

Z A P I S N I K

sa 26. sjednice Odbora za rodnu ravnopravnost Skupštine Crne Gore, održane 6. februara 2019. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Sjednici je predsjedavala Nada Drobnjak, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali član/ice Odbora: Branka Tanasijević, Maja Bakrač, Zvonko Vuković i Sanja Pavićević.

Saglasno članu 56 Poslovnika Skupštine, odsustvo sa sjednice najavila je Aleksandra Vuković.

Saglasno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine, odsutnu članicu Odbora zamijenio je poslanik Dragutin Papović.

Sjednici su prisustvovali Nikola Janović, ministar sporta i mladih i Nenad Koprivica, generalni direktor Direktorata za mlade u Ministarstvu sporta i mladih.

Rad sjednice pratili su predstavnici/e medija.

Za sjednicu je, jednoglasno, utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

1. Predlog zakona o mladima i
2. Tekuća pitanja.

Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, Odbor je usvojio zapisnik sa 25. sjednice Odbora.

Prva tačka - Predlog zakona o mladima

Predsjednica Odbora Nada Drobnjak je saopštila da Odbor, saglasno članu 137 st. 2 i 4 Poslovnika Skupštine, razmatra Predlog zakona o mladima, kao zainteresovano radno tijelo, u dijelu svoje nadležnosti i mišljenje dostavlja Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje, kao matičnom odboru na dalji postupak.

Uvodno obrazloženje o razlozima za donošenje i rješenjima sadržanim u Predlogu ovog zakona dao je Nikola Janović, ministar sporta i mladih. Saopštio je da je osnovni cilj donošenja novog zakona o mladima unapređenje planiranja i sprovođenje omladinske politike kako na državnom, tako i na lokalnom nivou, kroz jačanje institucionalnog okvira i osnaživanja omladinskih servisa u kojima se sprovode omladinske aktivnosti i obavlja omladinski rad. Propisuje se šira definicija omladinskog rada usklađena sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti, čime se stvaraju uslovi za razvoj i profesionalizaciju rada za mlade i sa mladima. U dijelu odredbi koje se odnose na utvrđivanje i sprovođenje omladinske politike propisano je da se pravci razvoja i unapređenja omladinske politike utvrđuju Strategijom za mlade, koju donosi Vlada Crne Gore na predlog Ministarstva sporta i mladih, na period od najmanje četiri godine.

Za sprovođenje Strategije Ministarstvo donosi akcioni plan za period od najmanje dvije godine i izrađuje godišnji izvještaj o sprovođenju akcionog plana, koji podnosi Vladi. Takođe, propisano je da je opština dužna da donese lokalni akcioni plan za mlade i da nacrt lokalnog akcionog plana za mlade dostavi Ministarstvu sporta i mladih, radi davanja mišljenja o njegovoj usaglašenosti sa Strategijom, kao i da dostavi godišnji izvještaj o realizaciji lokalnog akcionog plana za mlade najkasnije do 15. februara t.g. za prethodnu kalendarsku godinu. Značajna novina propisana ovim Predlogom zakona jeste definisanje prioriternih oblasti od javnog interesa, kojima će se uticati na razvoj omladinske politike. Vlada, na predlog Ministarstva, donosi Program ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike najmanje jednom

u dvije godine, a na osnovu Analize potreba mladih koju izrađuje Ministarstvo. Predlogom zakona se, između ostalog, unapređuje oblast udruživanja nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku i propisuje da iste mogu osnovati savez nevladinih organizacija, u skladu sa zakonom kojim se uređuje osnivanje nevladinih organizacija. Takođe, predloženim rješenjima stvorena je mogućnost da Ministarstvo sporta i mladih može finansirati, odnosno sufinansirati izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju ili opremanje omladinskih servisa u vrijednosti do 30.000 eura, a uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore u vrijednosti preko 30.000 eura. Ministarstvo sporta i mladih, odnosno opština upravljaju servisima koje su osnovali, a upravljanje servisom mogu povjeriti putem javnog poziva i nevladinoj organizaciji koja sprovodi omladinsku politiku. Ministar sporta i mladih Nikola Janović informisao je člana/ice Odbora da se Predlog zakona o mladima usaglašava sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama, naročito u pogledu finansiranja nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku.

