

Z A P I S N I K
sa 36. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 8. februara 2019. godine

Sjednica je počela u 11 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Obrad Mišo Stanišić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Luidž Ljubo Škrelja, Marta Šćepanović, prof dr Miodrag Vuković, Milorad Vuletić i Boris Mugoša.

Usljed najavljenog i opravdanog odsustva člana Branka Čavora, sjednici je prisustvovala poslanica Ana Nikolić.

Po pozivu, sjednici su prisustvali predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova: Dragan Pejanović, državni sekretar i Safet Korać, generalni direktor Direktorata za strateško razvojne poslove.

Saglasno prethodno upućenom zahtjevu sjednici je prisustvovala predstavnica Instituta »Alternativa«.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

- 1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O GRANIČNOJ KONTROLI**
- 2. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 36. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Stanišić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Prva tačka dnevnog reda: PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O GRANIČNOJ KONTROLI

Prije prelaska na raspravu, predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić informisao je članove da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 1. novembra 2018. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli i isti uputila Skupštini Crne Gore radi stavljanja u proceduru, i da je Predlog zakona, saglasno članu 41 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavljen Odboru za bezbjednost i odbranu na razmatranje.

Shodno navedenom, predsjednik je ukazao da saglasno odredbi člana 7 tačka 6 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Sl. list Crne Gore“, br. 80/10 od 31.12.2010.) u vršenju parlamentarnog nadzora, Odbor za bezbjednost i odbranu razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata iz oblasti bezbjednosti i odbrane, te da je ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli sadržan u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore.

Predsjednik Stanišić je potom podsjetio članove da je Odbor na svojoj 29. sjednici realizovao konsultativno saslušanje na temu „Kontrola granica i dijeljenje informacija u kontekstu sprečavanja i borbe protiv terorizma i nasilnog ekstremizma sa posebnim osvrtom na: sistem napredne informacije o putnicima, evidenciju imena putnika i prikupljanje biometrijskih podataka“. Ukazao je da je u kontekstu sprovedene rasprave Odbor naročito važnim ocijenio proaktivno praćenje usaglašenosti sa relevantnim međunarodnim standardima, nadzor nad sprovođenjem međunarodnih obaveza koje se odnose na bezbjednost granice i razmjenu informacija, i s tim u vezi apostrofirao važnost implementacije Zakona o graničnoj kontroli, kao i međunarodnih obaveza koje je Crna Gora preuzela kroz rezolucije Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 2178 i 2309. Predsjednik je istakao da je Odbor u zaključcima sa navedene sjednice, između ostalog, podržao preduzimanje zakonodavnih aktivnosti i operativnih mjera, radi uspostavljanja sistema napredne informacije o putnicima, razvijanja sposobnosti pribavljanja, obrade i analize evidencije imena putnika, kao i implementiranje sistema za prikupljanje biometrijskih podataka, uz puno poštovanje ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova Dragan Pejanović, u uvodnom izlaganju, istakao je da su zaključci Odbora sa 29. sjednice bili usmjeravajući za Ministarstvo i kao takvi značajno doprinijeli adekvatnoj implementaciji obaveza koje proističu iz međunarodnih dokumenata u tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli. Istakao je da je u proteklom periodu u oblasti granične kontrole postignut značajan napredak, te da je Evropska komisija s tim u vezi opredijelila 20 miliona eura sektorske budžetske pomoći za unapređenje standarda na crnogorskim granicama. Shodno navedenom, Pejanović je podsjetio da je nedavno opredijeljena i druga tranša u iznosu od osam miliona eura za ovu oblast, kao potvrda za adekvatno korišćenje i implementaciju prve uplate pomoći u istom iznosu. On je istakao da je postojeći Zakon o graničnoj kontroli u značajnoj mjeri usklađen sa pravnom tekovinom Evropske unije i sa Zakonikom o šengenskim granicama, ali da se potreba njegove izmjene javila uslijed donošenja novog Zakonika o šengenskim granicama kao i Uredbe Evropskog parlamenta i Savjeta o evropskoj graničnoj i obalskoj straži iz 2016. godine. Takođe, preciziranje određenih normi kao i ovlašćenja u samom zakonu će doprinijeti olakšanju rada službenika granične policije Crne Gore. Kako je naveo, jedan od razloga za izmjenu ovog zakona jeste i realizacija obaveza koje proizilaze

iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije Uprave policije, Šengenskog akcionog plana, programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji sa naglaskom na poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost kao i samih zaključaka Odbora za bezbjednost i odbranu. On je napomenuo da je Evropska komisija dala pozitivno mišljenje na Predlog izmjena i dopuna Zakona o graničnoj kontroli, te da je potvrdila da je Crna Gora u ovoj fazi integracije uradila sve što se od nje očekivalo. Takođe, Pejanović je istakao da su kroz izmjene inkorporirane i obaveze vezane za API direktivu (Advanced Passenger Information), na način što će prevoznik u vazдушnom saobraćaju, nakon dostavljanja podataka o putnicima Policiji, biti dužan da pomenute podatke obriše u roku od 24 časa. Istu obavezu ima i Policija, s tim što se rok od 24 časa može produžiti u slučajevima kada su podaci neophodni za vršenje daljih policijskih poslova. U zaključnici izlaganja Dragan Pejanović je naglasio da se Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli nastoje stvoriti uslovi koji ispunjavaju evropske standarde, kao i unaprijediti vršenje granične kontrole, što će posljedično doprinijeti boljoj bezbjednosti na crnogorskim granicama, a samim tim i bezbjednosti Crne Gore uopšte.

U raspravi o ovoj tački dnevnog reda učešće su uzeli članovi Odbora Milorad Vuletić i prof dr Miodrag Vuković.

Milorad Vuletić je kazao da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli iskazuje punu posvećenost Crne Gore na putu integracija da svoje obaveze u potpunosti i kvalitetno ispuni, te da isti podržava. Takođe poslanik Vuletić je izrazio zainteresovanost da li će se kategorizacijom kontrole lica na graničnim prelazima ubrzati same procedure a time smanjiti vrijeme čekanja putnika, kao i da li će se svi pozakonski akti usvojiti u roku od šest mjeseci, u susret novoj turističkoj sezoni.

Član Odbora prof dr Miodrag Vuković je podsjetio prisutne na ranije iznijeto pitanje graničnog prelaza Šćepan Polje i njegove specifičnosti, pojašnjavajući slučaj da građani Crne Gore na pomenutom graničnom prelazu podliježu kontroli kao kada napuštaju našu zemlju čak i onda kada samo žele da, kako je primjerom naveo, odu iz Plužina u Polje crkvičko, te istakao da ovo predstavlja veliki problem posebno u ljetnjem periodu kada je frekvencija saobraćaja na ovom prelazu jako visoka. Shodno navedenom, poslanik Vuković je zatražio informaciju o mogućem rješenju koje bi olakšalo kretanje crnogorskih građana na ovom području.

Safet Korać, generalni direktor Direktorata za strateško razvojne poslove Ministarstva unutrašnjih poslova odgovarajući na pitanja poslanika Vuletića kazao je da se u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli kao jedna od olakšica javlja i mogućnost stvaranja zajedničkih graničnih prelaza između Crne Gore i njenih susjeda, te bi se tim putem vrijeme čekanja putnika znatno smanjilo, jer bi se kontrola vršila neposredno jedna za drugom od strane službenika granične policije Crne Gore i njihovih kolega iz susjedne države. Naglasio je da će se uvođenjem osnovne ili bazične granične kontrole putnika koji dolaze iz država članica Evropske unije, ugovornica o evropskom ekonomskom prostoru ili iz država čiji su građani i do sada crnogorske granice prelazili uz ličnu kartu na osnovu sporazuma Crne Gore sa tim državama, doprinijeti olakšanom radu na graničnim prelazima bez većih zadržavanja.

Takođe, Korać je istakao da se ovim predlogom teži modernizovati cjelokupni sistem kontrole državne granice Crne Gore i izrazio nadu da će svi podzakonski akti biti donijeti u roku od šest mjeseci od usvajanja predloga zakona, te da će se sa novim unaprijeđenim sistemom moći dočekati nova turistička sezona.

