

Z A P I S N I K
sa 35. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 1. februara 2019. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Obrad Mišo Stanišić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Luidž Ljubo Škrelja, Marta Šćepanović, prof dr Miodrag Vuković, Milorad Vuletić i Boris Mugoša. Usljed najavljenog i opravdanog odsustva člana Branka Čavora, sjednici je prisustvovao poslanik Željko Aprcović.

Saglasno prethodno upućenom zahtjevu sjednici je prisustvovala predstavnica Instituta »Alternativa«.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

- 1. IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA BEZBJEDNOST I ODBRANU ZA 2018. GODINU**
- 2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE I ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU**
- 3. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 35. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Stanišić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Prva tačka dnevnog reda: IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA BEZBJEDNOST I ODBRANU ZA 2018. GODINU

Prije prelaska na raspravu, predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić podsjetio je da Odbor za bezbjednost i odbranu, saglasno odredbi člana 20 stav 1 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, jednom godišnje podnosi Skupštini Izvještaj o svom radu i rezultatima parlamentarnog nadzora, i članove Odbora bliže upoznao sa sadržajem ovog dokumenta.

U raspravi o ovoj tački dnevnog reda učešće su uzeli članovi Odbora Milorad Vuletić i Luidž Ljubo Škrelja.

Milorad Vuletić je kazao da Izvještaj po formi, sadržini i analizama koje obuhvata predstavlja kompletan prikaz aktivnosti rada Odbora, i istakao da obezbjeđuje jasnu, preglednu i objektivnu sliku najvažnijih aktivnosti Odbora, te da isti podržava.

Poslanik Luidž Ljubo Škrelja se saglasio sa iznijetim, uz konstataciju da ovaj dokument predstavlja kvalitetan i sveobuhvatan prikaz aktivnosti članova Odbora za bezbjednost i odbranu u posmatranom periodu.

Predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić je istakao da u Izvještaju nijedna aktivnost koju je Odbor u protekloj godini realizovao nije izostavljena, kako one koje tretiraju sjednice, kontrolna i konsultativna saslušanja, tako i one vezane za regionalne i međunarodne aktivnosti. Ovom prilikom, posebno je naglasio da Odbor za bezbjednost i odbranu ima partnerski odnos sa institucijama nad kojima vrši nadzor saglasno odredbama Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, te da u svom radu isti kontinuirano nadograđuje i unapređuje.

Nakon sprovedene rasprave, članovi Odbora su jednoglasno usvojili Izvještaj o radu Odbora za bezbjednost i odbranu za 2018. godinu, i za izvjestioca na sjednici Skupštine odredili Obrada Miša Stanišića, predsjednika Odbora.

Druga tačka dnevnog reda: PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE I ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU

Predsjednik Odbora za bezbjednost i odbranu Obrad Mišo Stanišić podsjetio je da je Vlada Crne Gore na sjednici od 20. decembra 2018. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, te da je Predlog zakona dostavljen Odboru za bezbjednost i odbranu 16. januara 2019. godine.

U okviru ove tačke dnevnog reda uvodno izlaganje imao je ministar odbrane Predrag Bošković, koji je kazao da razlog za donošenje zakona predstavlja ispunjavanje

dodijeljenih NATO ciljeva, usaglašavanje važećeg zakona sa Zakonom o zaštiti i spašavanju i potreba za stvaranje uslova za slanje formacijskih jedinica Vojske Crne Gore u međunarodne snage u inostranstvo. Bošković je u svom izlaganju objasnio da je Zakonom propisano da se popuna jedinica Vojske Crne Gore za upotrebu u međunarodnim snagama u inostranstvu realizuje za aktivnosti podrške miru, odgovora na krize i u okviru humanitarnih operacija, podsticanja razvoja demokratije, pravne sigurnosti i zaštite ljudskih prava i na koje se Crna Gora obavezala međunarodnim ugovorima, vrši na dobrovoljnoj osnovi, i dodao da je za aktivnost odbrane država saveznica u smislu člana 5 Sjevernoatlantskog ugovora učešće pripadnika Vojske Crne Gore obavezno. Predlogom zakona propisuje se obaveznost učešća pripadnika Vojske Crne Gore u svim zakonom propisanim aktivnostima u međunarodnim snagama. Kako je Bošković napomenuo, na ovaj način omogućava se upotreba u međunarodnim snagama kompletnog sastava formacijske jedinice Vojske Crne Gore, koja je kao takva deklarirana za međunarodne aktivnosti i sertifikovana od strane NATO-a. Ovim se obezbjeđuje da svi pripadnici te jedinice istovremeno izvršavaju zadatak. Prema riječima Boškovića, zamjena pripadnika Vojske iz jedne jedinice u drugu, dovodi do gubitka NATO sertifikata koji važi za poimenični sastav jedinice koja je ocijenjena. Izuzetak od obaveznog učešća u međunarodnim snagama propisan je za pripadnicu Vojske za vrijeme trudnoće, dok pripadnica Vojske koja ima dijete mlađe od tri godine života, samohrani roditelj koji ima dijete mlađe od sedam godina života ili koji ima dijete sa težim smetnjama u razvoju ili lice u rezervnom sastavu Vojske, učestvuje u aktivnostima u međunarodnim snagama, samo na osnovu pisanog pristanka. Pripadnike Vojske i lica u rezervnom sastavu koja se upućuju u aktivnosti u međunarodnim snagama u inostranstvu određuje ministar odbrane, na predlog načelnika Generalštaba Vojske. U nastavku izlaganja Bošković je napomenuo da se članom 8 Predloga zakona propisuje da se u međunarodnim snagama, odnosno mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu upućuju pripremljene, zdravstveno sposobne, obučene i opremljene jedinice odnosno pripadnici Vojske i pripadnici civilne zaštite i zaposleni u organima državne uprave. Bošković je, takođe, kazao da zbog ukidanja »principa dobrovoljnosti« prestaje potreba da se podzakonskim aktom Vlade Crne Gore propisuju kriterijumi za popunu jedinice Vojske za upotrebu u međunarodnim snagama, već je potrebno propisati način pripreme, obuke i opremanja pripadnika Vojske za učešće u međunarodnim snagama. Bošković je dodao da se Predlogom zakona propisuje da se samo sa pripadnicima operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave zaključuje ugovor o njihovim pravima i dužnostima za vrijeme učešća u međunarodnim snagama mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu. Bošković je izlaganje završio konstatacijom da su sredstva za sprovođenje ovog zakona obezbijedena Budžetom Crne Gore, i dodao da je za usvajanje pomenutog Zakona u prvom krugu potrebna dvotrećinska većina, dok je u drugom krugu glasanja za usvajanje potrebna većina ukupnog broja poslanika.

