

## ZAPISNIK

### Sa 74. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 29. januara 2019. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 30 minuta, u Plavoj sali Skupštine Crne Gore.

Sjednici Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Zakonodavnog odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Danijel Živković, Jovanka Laličić, Andrija Popović, prof. dr Miodrag Vuković i Momčilo Martinović.

Takođe, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora prisustvovao je i Mihailo Anđušić, koji je zamjenjivao, ispred kluba DPS-a, odsutnog člana Odbora Miloša Nikolića.

Sjednici Odbora su u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: mr Aleksandar Dajković - generalni direktor Direktorata za kulturnu baštinu u Ministarstvu kulture; mr Ivana Vojinović - generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu u Ministarstvu održivog razvoja i turizma; i Safet Korać - generalni direktor Direktorata za strateško – razvojne poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Predsjednica Odbora je predložila dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

#### DNEVNI RED:

1. **Predlog zakona o potvrđivanju UNIDROIT Konvencije o ukradenim ili nezakonito izvezenim kulturnim dobrima;**
2. **Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore;**
3. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara;**
4. **Predlog zakona o stranim i invazivnim stranim vrstama biljaka, životinja i gljiva;**
5. **Predlog zakona o detektivskoj djelatnosti;**
6. **Izvještaj o radu Odbora za 2018. godinu; i**
7. **Plan rada Odbora za 2019. godinu.**

#### Prva tačka dnevnog reda

#### **Predlog zakona o potvrđivanju UNIDROIT Konvencije o ukradenim ili nezakonito izvezenim kulturnim dobrima**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona mr Aleksandar Dajković - generalni direktor Direktorata za kulturnu baštinu u Ministarstvu kulture. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovala je poslanica Marta Šćepanović, predsjednica Odbora, koja se osvrnula na to da je predlagač zakona naveo da je u predmetnoj oblasti evidentan nedovoljan broj stručnih i specijalizovanih kadrova, i uputila pitanje da li povodom toga postoji plan o obučavanju ljudi, radi dobijanja obučenog kadra u ovoj oblasti. Predstavnik predlagača istakao je da u budućem periodu predstoji niz aktivnosti u cilju edukacije.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.
2. Odbor je sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

### **Amandman**

U članu 2 poslije riječi „Konvencije“ dodaju se riječi: „iz člana 1 ovog zakona“.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.**

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici na kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić, Andrija Popović i Mihailo Anđušić.

### **Druga tačka dnevnog reda**

**Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona mr Aleksandar Dajković - generalni direktor Direktorata za kulturnu baštinu u Ministarstvu kulture. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovali su poslanici/a Andrija Popović, Marta Šćepanović i Mihailo Anđušić. Poslanik Popović je naveo da se radi o dobrom predlogu zakona koji sadrži dobra rešenja i da će ga Liberalna partija podržati. Predsjednica Odbora je u cilju pojašnjenja određenih nedoumica uporedila rješenja iz važećeg zakona sa rješenjima sadržanim u ovom predlogu zakona, takođe, od predstavnika predlagača je zatražila dodatna pojašnjenja.. Poslanik Anđušić se osvrnuo na pitanje primjene ovom predloga zakona u praksi, konkretno na primjenu kaznenih odredbi.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

### **AMANDMAN 1**

Poslije člana 1 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 2

Poslije člana 20 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 20a

Bliži način isticanja, upotrebe, kao i sastav materijala zastave propisuje

Ministarstvo.””

Zbog dodavanja novog člana u Predlogu zakona dosadašnji čl. 2, 3 i 4 postaju čl. 3, 4 i 5.

### **AMANDMAN 2**

U članu 2, kojim se mijenja član 29 osnovnog zakona, u stavu 1 tačka 6 riječi: „ili zavjesu” zamjenjuju se riječima: „,zavjesu i sl.”.

U tački 7 poslije riječi „Himne” dodaju se riječi: „prilikom izvođenja”.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA, SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO PREDLOGA OVOG ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.**

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, jer se ovim zakonom uređuju državni simboli.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić, Andrija Popović i Mihailo Anđušić.

### **Treća tačka dnevnog reda**

#### **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona mr Aleksandar Dajković - generalni direktor Direktorata za kulturnu baštinu u Ministarstvu kulture. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovali su poslanici/a: Momčilo Martinović, Marta Šćepanović, Andrija Popović i Miodrag Vuković. Poslanik Martinović se osvrnuo na probleme u praksi koji su se javljali prije predlaganja ovih izmjena i dopuna, i na javno-privatno partnerstvo koje omogućava ovaj zakon. Poslanica Šćepanović je zatražila dodatno pojašnjenje povodom inspekcijuskog nadzora i komisije koju obrazuje Ministarstvo. Takođe, osvrnula se na član 11 Predloga zakona koji se odnosi na zaštićenu okolinu nepokretnog kulturnog dobra. Poslanik Popović je skrenuo pažnju na kaznene odredbe ovog predloga zakona. Poslanik Vuković se posebno svrnulo na nadležnosti inspekcije i odnosu između inspekcije i ministarstva.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

#### **AMANDMAN 1**

Poslije člana 29 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 30

U članu 80 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Postupak i način davanja odobrenja za obavljanje podvodnih aktivnosti u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Crne Gore u područjima gdje se nalaze kulturna dobra, propisuje Ministarstvo.

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.””

Zbog dodavanja novog člana u Predlogu zakona potrebno je izvršiti prenumeraciju ostalih članova.

## **AMANDMAN 2**

U članu 37, kojim se mijenja član 91 osnovnog zakona, uvodna rečenica stava

4 mijenja se i glasi:

„Plan upravljanja sadrži:”.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA, SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO PREDLOGA OVOG ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.**

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
6. Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstataciom, a navedene ispravke glase:

U članu 2, u novododatoj tački 25, na kraju tačke interpukcijski znak tačka zarez zamjenjuje se tačkom.

U članu 16 stav 1 riječ „jamstvo” zamjenjuje se riječju „jemstvo”.

U članu 36, kojim se mijenja član 90, u stavu 4 poslije riječi „Ministarstvo” dodaje se tačka.

U članu 42, kojim se mijenja član 105, u stavu 3 riječ „foto-dokumentacijom” zamjenjuje se riječju „fotodokumentacijom”.

U članu 46 riječi: „briše se tačka” zamjenjuju se riječima: „tačka se zamjenjuje zarezom”.

U članu 54, u novododatom članu 148d, u tački 3 riječ „jamstva” zamjenjuje se riječju „jemstva”, a u tački 4 riječ „odgovorajuću” zamjenjuje se riječju „odgovarajuću”.

7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Andrija Popović, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić, Andrija Popović i Mihailo Anđušić.

## **Četvrta tačka dnevnog reda**

### **Predlog zakona o stranim i invazivnim stranim vrstama biljaka, životinja i gljiva**

Ovaj predlog zakona obrazložila je predstavnica predlagača zakona mr Ivana Vojinović - generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu u Ministarstvu održivog razvoja i turizma. Predstavnica predlagača zakona obavijestila je Odbor da su primjedbe na ovaj predlog zakona, koje je dostavio Sekretarijat Zakonodavnog odbora, usaglašene. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i bez rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

#### **Amandman 1**

U članu 30 stav 1 alineja 5 poslije riječi: „korišćenje invazivne strane” dodaje se riječ „vrste”.

#### **Amandman 2**

U članu 32 stav 1 tačka 1 riječ „nadležni” briše se.

U tački 9 riječi: „u skladu sa dozvolom za korišćenje invazivne strane vrste u naučne svrhe, ex-situ očuvanje ili proizvodnju medicinskih proizvoda” brišu se.

U tački 10 riječi: „u skladu sa dozvolom za korišćenje invazivne strane, sa utvrđenim javnim interesom” brišu se.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, SHODNO ČLANU 150 STAV 3 POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.**

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje slovne i pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:

- u članu 4, u uvodnoj rečenici, riječ „Izrazi” zamjenjuje se riječima „Pojedini izrazi”;
- u stavu 1 tačka 3 alineja 1 riječ „može” zamjenjuje se riječju „može”;
- u članu 6 stav 1 riječ „Uniji” zamjenjuje se riječju „uniji”;
- u st. 4, 5 i 6 riječi: „stava 3” zamjenjuju se riječima „stava 2”;

- u članu 7 stav 1 riječ „Uniji” zamjenjuje se riječju „uniji”;
- u st. 4, 5 i 6 riječi: „stava 3” zamjenjuju se riječima „stava 2”;
- u članu 8 stav 1 riječ „Uniji” zamjenjuje se riječju „uniji”;
- u st. 4, 5 i 6 riječi: „stava 3” zamjenjuju se riječima „stava 2”;
- u članu 9 stav 8 riječi: „stava 4” zamjenjuju se riječima „stava 1”;
- u članu 10 stav 3 riječ „predhodnu” zamjenjuje se riječju „prethodnu”;
- u članu 11 st. 4 i 9 riječi: „stava 3” zamjenjuju se riječima „stava 2”, a u stavu 14 riječi: „stava 13” zamjenjuju se riječima „stava 1”;
- u članu 18 stav 7 riječ „usklađivanja” zamjenjuje se riječju „usklađivanja”;
- u članu 19 stav 8 riječ „iskorjenjavanja” zamjenjuje se riječju „iskorjenjavanja”;
- u članu 32 stav 1 tač. 1 i 2 riječ „Uniji” zamjenjuje se riječju „uniji”.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Danijel Živković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić, Andrija Popović i Mihailo Anđušić.

### **Peta tačka dnevnog reda**

#### **Predlog zakona o detektivskoj djelatnosti**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Safet Korać - generalni direktor Direktorata za strateško – razvojne poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovao je poslanik Danijel Živković, koji je predstavniku predlagača postavio pitanje koliko u Crnoj Gori postoji registrovanih agencija i detektiva.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

#### **Amandman**

U članu 9 st. 3 i 4 riječi: „ministar unutrašnjih poslova“ zamjenjuju se riječima: „ministar nadležan za unutrašnje poslove“.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.**

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici na kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.

5. Odbor je konstatovao da u Predlogu ovog zakona postoje pravno tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:

- U članu 19 stav 2 oznake za al. 1 do 4 zamjenjuju se odgovarajućim oznakama za tačke, a na kraju alineja zarez se zamjenjuje tačka-zarezom;
- U članu 24 stav 2 riječ „obrađeni“ zamjenjuje se riječju „obrađeni“;
- U članu 37 stav 1 tačka 5 poslije riječi „ugovor“ riječ „i“ zamjenjuje se riječju „ili“;
- U tački 6 poslije riječi: „člana 19“ dodaju se riječi: „stav 1“.

6. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Momčilo Martinović, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić, Andrija Popović i Mihailo Anđušić.

#### **Šesta tačka dnevnog reda**

##### **Izveštaj o radu Odbora za 2018. godinu**

Odbor je razmotrio Izveštaj o radu za 2018. godinu i jednoglasno ga usvojio.

#### **Sedma tačka dnevnog reda**

##### **Plan rada Odbora za 2019. godinu**

Odbor je razmotrio plan rada Odbora za 2019. godinu i jednoglasno ga usvojio.

\*\*\*

Sjednica je završena u 11 sati i 50 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

**SEKRETAR ODBORA**

Vlatko Šćepanović

**PREDSJEDNICA ODBORA**

Marta Šćepanović