Državni sekretar Dragan Pejanović, odgovarajući na pitanja poslanika Vukovića, istakao je da su u Ministarstvu unutrašnjih poslova kao i Upravi policije svjesni postojanja problema stanovnika pograničnog područja, te da se teži iznalaženju adekvatnog rješenja. On je kazao da zbog same konfiguracije terena na navedenom graničnom prelazu ne postoji optika koja se koristi za brzu kontrolu informacija o putnicima, ali da se korišćenjem satelitskog sistema, u posljednje vrijeme, situacija značajno promijenila i da se vrijeme čekanja vidno smanjilo, ali je naglasio da je u planu i rekonstrukcija ovog graničnog prelaza i unaprijeđenje infrastrukture čime bi se ovaj problem u potpunosti riješio.

Predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić je istakao da su Zaključci sa 29. sjednice Odbora na temu granične kontrole dali rezultate, te da je Ministarstvo unutrašnjih poslova u saradnji sa Upravom policije predano radilo na unaprijeđenju cjelokupnog sistema granične kontrole što se može vidjeti kroz tekst Predloga zakona. On je naglasio da su postojeće izmjene i dopune Zakona o graničnoj kontroli samo usaglašavanje sa evropskom zakonskom legislativom kao i Zakonikom o šengenskim granicama, ali da će one pospiješiti već dobru saradnju sa susjednim državama u pogledu granične kontrole, ali i opštu regionalnu saradnju.

Nakon sprovedene rasprave, članovi Odbora za bezbjednost i odbranu jednoglasno su usvojili

I Z V J E Š T A J

o

RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O GRANIČNOJ KONTROLI

Odbor je u prisustvu predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli sa posebnim osvrtom na odredbe koje imaju za cilj usaglašavanje vršenja granične kontrole sa pravnom tekovinom Evropske unije, imajući u vidu da je Crna Gora kandidat za članstvo, te da će po ulasku u Evropsku uniju postati dio šengenskog prostora.

Saglasno iznijetom, članovi Odbora su tokom rasprave apostrofirali važnost uspostavljanja adekvatnih standarda u cilju jačanja efikasnosti granične kontrole, cijeneći da se kroz iznalaženje najboljih zakonskih formulacija u velikoj mjeri otklanjaju i regulišu potencijalni problemi sa kojima se policijski službenici Sektora granične policije mogu susresti u vršenju poslova iz svoje nadležnosti.

Ovom prilikom, Odbor je konstatovao da donošenje navedenog propisa ima za cilj uspostavljanje standarda koje granična kontrola mora ispunjavati u momentu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i onih standarda koji se u aktuelnom momentu mogu uspostaviti saglasno mogućnostima i potrebama granične policije.

Članovi Odbora su se tokom diskusije osvrnuli i na zaključke usvojene na 29.sjednici na kojoj je sprovedeno konsultativno saslušanje na temu „Kontrola granica i dijeljenje informacija u kontekstu sprečavanja i borbe protiv terorizma i nasilnog ekstremizma sa posebnim osvrtom na: sistem napredne informacije o putnicima, evidenciju imena putnika i prikupljanje biometrijskih podataka“, i s tim u vezi realizovanu posjetu Sektoru granične policije. Ovom prilikom su ponovili podršku aktivnostima koje imaju za cilj unapređenje zakonodavnog okvira za sprovođenje nadzora nad državnom granicom, što je i obuhvaćeno predloženim zakonskim tekstom.

Na bazi iznijetog, Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli.

Odbor je uočio pravno-tehničke greške koje će u saradnji sa predstavnikom predlagača zakona biti otklonjene prilikom pripreme teksta zakona za objavu.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Miodrag Vuković, član Odbora.

Treća tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA

U okviru ove tačke dnevnog reda, članovi Odbora su jednoglasno usvojili predloženi tekst zapisnika sa 35. sjednice Odbora.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Sjednica je završena u 11 sati i 30 minuta.

SEKRETARKA ODBORA
Zorana Baćović, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Obrad Mišo Stanišić, s.r.