

Z A P I S N I K
sa XLVI sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 13. februara 2019. godine

Sjednica je počela 13. februara 2019. godine u 11.00 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/ce, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, dr Predrag Sekulić, Ana Nikolić, Mirsad Murić i mr Sanja Pavićević.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanice/i članice/ovi Odbora: Marija Čatović, dr Vera Bulatović, dr Strahinja Bulajić i mr Veljko Vasiljević.

Sjednici je, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala poslanica Marta Šćepanović.

Sjednici je, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore prisustvovala Olivera Brajović, generalna direktorica Direktorata za razvoj konkurentnosti i investicije u turizmu u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, po ovlaštenju Pavla Radulovića, ministra održivog razvoja i turizma.¹

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu;
2. Tekuća pitanja.

1. Prva tačka dnevnog reda – Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu

Olivera Brajović, generalna direktorica Direktorata za razvoj konkurentnosti i investicije u turizmu, saopštila je da je u implementaciji Zakona o turizmu i ugostiteljstvu, koji je stupio na snagu u januaru 2018. godine, primijećen izvjestan broj manjkavih rješenja zbog čega se pristupilo izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona. Poseban akcenat je stavljen na usaglašavanje materijalnih sa kaznenim odredbama i eliminisanje problema koji su se javili u prekršajnom postupku. Novine se odnose i na krug lica koja mogu pružati usluge turističkog vodiča, kao i na oblasti iz kojih Komisija, koju formira nadležno Ministarstvo, provjerava znanja kandidata za vodiča. Novina je i u neophodnosti da ugostiteljski objekti ispunjavaju uslove iz propisa koji se odnose na bezbjednost hrane. Novine se odnose na odredbe koje se tiču izgradnje objekata, zaštite na radu, zaštite od buke, brisanje obaveze ugostitelja koja se odnosila na vođenje poslovne knjige, preciziranje ugovora kojim se vrši upravljanje

¹ Ovlaštenje br. 101-200/6, od 13.02.2019. godine

i održavanje hotela uz preciziranje odredaba koje ugovori moraju da sadrže. Precizirano je ko može da pruža usluge u domaćinstvu i seoskom domaćinstvu. Takođe, predložene su odredbe koje se tiču lokalne turističke inspekcije, u cilju preciziranja nadležnosti i vršenja odgovarajućeg nadzora na adekvatan način, što znači da bi organi lokalne uprave imali u sastavu i organe turističke inspekcije. Precizirana su rješenja koja se odnose na vrste turističkih objekata, kao i odredbe koje se odnose na katune i turističke vile. Cilj izmjena je odvajanje oblasti turizma od ugostiteljstva kako bi turistička sezona bila dočekana sa preciznim i definisanim nadležnostima subjekata koji u njoj učestvuju vršeći turističku ili ugostiteljsku djelatnost.

Poslanik Genci Nimanbegu izrazio je nezadovoljstvo što, povodom Predloga zakona, sjednici Odbora ne prisustvuju ovlašćeni predstavnici predlagača zakona. Saopštio je da nije zadovoljan ni načinom na koji se mijenja određen broj odredaba nepunu godinu dana nakon što je Zakon donijet. Smatra da i sada predložene izmjene obiluju manjkavostima, iako su predložene da uočene manjkavosti otklone. Tokom diskusije, tražio je objašnjenje sadržine čl. 25, 33 i 36 Predloga zakona. U članu 25, kojim se mijenja član 97, navodi se da je ugovor o kupoprodaji smještajnih jedinica, ugovor o upravljanju i održavanju i ugovor o iznajmljivanju smještajnih jedinica u hotelima koji posluju po kondo i mješovitom modelu poslovanja zaključen suprotno odredbama ovog zakona, ništav. Interesovalo ga je da li odredba o ništavosti ima retroaktivnu primjenu tj. odnosi li se i na ugovore koji su sklopljeni prije nego što se donese i stupi na snagu ovaj zakon. Naveo je da se u članu 33, koji se odnosi na član 121, u tački 3 poslije alineje 1 dodaje nova alineja koja glasi: "pružanje usluga u privremenim ugostiteljskim i drugim objektima na javnim površinama i na drugom prostoru za koje licencu odnosno odobrenje za obavljanje djelatnosti izdaje Ministarstvo (član 68)." Pitao je da li izmjena ukazuje na potrebu da Država preuzme nadležnosti koje postoje na opštinskom nivou. Takođe, interesovalo ga je zašto se, s obzirom na rješenje člana 36 tačka 5, da će se novčanom kaznom kazniti fizičko lice ako se ne odazove na redovnu provjeru znanja pred komisijom koju formira Ministarstvo (član 38 stav 4) ne uzima u obzir provjera znanja koju vrše relevantne institucije. Smatra da se na ovaj način prenormira pitanje provjere znanja.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović, ponovio je da Odbor, kao i svim drugim slučajevima, insistira na pravilnoj i dosljednoj implementaciji zakona, što podrazumijeva i jasno utvrđene i razgraničene odgovornosti subjekata koji sprovode zakone. U tom kontekstu se odgovornosti uspostavljene jednim, ne mogu preklapati sa odgovornostima koje postavlja neki drugi zakon. Rješenja koja se, svakim zakonom, pa i ovim, traže moraju precizirati nivo odgovornosti svakog učesnika u procesu na koji se zakon odnosi i koji je zakonom definisan. Naglasio je da je u cilju postizanja najboljih rješenja neophodna edukacija svih lica koja učestvuju u postupku implementacije zakona, kako bi se, između ostalog, izbjegle moguće biznis-barijere. Pitanje koje se postavlja je da li su pružiocima usluga - fizička lica ili poljoprivredna gazdinstva bilo čime ograničeni u pristupu fondovima EU (IPARD, IPA). Naglasio je da je moguće, za šta postoje dobri primjeri u okruženju, uspostaviti saradnju poljoprivrednika i turističkih radnika, kako bi se i sa stanovišta interesa primaoca ali i pružiocima turističkih i poljoprivrednih usluga postigli najbolji rezultati. Zato je potrebno pažljivo razmotriti sva rješenja da se ne bi stvarala barijera turističkim poslenicima koji konkurišu za razne vrste projekata u poljoprivredi.

