona. U međuvremenu su pristigla tri amandmana na pomenuti predlog zakona koje su podnijeli poslanici SDP-a.

Poslanik Ranko Krivokapić, obrazlažući podnešene amandmane, je naglasio da je cilj istih da se postigne efikasnost predloženih zakonskih izmjena i da se izbjegnju zloupotrebe u praksi. Tim povodom, ukazao je da su jasno precizirali u kojim slučajevima fizičko lice može isticati zastavu, grb ili simbol druge države, a to se prije

svoga odnosi na porodična slavlja, imajući u vidu činjenicu da je Crna Gora građanska država. Pored toga, dodatno su predložili sankcije u slučajevima kada pravno lice, preduzetnik, odgovorno lice u pravnom licu ili fizičko lice na javnom mjestu - putem oglasnih i reklamnih objekata i panoa, objavljuje neprimjerene i obmanjujuće sadržaje koji izazivaju uznemirenost i negodovanje građana, vodeći računa da se time ne zadire u slobodu izražavanja kao temeljno ustavno načelo.

Učestvujući u raspravi, poslanica Jovanka Laličić je povodom podnijetih amandmana saopštila da, u formalnom smislu, materija koja se odnosi na način upotrebe nacionalnih simbola treba da bude uređena osnovnim Zakonom o upotrebi nacionalnih simbola a da ovaj zakon ne može sadržati materijalnu normu kojom se propisuje prekršaj.

Poslanik Genci Nimanbegu, predlagač zakona, u svom komentaru povodom amandmana 2 poslanika SDP-a je saopštio da uvažava namjeru podnosioca amandmana, smatrajući ipak da je navedeni amandman suprotan ustavnoj odredbi kojom se pripadnicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica jemče prava i slobode koja mogu koristiti pojedinačno i u zajednici sa drugima, što je u ovom slučaju pravo na izbor, upotrebu i javno isticanje nacionalnih simbola i obilježavanje nacionalnih praznika. Takođe se osvrnuo na odredbu važećeg Zakona o upotrebi nacionalnih simbola i odredbu Zakona o javnom redu i miru, koje dalje razrađuju ovo pitanje, ukazujući da je cilj predloženih izmjena da se preduprije slučajevi neosnovanog kažnjavanja manjinskog naroda u Crnoj Gori a da još uvijek u skupštinskoj proceduri nema Predloga zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola koji bi cjelovito uredio ovu materiju.

Poslanica Marija Čatović je mišljenja da državni simboli Crne Gore isključivo treba da budu zastava i grb Crne Gore, a da se simboli drugih država bez problema mogu isticati u privatnim prostorijama.

Dragan Pejanović, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova, u svom obraćanju, je saopštio da Vlada u potpunosti podržava predlog poslanika Nimanbegua i da su dodatnim amandmanima željeli da propišu sankcije za tačno utvrđene slučajeve kršenja zakona. Kada je riječ o podnešenim amandmanima poslanika SDP-a, Dragan Pejanović je istakao da nema mandat da se o istima izjasni, s obzirom na činjenicu da su amandmani poslanika SDP-a slični Vladinim amandmanima koji su već prihvaćeni.

Nakon kraće pauze, predsjednik Odbora, Željko Aprčić, uzimajući u obzir stav predlagača zakona koji se nije saglasio sa amandmanom 2 poslanika SDP-s, predložio je da podnosioci amandmana povuku amandmane 1 i 3, dok bi se amandman 3 mogao modifikovati kroz amandman Odbora.

Predlagač zakona, poslanik Genci Nimanbegu, povodom podnešenog amandmana 3 poslanika SDP-a, saopštio je da prihvata preformulaciju kako bi se isti usaglasio sa prihvaćenim amandmanom Vlade.

Odbor, nakon izjašnjavanja, većinom glasova nije podržao amandmane (3) poslanika Ranka Krivokapića, dr Draginje Vuksanović Stanković i mr Raška Konjevića.

Takođe, Odbor je jednoglasno odlučio da podnese Amandman na ovaj Predlog zakona sa kojim se saglasio i predstavnik predlagača.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

**IZVJEŠTAJ**  
**O RAZMATRANJU AMANDMANA (4) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA**  
**ZAKONA O JAVNOM REDU I MIRU, koje su podnijeli:**

- Poslanici Ranko Krivokapić, dr Draginja Vuksanović Stanković i mr Raško Konjević – **3 amandmana**;
- Amandman Odbora **(1)**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio amandmane (4) na Predlog zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Genci Nimanbegu.

1. Amandmani (3) poslanika: Ranka Krivokapića, dr Draginje Vuksanović Stanković i mr Raška Konjevića nijesu dobili potrebnu većinu.

**Sa ovim amandmanima nije se saglasio ni predstavnik predlagača.**

2. Odbor **je jednoglasno odlučio da podnese Amandman Odbora**, sa kojim se saglasio predstavnik predlagača, **pa isti postaje sastavni dio Predloga zakona.**

Amandmanom **se modifikuje Amandman 3 Vlade Crne Gore**, koji je prihvaćen na 59. sjednici Odbora, održanoj 27. decembra 2018. godine.

**Amandman Odbora glasi:**

„Prije člana 1 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

**Član 1**

Poslije člana 19 Zakona o javnom redu i miru („Službeni list CG“ broj 64/11) dodaje se novi član koji glasi:

**„Član 19a**

Pravno lice koje na javnom mjestu - putem oglasnih i reklamnih objekata i panoa, objavljuje neprimjerene i obmanjujuće sadržaje koji izazivaju uznemirenost i negodovanje građana, kazniće se za prekršaj kaznom od 2.500 eura do 15.000 eura.

Pod neprimjerenim i obmanjujućim sadržajima koji izazivaju uznemirenost i negodovanje građana u smislu stava 1 ovog člana smatraju se: propagiranje narušavanja teritorijalnog integriteta ili veličanje okupacije Crne Gore; saradnja sa okupatorom ili se zastupaju fašističke, šovinističke i nacističke ideje i ideologije.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura.

Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura.

Fizičko lice koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.““

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednica je završena u 19 sati i 10 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora  
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora  
Željko Aprcović