



SKUPŠTINA CRNE GORE

Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje

PLAN RADA

ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU

I PROSTORNO PLANIRANJE

ZA 2019. GODINU

Podgorica, februar 2019. godine

Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje na 43. sjednici, održanoj 11. februara 2019. godine, utvrdio je Plan rada za 2019. godinu.

Polazeći od nadležnosti Odbora utvrđenih Poslovnikom Skupštine Crne Gore, Planom rada za 2019. godinu predviđene su sljedeće aktivnosti:

- zakonodavna aktivnost,
- konsultativna i kontrolna saslušanja i
- međunarodne aktivnosti.

Plan rada pripremljen je na osnovu Programa rada Vlade za 2019. godinu, Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2020., a u obzir su uzeti i akti koji se nalaze u skupštinskoj proceduri.

Posebnu pažnju u 2019. godini Odbor će usmjeriti na proces pregovora sa Evropskom unijom za pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora i praćenje i ocjenu primjene zakona, naročito onih iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske unije. Od ukupno 33 pregovaračka poglavlja, četiri poglavlja obuhvataju zakonsku regulativu iz nadležnosti Odbora:

- **11. Poljoprivreda i ruralni razvoj** – Zajednička poljoprivredna politika (ZPP) je podijeljena na dva stuba: direktna plaćanja i tržišne mjere (prvi stub) i ruralni razvoj (drugi stub). Osnovu prvog stuba čine različite mjere podrške koje direktno ili indirektno utiču na prihode poljoprivrednikih proizvođača. Politika ruralnog razvoja, kroz podršku raznovrsnih ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima, ima za cilj poboljšanje kvaliteta života na selu, kako sa ekonomskog tako i sa društvenog aspekta. Mjere prvog stuba integralno se finansiraju iz zajedničkog budžeta EU, dok za drugi stub važi princip kofinansiranja iz nacionalnog budžeta.
- **12. Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika** - Evropski pristup u oblasti bezbjednosti hrane, veterinarstva i fitosanitarnog nadzora podrazumijeva primjenu integralnog principa „od njive do trpeze“ (from farm to fork) koji pokriva sve segmente prehrambenog lanca: primarnu proizvodnju, preradu, skladištenje, transport i trgovinu. Pravna tekovina za ovo poglavlje sastoji se od tri dijela:
 - (i) Bezbjednost hrane sadrži: pravila za proizvodnju i stavljanje na tržište hrane, hrane za životinje i nus proizvoda životinjskog porijekla (higijenska pravila, specifična pravila za proizvode životinjskog porijekla, deklarisanje i reklamiranje, pravila za aditive, enzime, suplemente i boje, kao i materijale koji dolaze u kontakt sa hranom), pravila za zvanične

kontrole i mehanizme za osiguranje bezbjednosti hrane, sa strogim pravilima za hranu životinjskog porijekla.

(ii) Veterinarska politika sadrži: pravila za unutrašnji promet životinja i životinjskih proizvoda, kontrolu i zdravstvene zahtjeve za uvoz životinja, proizvoda životinjskog porijekla i nus proizvoda, identifikaciju i registraciju životinja i praćenje njihovog kretanja, kontrolu i iskorjenjivanje bolesti životinja i zoonoza, promet živih životinja, sjemena, janih ćelija i embriona, kontrolu rezidua i drugih supstanci, zootehniku, kao i zahtjeve za dobrobit životinja.

(iii) Fitosanitarna politika sadrži: pravila za kontrolu štetnih organizama bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, pravila za sredstava za zaštitu bilja, kvalitet i stavljanje na tržište sjemenskog i sadnog materijala i zaštitu novih biljnih sorti.

Takođe, ovo poglavlje sadrži pravila za genetski modifikovane organizme.