U raspravi su učestvovali/e: predsjednica i članice Odbora Nada Drobnjak, Branka Tanasijević, Maja Bakrač i Sanja Pavićević, ministar sporta i mladih Nikola Janović i generalni direktor Direktorata za mlade u Ministarstvu sporta i mladih Nenad Koprivica.

Predsjednica Odbora Nada Drobnjak konstatovala je prepoznatljivost rodne komponente u tekstu Predloga zakona i usaglašenost sa Zakonom o rodnoj ravnopravnosti. Tokom diskusije, komentarisala je predložena rješenja kojima se definiše javni interes u oblasti omladinske politike i načela omladinske politike, ocjenjujući ih kvalitetnim. Članom 5 normiran je javni interes u oblasti omladinske politike i prepoznato da će se omladinska politika baviti kreiranjem i unapređenjem statusa mladih, podsticanjem proaktivnog učešća mladih u kreiranju i sprovođenju omladinske politike na državnom i lokalnom nivou, edukacijom mladih o mehanizmima njihovog uključivanja u aktivne mjere zapošljavanja, podsticanjem uključivanja mladih u neformalno obrazovanje, promociju zdravih stilova života i volonterizma itd. Kako je saopštila, važno je da je u okviru načela na kojima se zasniva omladinska politika prepoznato da su to jednakost, volonterizam, solidarnost, aktivno učešće mladih i informisanost mladih i istakla načelo jednakosti kojim se promoviše jednakost mladih u ostvarivanju prava bez obzira na bilo koje svojstvo, između ostalog, pol i rodni identitet. Takođe, ocijenila je važnim usklađivanje Predloga ovog zakona sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama, kao i definisanje uloge inspekcijskih organa kako bi kaznene odredbe bile primjenjive.

Branka Tanasijević iskazala je podršku Predlogu zakona i tokom diskusije istakla kvalitet predloženog rješenja da će Ministarstvo najmanje jednom u dvije godine izrađivati analizu potreba mladih. S tim u vezi, postavila je pitanja - kako i na koji način će Ministarstvo ispitati potrebe mladih, koja je metodologija istraživanja kako bi se prepoznale potrebe mladih, kao i procedure za realizaciju istraživanjem utvrđenih potreba.

U datom odgovoru Nenad Koprivica je saopštio da je donošenje Programa ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike jedna od najznačajnijih novina propisana Predlogom zakona. Shodno ovoj obavezi, Ministarstvo će izrađivati analizu potreba mladih na osnovu potreba i stavova mladih ljudi koje identifikuje kroz tu analizu i predložiti Vladi Program sa konkretnim aktivnostima za konkretnu godinu. Na ovaj način se fokus vladine politike u ovoj oblasti usmjerava ka konkretnim potrebama mladih, koje će kasnije biti dio Programa za njihovo direktno finansiranje. Takođe, saopštio je da će se podzakonskim aktima urediti metodologija istraživanja potreba mladih.

Maja Bakrač postavila je pitanje - da li su sve opštine u Crnoj Gori usvojile strategiju za mlade kojom se utvrđuju ciljevi, mjere i aktivnosti omladinske politike na opštinskom nivou, za određeni vremenski period, a što je bila obaveza nadležnih organa lokalne samouprave definisana Zakonom o mladima i Nacionalnom strategijom za mlade.

Kako je saopštio Nenad Koprivica, jedan od razloga zbog čega se, nakon dvogodišnje implementacije Zakona o mladima, pristupilo izradi novog teksta zakona bio je i segment saradnje sa lokalnim samoupravama kako bi obaveze lokalne samouprave u narednom periodu bile jasnije, konkretnije i ostvarljive. Predloženim rješenjima opština je dužna da donese lokalni akcioni plan za mlade za period od najviše dvije godine i nacrt tog plana dostavi Ministarstvu, radi davanja mišljenja o njegovoj

usaglašenosti sa Strategijom za mlade. Takođe, opština je dužna da Ministarstvu dostavi i godišnji izvještaj o realizaciji lokalnog akcionog plana za mlade. Predlogom zakona je propisano da nadzor nad sprovođenjem zakona i drugih propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo. Inspekcijski nadzor vrši nadležni inspektor. U dijelu Predloga zakona koji se odnosi na kaznene odredbe, propisani su prekršaji i novčane kazne za odgovorno lice u organu opštine. Tokom diskusije, Nenad Koprivica je kao primjer dobre prakse naveo Opštinu Tivat, koja predstavlja najbolji primjer kako lokalna uprava pomaže razvoj omladinske politike i aktivno učestuje u aktivnostima mladih.

Sanja Pavićević postavila je pitanje – da li će opštinama koje nijesu ispunile obavezu donošenja strategije ili akcionih planova za mlade biti uskraćena dodatna finansijska sredstva, kao i pitanje u vezi sankcionisanja govora mržnje u sportu.

Nikola Janović izrazio je očekivanje da će se dobrom saradnjom sa svim opštinama prepoznati interesi mladih u tim opštinama, pojačati odgovornost, prevazići dosadašnji problemi i da neće biti potrebe za primjenom sankcija. Takođe, ministar Janović je saopštio da je sprječavanje nasilja u sportu predmet drugog zakona. Kroz saradnju Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva sporta i mladih svi ti ekcesi biće sankcionisani.

Nakon rasprave, predsjednica Odbora je konstatovala da je Odbor, u skladu sa članom 137 stav 2 Poslovnika Skupštine, razmotrio Predlog zakona o mladima u dijelu svoje nadležnosti i nakon rasprave, jednoglasno odlučio da podrži Predlog ovog zakona i predloži Odboru za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, kao matičnom odboru, da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o mladima.

Druga tačka – Tekuća pitanja

Odbor je donio Odluku da se Deseto zasijedanje Ženskog parlamenta održi 8. marta, na kojem će se razmatrati položaj žena na Zapadnom Balkanu u kontekstu usvajanja Rezolucije o pravima žena na Zapadnom Balkanu, na sjednici Odbora za prava žena i jednakost polova (FEMM) Evropskog parlamenta.

U okviru ove tačke dnevnog reda, predsjednica je informisala Odbor da je 25. i 26. januara u Zagrebu učestvovala na dvodnevnom regionalnom sastanku nacionalnih mehanizama za rodnu ravnopravnost i Balkanske regije. Tokom sastanka razgovarano je o aktivnostima na izradi osnovne studije o rodnim politikama u zemljama Zapadnog Balkana; saradnji na polju rodne ravnopravnosti sa posebnim osvrtom na status institucionalnih mehanizama na nacionalnom nivou Crne Gore, Hrvatske, Srbije, Makedonije, Bosne i Hercegovine; izradi lokalnih akcionih planova za postizanje rodne ravnopravnosti, kao i uspostavljanju saradnje sa međunarodnim organizacijama. U radu sastanka učestvovali/e su predstavnici/ce institucionalnih mehanizama na nacionalnom nivou Crne Gore, Hrvatske, Srbije, Makedonije i Bosne i Hercegovine. Sastanak su otvorile pravobraniteljica za ravnopravnost polova Hrvatske Višnja Ljubičić i direktorica Agencije za ravnopravnost polova BiH Samra Filipović-Hadžiabdić.

Sjednica je završena u 11 sati.

SEKRETARKA ODBORA
Snežana Grupković, s.r.

PREDSJEDNICA ODBORA
Nada Drobnjak, s.r.