U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učešće su uzeli poslanici poslanik Boris Mugoša, dr Miodrag Vuković i Milorad Vuletić.

Poslanik Boris Mugoša je ministra Boškovića pitao zbog čega je uvedena obaveza učešća crnogorske vojske u međunarodnim misijama bez pisane saglasnosti, dok se u raspravi po ovoj tački dnevnog reda dr Miodrag Vuković interesovao da li je povlačenje američkih vojnih trupa iz Avganistana neminovno, te kakva su kretanja unutar Alijanse s tim u vezi.

Ministar Bošković u odgovorima na postavljena pitanja je pojasnio da je Crna Gora obavezna da se odazove pozivu Alijanse u slučaju aktiviranja člana 5 Sjevernoatlantske povelje, pojasnivši da je Zakon koji je na dnevnom redu usvojen prije nego što je Crna Gora postala članica NATO-a. Naglasio je i da učešće u međunarodnim misijama Vojski Crne Gore donosi veliku dobrobit, dok je u kontekstu pitanja o povlačenju američkih trupa iz Avganistana rekao da Vojska i Ministarstvo odbrane Crne Gore o iznjetom nemaju informaciju, te da je o ovome saznao iz medija.

U nastavku rasprave po ovoj tački dnevnog reda poslanika Milorada Vuletića je interesovalo značenje odredbe u Predlogu zakona koja se odnosi na prestanak potrebe da se podzakonskim aktom Vlade propisuju kriterijumi za popunjavanje jedinica Vojske za učešće u međunarodnim misijama zbog principa dobrovoljnosti.

Ovim povodom, ministar je u svom odgovoru naveo da su za vrijeme postojanja principa dobrovoljnosti postojali određeni podzakonski akti koji su uređivali te obaveze, ali da su isti akti prestali da važe onda kada je Crna Gora postala članica NATO.

Nakon sprovedene rasprave članovi Odbora za bezbjednost i odbranu jednoglasno su usvojili

I Z V J E Š T A J

o

RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE I ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIMA AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU

Odbor je u prisustvu predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugima aktivnostima u inostranstvu.

Tokom rasprave, članovi Odbora su posebnu pažnju posvetili predloženim izmjenama Zakona koje predviđaju ispunjavanje dodijeljenih NATO ciljeva sposobnosti, usaglašavanje važećeg zakona sa Zakonom o zaštiti i spašavanju i stvaranje uslova za slanje formacijskih jedinica Vojske Crne Gore u međunarodne snage u inostranstvo.

Ovom prilikom Odbor je posebno cijenio činjenicu da usvajanje Predloga zakona ima za cilj da omogući Crnoj Gori ispunjavanje obaveza preuzetih međunarodnim sporazumima.

Na bazi uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i rasprave o tekstu Predloga koja je uslijedila, Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji

Predlog zakona izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugima aktivnostima u inostranstvu.

Takođe, Odbor je uočio pravno-tehničku grešku, koju će u saradnji sa predstavnikom predlagača zakona prilikom pripreme teksta za objavu korigovati.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Miodag Vuković, član Odbora.

U zaključnici rasprave po ovoj tački dnevnog reda, predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić je kazao da će Crna Gora donošenjem pomenutog Zakona unaprijediti učešće pripadnika Vojske u misijama, i kao i do sada kvalitetno i sa punom profesionalnom posvećenošću izvršavati svoje obaveze sa međunarodnim partnerima.

Treća tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA

U okviru ove tačke dnevnog reda predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić informisao je članove da se održavanje naredne sjednice planira za petak, 8.2.2019.godine, na kojoj bi bio razmotren Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli.

U okviru ove tačke dnevnog reda, članovi Odbora su jednoglasno usvojili predloženi tekst zapisnika sa 34. sjednice Odbora.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Sjednica je završena u 10 sati i 40 minuta.

SEKRETARKA ODBORA
Zorana Baćović, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Obrad Mišo Stanišić, s.r.