- **13. Ribarstvo** – Racionalna eksploatacija obnovljivih ribljih resursa, pitanja uređenja tržišta ribljih proizvoda, strukturne politike, nadzora i kontrole i međunarodne saradnje u ribarstvu uređena je Zajedničkom ribarstvenom politikom EU. Uspostavljanjem Zajedničke ribarstvene politike definisani su i njeni ciljevi: povećanje produktivnosti, poboljšanje životnog standarda zaposlenih u ribarstvu, stabilizacija tržišta, efikasnije snabdijevanje i obezbjeđivanje zaliha hrane po pristupačnim cijenama. Pregovaračko poglavlje 13 je podijeljeno na šest potpoglavlja: resursi i upravljanje flotom, inspekcija i kontrola, strukturne mjere, državna pomoć, tržišne mjere i međunarodni sporazumi.
- **27. Životna sredina i klimatske promjene** – Zakon o životnoj sredini („Sl. list CG", br. 52/16) je krovni zakon u ovoj oblasti i njime se uređuju principi zaštite životne sredine i održivog razvoja, subjekti, instrumenti i mjere zaštite životne sredine, pristup informacijama, učešće javnosti, pristup pravosuđu u pitanjima životne sredine, finansiranje u životnoj sredini i druga pitanja od značaja za životnu sredinu. Pored njega, izuzetno veliki broj ostalih Zakona i podzakonskih akata reguliše posebna pitanja u ovoj oblasti. Uz navedeno, donesen je i veliki broj sektorskih Strategija koje pojedinačno i detaljno regulišu određene podoblasti u okviru Poglavlja 27.

Crna Gora ima uspostavljene osnovne institucionalne strukture za primjenu zahtjeva iz oblasti životne sredine i klimatskih promjena. Uspostavljen je složen institucionalni sistem sa naglašenom podjelom nadležnosti između institucija uključenih u kreiranje i sprovođenje politike životne sredine i klimatskih promjena (33 institucije imaju određeni vid nadležnosti).

I druga poglavlja, posebno 1. Sloboda kretanja roba, 14. Saobraćajna politika, 15. Energetika, kao i poglavlje 28. Zaštita potrošača i zdravlja, sadrže pravnu tekovinu koja je usko povezana sa oblastima koje Odbor prati, iako je zakonodavna regulativa tih poglavlja u nadležnosti drugih radnih tijela.

PLAN RADA ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU I PROSTORNO PLANIRANJE ZA 2019.GODINU

ZAKONODAVNA AKTIVNOST

NAZIV AKTA	PREDLAGAČ	ROK IZ PROGRAMA RADA VLADE	PREDLOŽENI TERMIN ZA RAZMATRANJE NA SJEDNICI ODBORA ¹	PREGOVARAČKO POGLAVLJE	OPIS
1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	U proceduri	I kvartal	Poglavlje 20- Preduzetništvo i industrijska politika	Ovim zakonom će se redefinisati zadaci / obaveze turističkih organizacija, odredbe koje se odnose na kategorizaciju turističkih mjesta i druga pitanja od značaja za rad turističkih organizacija.
2. Predlog zakona o stranim i invazivnim stranim vrstama biljaka, životinja i gljiva	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	U proceduri	I kvartal	Poglavlje 27- Životna sredina i klimatske promjene	Ovim zakonom će se izvršiti usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa Regulativom (EU) 1143/2014 o Invazivnim vrstama, koja je stupila na snagu 1.januara 2015. godine i urediti način sprečavanja širenja invazivnih vrsta, institucionalna saradnja, kao i mjere upravljanja invazivnim vrstama.
3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	U proceduri	I kvartal	Poglavlje 20- Preduzetništvo i industrijska politika	Ovim zakonom će se izvršiti implementacija EU direktive o paket aranžmanima i putovanjima 2015/2302, kao i usklađivanje turističko-ugostiteljskog poslovanja sa savremenim tokovima.