Odgovarajući na primjedbe koje su u raspravi iznijete, **Olivera Brajović, generalna direktorica Direktorata za razvoj konkurentnosti i investicije u turizmu**, rekla je da se članom 25 proširuju obaveze koje imaju subjekti poslovanja po kondo i mješovitom modelu i turističkim rizortom. Precizira se i iznajmljivanje smještajnih jedinica u hotelu koji posluje po kondo i mješovitom modelu koje se vrši na osnovu ugovora o iznajmljivanju (postojeći član 97). Odredbe o ništavosti ugovora nijesu mijenjane i, kao takve, postoje i u pozitivnom Zakonu o turizmu i ugostiteljstvu. Nadzor i ovlašćenja su, predloženim članom 33, razdvojeni za objekte za koje licencu izdaje Ministarstvo, u odnosu na objekte za koje odobrenje izdaje nadležni organ lokalne uprave. Suština izmjene je u činjenici da onaj ko izdaje odobrenje za rad objekta, treba i da kontroliše njegovo poslovanje i dr. Saopštila je da se članom 36 uvodi kazna za turističkog vodiča koji se ne odazove provjeri znanja. Propust da se definiše kaznena

odredba zbog neodazivanja na provjeru znanja ovim Predlogom zakona se ispravlja. Predlog je definisao i druge uslove za oduzimanje licence. Što se tiče seoskih gazdinstava, Ministarstvo održivog razvoja i turizma unijelo je izmjene prema sugestijama Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, pa je predloženo da fizičko lice koje pruža i usluge iz turizma, mora da bude upisano u registar poljoprivrednih gazdinstava u skladu sa zakonom.

Saopštila je da je edukacija tokom protekle godine ostvarena i kroz više od 20 susreta sa organima lokalne i državne inspekcije, privrednicima i drugim zainteresovanim fizičkim i pravnim licima koja su povezana i sa primjenom Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, a zbog pitanja legalizacije objekata u kojima se obavlja ugostiteljska ili druga turistička djelatnost. Programi obrazovanja iz oblasti turizma nastaviće se i tokom ove godine, kako sa relevantnim ministarstvima i drugim državnim organima, tako i sa predstavnicima NVO sektora.

Poslanik Genci Nimanbegu smatra da objašnjenje člana 25 Predloga zakona nije zadovoljavajuće. Iznio je dilemu da će neko, ako postoje ugovori koji su navedeni u članu 25, a koji će ubuduće biti ništavi, morati sada da izmijeni takav ugovor. Dakle, i dalje je pitanje da li predložena izmjena djeluje retroaktivno. Iznio je i primjedbu u vezi sa članom 8 Predloga zakona kojim se dopunjava član 39 pozitivnog zakona tako što se legitimacija oduzima rješenjem turističkom vodiču ako se ne odazove na provjeru iz člana 38 stav 4 ovog Zakona. Pitao je da li ovakva izmjena znači da nadležno Ministarstvo neće testirati znanje stranog jezika.

Olivera Brajović, odgovarajući na iznijete dileme, podsjetila je da je ugovor o kupoprodaji suprotan Zakonu ništav, a takav je bio i po pozitivnom Zakonu, koji je stupio na snagu u januaru 2018. godine. Dakle, ugovor o kupoprodaji i ugovor o upravljanju i održavanju zaključen suprotno članu 97 Zakona o turizmu i ugostiteljstvu i do sada je bio ništav, a retroaktivno djelovanje sada predloženih izmjena nije moguće. Što se tiče provjere znanja, izmjenama propisa koji se odnose na obrazovanje odraslih, edukacija i ispitivanje vodiča izmješteni su iz Ministarstva održivog razvoja i turizma, pa je nadzor nad znanjima vodiča onemogućen za oblasti koje su regulisane propisima o obrazovanju. Licence za takva znanja izdaje Ispitni centar na jeziku koji su vodiči prijavili. S obzirom da su vodiči svojevrsni „ambasadori“ svoje zemlje, Ministarstvo je imalo sluha za sugestije da treba da vrši nadzor nad kvalitetom usluga koje pruža i znanja koje ima turistički vodič.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović, predložio je da se Odbor o Predlogu zakona izjasni na nekoj od narednih sjednica koje budu neposredno prethodile sjednici Skupštine na kojoj će se o njemu raspravljati, dajući vremena i predlagaču da ponovo sagleda sva predložena rješenja i poslanicima za eventualno amandmansko djelovanje.

2. Druga tačka dnevnog reda – Tekuća pitanja

Povodom ove tačke **predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović**, obavijestio je članove Odbora da će se 22. februara 2019. godine održati sastanak sa predsjednikom Odbora za poljoprivredu, šumarstvo i prehranu Parlamenta Republike Slovenije, gđinom Francom Breznikom. Upoznao je da će se na sastanku razmotriti pitanja buduće saradnje i mogućnost posjete Sloveniji u toku godine.

Sjednica je zaključena u 12:35 časova.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović