

## ZAPISNIK

sa 76. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 19. februara 2019. godine

Sjednica je počela u 10 časova i 30 minuta.

Sjednici Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović – predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi/ica Odbora: Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore odsutne članove Odbora: prof. dr Miodraga Vukovića i Miloša Nikolića u ime Kluba poslanika Demokratske partije socijalista, zamijenili su poslanik/ca: Ana Nikolić i Mihailo Anđušić.

Sjednici Odbora prisustvovala je i predstavnica predlagača zakona Slađana Pavlović - generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja.

Sjednicu Odbora su pratili predstavnici medija.

Odbor je jednoglasno usvojio dnevni red sjednice koji glasi:

### DNEVNI RED:

1. **Predlog zakona o kozmetičkim proizvodima;**
2. **Predlog zakona o apotekarskoj djelatnosti;**
3. **Razmatranje Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 139 stav 1 tačka 1 Zakona o radu („Službeni list CG“ br. 49/08, 26/09, 88/09, 26/10, 59/11, 66/12, 31/14, 53/14 i 4/18).**

### Prva tačka dnevnog reda

#### **Predlog zakona o kozmetičkim proizvodima**

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je Slađana Pavlović - generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja. Pošto nije bilo zainteresovanih za raspravu Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2. Odbor je, sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

### **Amandman 1**

U članu 52 stav 1 tačka 13 poslije riječi: „člana 10 stav 1” dodaju se riječi: „ovog zakona”.

Poslije tačke 27 dodaje se nova tačka koja glasi:

„28) podaci iz člana 36 stav 1 ovog zakona nijesu napisani na crnogorskom jeziku (član 36 stav 2);

U dosadašnjoj tački 28 riječi: „stav 2” zamjenjuju se riječima: „stav 3”.

Shodno predloženoj izmjeni vrši se prenumeracija tačaka.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.**

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje slovne i pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:

- u članu 20 stav 1 riječ „obavjesti” zamjenjuje se riječju „obavijesti”;
- u članu 21 stav 2 riječ „obavjesti” zamjenjuje se riječju „obavijesti”.

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

### **Druqa tačka dnevnog reda**

#### **Predlog zakona o apotekarskoj djelatnosti**

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je Slađana Pavlović - generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja.

Tokom rasprave o ovom Predlogu zakona poslanika Danijela Živkovića je interesovalo šta podrazumijevaju organizacione jedinice apoteke i da li imaju svojstvo pravnog lica?

Predstavnica predlagača zakona Slađana Pavlović je odgovorila na postavljeno pitanje i navela primjer Montefarma kao pravnog lica dok su njegove organizacione jedinice apoteke koje se nalaze u većini gradova. Istakla je da trenutno u Crnoj Gori postoji oko 300 apoteka kako državnih tako i privatnih. Oko 540 farmaceuta je aktivno po podacima Komore farmaceuta zaključila je Pavlović.

Poslanik Momčilo Martinović je pitao predstavnicu predlagača zakona da li je za osnivanje apoteke potrebno da fizičko lice bude diplomirani farmaceut ili da u okviru svoje organizacione strukture mora da ima diplomiranog farmaceuta?

Pavlović je odgovorila da bi to predstavljalo biznis barijeru već je propisano da svaka organizaciona jedinica mora imati farmaceuta.

Predsjednica Odbora Marta Šćepanović je ukazala na član 15 stav 2 Predloga zakona po kojem svaka apoteka mora imati stalno prisutnog farmaceuta tokom cjelokupnog radnog vremena i postavila pitanje da li će u manjim mjestima ovo zakonsko rješenje biti problematično?

Pavlović je odgovorila da je osnovna vodilja prilikom izrade zakona bila da se građaninu pruže što kvalitetniji odgovori prilikom izdavanja lijeka i to od strane stručnog lica diplomiranog farmaceuta.

Nakon rasprave Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za“, da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj predlog zakona.
5. Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoji pravno – tehnička greška koju je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača zakona.

**PRAVNO - TEHNIČKA KOREKCIJA:**

- U članu 24 stav 1 tačka 7 riječ “dokumentaaciju” zamjenjuje se riječju “dokumentaciju”,
6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Andrija Popović, član Odbora.

### **Treća tačka dnevnog reda**

#### **Razmatranje Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 139 stav 1 tačka 1 Zakona o radu („Službeni list CG“ br. 49/08, 26/09, 88/09, 26/10, 59/11, 66/12, 31/14, 53/14 i 4/18)**

Zakonodavni odbor, na sjednici koja je održana 19. februara 2019. godine, razmotrio je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 139 stav 1 tačka 1 Zakona o radu („Službeni list CG“, br. 49/08, 26/09, 88/09, 26/10, 59/11, 66/12, 31/14, 53/14 i 4/18), koju je Ustavni sud Crne Gore dostavio Skupštini Crne Gore i, saglasno članu 205 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže da Skupština Crne Gore Ustavnom sudu Crne Gore uputi sljedeće

#### **M I Š L J E N J E**

sa predlogom odgovora

Ivan Burić i Gano Đokić, iz Podgorice podnijeli su Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 139 stav 1 tačka 1 Zakona o radu („Službeni list CG“, br. 49/08, 26/09, 88/09, 26/10, 59/11, 66/12, 31/14, 53/14 i 4/18).