¹ Predloženi termin za razmatranje na sjednici Odbora dat je pod pretpostavkom da će u određenom kvartalu biti upućen Skupštini

PLAN RADA ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU I PROSTORNO PLANIRANJE ZA 2019.GODINU

4.	Predlog zakona o industrijskim emisijama	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	U proceduri	I kvartal	Poglavlje 27- Životna sredina i klimatske promjene	Ovim zakonom transponovaće se Direktiva 2010/75/EU Evropskog parlamenta i Savjeta EU o industrijskim emisijama (Direktiva o industrijskim emisijama ili IED) i urediti pitanje emisije zagađujućih materija iz industrijskih instalacija.
5.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	I kvartal	I kvartal	Poglavlje 20 - Preduzetništvo i industrijska politika Poglavlje 27- Životna sredina i klimatske promjene	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju stvaranja uslova za implementaciju novog koncepta gazdovanja šumama, definisati buduća organizacija šumarskog sektora, finansiranje i način obavljanja poslova od javnog interesa u šumarstvu.
6.	Predlog zakona o zaštiti klime²	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	II kvartal	II kvartal	Poglavlje 27- Životna sredina i klimatske promjene	Ovim zakonom će se obezbijediti usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom tekovinom EU za oblast klime i transponovati ključni propisi EU koji se odnose na zaštitu klime. Urediće se funkcionisanje Nacionalnog sistema za monitoring, izvještavanje i verifikaciju gasova s efektom staklene bašte, funkcionisanje Sistema za trgovanje emisijskim jedinicama i sektorsku podjelu napora za smanjenje emisija koje su izvan Sistema trgovanja emisijama i unaprijediti pitanja upotrebe supstanci koje oštećuju ozonski omotač i fluorisanih gasova.

² Planom rada Odbora za 2018. predviđeno je razmatranje Predloga zakona o zaštiti klime, shodno Planu rada Vlade CG za 2018.godinu. Kako Odboru nije usmjeren takav akt, planirano je da se Predlog zakona o zaštiti klime razmotri 2019. godine, nakon stavljanja u skupštinsku proceduru.

PLAN RADA ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU I PROSTORNO PLANIRANJE ZA 2019.GODINU

7.	Predlog zakona o uspostavljanju okvira za zaštitu morske sredine	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	II kvartal	II kvartal	Poglavlje 27-životna sredina i klimatske promjene	Ovim zakonom će se obezbijediti usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom tekovinom EU za oblast zaštite morske sredine i urediti polazne osnove i mjerila za izradu, razvoj, primjenu i praćenje sprovođenja Strategije zaštite morske sredine i druga povezana pitanja, shodno zahtjevima Okvirne direktive o morskoj strategiji.
8.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	II kvartal	II kvartal	Poglavlje 27-životna sredina i klimatske promjene	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju dodatnog usaglašavanja sa propisima Evropske Unije koji uređuju ovu oblast. Ovo se u prvom redu odnosi na Direktivu 2009/147 EZ Evropskog parlamenta i Savjeta o očuvanju divljih ptica i Uredbu Savjeta EEZ br. 3254/91 o zabrani upotrebe zamki za divljač.
9.	Predlog zakona o komunalnim djelatnostima	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	III kvartal	III kvartal	Poglavlje 27-životna sredina i klimatske promjene	Predlogom zakona urediće se pitanja vezana za obavljanje komunalnih djelatnosti zajedničke i individualne komunalne potrošnje (osim regulisanih komunalnih djelatnosti); uslovi i način povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti, izvori finansiranja (cijena usluge i komunalna naknada), prava i obaveze vršilaca komunalnih djelatnosti i korisnika usluga i druga pitanja kojima se preciznije uređuju odnosi u komunalnoj oblasti.
10.	Predlog zakona o vodnim uslugama	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	III kvartal	III kvartal	Poglavlje 27-životna sredina i klimatske promjene	Predlogom zakona urediće se obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (vodosnabdijevanje i upravljanje komunalnim otpadnim vodama).