U Inicijativi se ističe da je članom 139 stav 1 tačka 1 Zakona o radu propisano da radni odnos prestaje po sili zakona kad zaposleni navrši 67 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, danom dostavljanja konačne odluke zaposlenom.

Nadalje, podnosioci Inicijative navode da je ovakvo zakonsko rješenje neustavno i direktno suprotno odredbi člana 62 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“ br. 1/07 i 38/13), kojim je propisano da „Svako ima pravo na rad, na slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, na pravične i humane uslove rada i na zaštitu za vrijeme nezaposlenosti“.

Podnosioci Inicijative predlažu da Ustavni sud Crne Gore donese odluku kojom će utvrditi da osporeno rješenje nije u skladu sa Ustavom Crne Gore.

U odnosu na navode istaknute u Inicijativi ukazujemo da je Ustavom Crne Gore propisano da je Crna Gora građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava (član 1 stav 2).

Odredbom člana 16 tačka 1 Ustava propisano je da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju: način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje. Nadalje, odredbom člana 62 Ustava propisano je da svako ima pravo na rad, na slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, na pravične i humane uslove rada i na zaštitu za vrijeme nezaposlenosti, dok je odredbom člana 67 stav 1 Ustava propisano da je socijalno osiguranje zaposlenih obavezno.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom (član 145 Ustava).

Saglasno ustavnim određenjima, odredbom člana 139 stav 1 tačka 1 Zakona o radu propisano je da radni odnos prestaje po sili zakona kad zaposleni navršši 67 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, danom dostavljanja konačne odluke zaposlenom.

Takođe, odredbama člana 28 Zakona o radu propisano je da je poslodavac dužan da prijavi zaposlenog na obavezno socijalno osiguranje (zdravstveno, penzijsko i invalidsko osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti) u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list CG“ br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12 i 62/13), danom stupanja na rad i da je kopiju prijave dužan da zaposlenom uruči najkasnije u roku od 10 dana od dana stupanja na rad.

Ustavni sud Crne Gore je na sjednici 31. oktobra 2017. godine donio Odluku („Službeni list CG“ broj 4/18 od 26. januara 2018. godine) kojom se ukidaju odredbe člana 139 stav 1 tačka 1 u dijelu koji glasi: „ako se poslodavac i zaposleni drukčije ne sporazumiju“ i člana 140 Zakona o radu ( „Službeni list CG“ br. 49/08, 59/11, 66/12 i 31/14) i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke.

Polazeći od navedenih ustavnih principa, Ustavni sud je ocijenio da je zakonodavac bio ovlašćen da, uređujući sistem radnih odnosa, uredi i uslove za prestanak radnog odnosa zaposlenog po sili zakona. Saglasno tome, zakonodavac je Zakonom o radu, koji je sistemski u oblasti radnih odnosa, uredio opšti režim radnih odnosa, koji se u cjelosti ili djelimično odnosi na sve poslodavce i prava i obaveze zaposlenih, uredio prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada, pa i uslove i način prestanka radnog odnosa zaposlenog. Zakonom je propisano da se prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada, način i postupak njihovog ostvarivanja, podsticanje zapošljavanja i olakšavanje fleksibilnosti na tržištu rada uređuju ovim zakonom, kolektivnim ugovorom i ugovorom o radu (član 1 Zakona). Radni odnos je odnos po osnovu rada između zaposlenog i poslodavca koji se zasniva ugovorom o radu, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom (član 3 Zakona). Radni odnos prestaje: po sili zakona, sporazumom između zaposlenog i poslodavca i otkazom ugovora o radu od strane poslodavca ili zaposlenog (član 138 Zakona). Odredbom člana 139 stav 1 tačka 1 Zakona propisano je da zaposlenom radni odnos prestaje po sili zakona kad navršši 67 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, danom dostavljanja konačne odluke zaposlenom.

U skladu sa odredbom člana 139 stav 1 tačka 1 Zakona o radu koja se odnosi na prestanak radnog odnosa po sili zakona sa navršenih 67 godina života i 15 godina staža osiguranja, zakonodavac je omogućio, u skladu sa načelom pravne izvjesnosti, kao i stavovima Evropskog suda, ravnopravan tretman svih zaposlenih i nije dozvolio poslodavcu da diskreciono odlučuje ko može da nastavi sa radom.

Odredbe zakona koje dopuštaju neizvjesnost u pogledu krajnjeg efekta, ne mogu se smatrati odredbama koje su zasnovane na načelu vladavine prava.

Iz naprijed navedenih razloga smatramo da odredba člana 139 stav 1 tačka 1 Zakona o radu nije nesaglasna sa članom 62 Ustava Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, predlažemo Ustavnom sudu Crne Gore da odbije Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 139 stav 1 tačka 1 Zakona o radu („Službeni list CG“, br. 49/08, 26/09, 88/09, 26/10, 59/11, 66/12, 31/14, 53/14 i 4/18) koju su podnijeli Ivan Burić i Gano Đokić iz Podgorice.

Za izvjestioca Odbora prilikom razmatranja ovog mišljenja određen je Danijel Živković, član Odbora.

Sjednica je završena u 10 sati i 50 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

**SEKRETAR ODBORA**

Vlatko Šćepanović

**PREDSJEDNICA ODBORA**

Marta Šćepanović