PLAN RADA ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU I PROSTORNO PLANIRANJE ZA 2019.GODINU

11.	Predlog zakona o strukturnim mjerama i državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	III kvartal	III kvartal	Poglavlje 13 - Ribarstvo	Ovim zakonom će se izvršiti dalje usaglašavanje politike ribarstva Crne Gore sa principima Zajedničke ribarske politike EU (ZRP) i stvoriti pravni osnov za punu implementaciju ZRP-a u dijelu koji se odnosi na strukturne mjere i državnu pomoć u ribarstvu i akvakulturi. Zakonom će se propisati ciljevi i mjere strukturne politike, podsticaji u ribarstvu i akvakulturi i uslovi za njihovo ostvarivanje, prava i obaveze korisnika podsticaja, uslovi za sprovođenje državne pomoći i druga pitanja od značaja za ribarstvo i akvakulturu.
12.	Predlog zakona o uređenju tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	III kvartal	III kvartal	Poglavlje 13 - Ribarstvo	Ovim zakonom će se izvršiti dalje usaglašavanje politike ribarstva Crne Gore sa principima Zajedničke ribarske politike EU (ZRP) i stvoriti pravni osnov za punu implementaciju ZRP – a u dijelu koji se odnosi na uređenje tržišta za proizvode ribarstva i akvakulture. Zakonom će se propisati uslovi i način organizovanja proizvođača u ribarstvu i akvakulturi, uslovi za stavljanje na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture u smislu uspostavljanja tržišnih standarda, informisanje potrošača, pravila tržišne konkurencije, odnosno propisaće se pravila za ukupno uređenje tržišta za proizvode ribarstva i akvakulture.
13.	Predlog zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, nuklearnoj i radijacionoj	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	Poglavlje 27-životna sredina i klimatske promjene	Ovim zakonom urediće se aktivnosti i djelatnosti koje se odnose na zaštitu ljudi i životne sredine od štetnog dejstva

PLAN RADA ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU I PROSTORNO PLANIRANJE ZA 2019.GODINU

	sigurnosti i bezbjednosti					jonizujućih zračenja, uvoza, izvoza i tranzita roba dvostruke namjene povezanih sa jonizujućim zračenjem i uvoza potrošačkih ili drugih proizvoda uključujući medicinske proizvode u koje su namjerno dodate radioaktivne supstance, obavljanje djelatnosti i aktivnosti sa povećanom izloženošću prirodnom izvoru zračenja, sigurnost i bezbjednost radioaktivnih izvora i nuklearnih materijala, zaštita od izloženosti radonu, kao i druge aktivnosti koje se tiču mirnodopske upotrebe nuklearne energije i jonizujućih zračenja.
14.	Predlog zakona o morskom ribarstvu i marikulturi	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	IV kvartal	IV kvartal	Poglavlje 13 - Ribarstvo	Ovim zakonom će se izvršiti dalje usaglašavanje politike ribarstva Crne Gore sa principima Zajedničke ribarske politike EU (ZRP) i otklanjanje problema prepoznatih u praksi. Ovim zakonom će se stvoriti pravna osnova za punu implementaciju pojedinih djelova Zajedničke ribarske politike, a koji se uglavnom odnose na održivo upravljanje resursima mora, flotu, prikupljanje podataka i pitanja vezana za inspekciju i kontrolu ribolovnih aktivnosti.

KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA

Pored redovnog korišćenja mehanizama nadzora, kao što su konsultativna i kontrolna saslušanja, posebna pažnja biće posvećena praćenju sprovođenja politika i procesa pristupnih pregovora sa Evropskom unijom za pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora.

U skladu sa preporukama iz Akcionog plana za jačanje kontrolne i nadzorne uloge Skupštine, Odbor će:

- najmanje jednom u pola godine, održati sjednicu na koju će pozvati predstavnike nadležnih ministarstava i, po potrebi, drugih organa državne uprave i organizacija, sa ciljem razmatranja sprovođenja politika u oblastima u njihovoj nadležnosti;
- organizovati konsultativna/kontrolna saslušanja posvećena razmatranju primjene zakona koji su, po ocjeni članova Odbora, ključni ili aktuelni u datoj oblasti, a koji su donijeti u prethodnom jednogodišnjem periodu ili ranije;
- jednom u toku redovnog zasijedanja Skupštine, donijeti odluku o kontrolnom saslušanju shodno članu 75 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Odbor će raditi na uspostavljanju međunarodne saradnje sa parlamentarnim odborima drugih država nadležnim za oblasti turizma, poljoprivrede, ekologije i prostornog planiranja i međunarodnim organizacijama, kroz učešća na konferencijama, seminarima, radionicama i drugim događajima (koji će se organizovati u Crnoj Gori i inostranstvu).

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof.dr Petar Ivanović