

ZAPISNIK
sa 65. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 27. februara 2019. godine

Sjednica je počela u 12:00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Ana Nikolić, Boris Mugoša, Genci Nimanbegu i Raško Konjević.

Poslanika Nikolu Rakočevića i Branka Čavora, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine, zamijenili su poslanici Danijel Živković i Mihailo Anđušić.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovala je Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da ovlašćeni predstavnici Ministarstva saobraćaj i pomorstva za Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama, zbog ranije preuzetih obaveza, nijesu u mogućnosti da prisustvuju sjednici Odbora. U odnosu na navedeno dogovoreno je da se Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama, razmotri na jednoj od narednih sjednica Odbora.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O ADMINISTRATIVNIM TAKSAMA;
2. PREDLOG ZAKONA O LOKALNIM KOMUNALNIM TAKSAMA I
3. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O ADMINISTRATIVNIM TAKSAMA

Uvodne napomene o Predlog zakona o administrativnim taksama, dala je Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić, Boris Mugoša i Genci Nimanbegu Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

U uvodnom obrazloženju, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija, upozнала je Odbor da donošenje novog Zakona o administrativnim taksama ima za cilj ukidanje, objedinjavanje i smanjenje administrativnih taksi a koje imaju direktan uticaj na građane i privredu, s ciljem unapređenja uslova za posovanje i pospješivanje ekonomske aktivnosti kako na državnom, tako i na lokalnom nivou. Takođe, navela je da se donošenjem novog zakona stvara pravni osnov za elektronsko plaćanje administrativnih taksi, kao i da implemtacija novog zakona neće stvoriti značajnije negativne efetke na budžet Crne Gore. Ukazano je da problem u primjeni važećeg

Zakona o administrativnim taksama predstavljaju visoke administrativne takse kao i njihov broj (659 taksi) na šta ukazuju i predstavnici privrednih udruženja u Crnoj Gori i zbog čega je pristupljeno njihovom redefinisaniu.

Odbor je konstatovao da se predloženim zakonom postižu efekti koji se odnose na smanjenje troškova poslovanja, posebno za mikro i mala preduzeća kroz primjenu nižih taksi, manjeg broja plaćanja i procedura kao i manje troškove za građane, što će za rezultat imati više raspoloživog dohotka za potrošnju ili štednju a samim tim i pozitivno uticati na ekonomski rast. Takođe, konstatovano je da taksenu tarifu iz nadležnosti lokalne uprave utvrđuje nadležni organ lokalne uprave uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade Crne Gore, što će rezultirati boljem monitoringu utvrđivanja naknada kao i harmonizaciji na lokalnom i državnom nivou. Imajući u vidu navedeno, ukazano je da treba voditi računa o samostalnosti lokalnih samouprava i u ovom dijelu aktivnosti koje će sprovoditi.

Odbor je, nakon glasanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o administrativnim taksama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O LOKALNIM KOMUNALNIM TAKSAMA

Uvodne napomene o Predlog zakona o administrativnim taksama, dala je Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić, Boris Mugoša i Genci Nimanbegu. Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predstavnica predlagača, kroz uvodno obrazloženje, ukazala je da je novi Zakon o lokalnim komunalnim taksama predložen u cilju unapređenja uslova za poslovanje i pospješivanje ekonomske aktivnosti na lokalnom nivou, kroz kreiranje jednostavnijeg modela naplate i jednostavnijeg modela izmirivanja obaveza prema jedinicama lokalnih samouprava od strane građana i privrednih subjekata. Naime, lokalne komunalne takse utvrđuju jedinice lokalnih samouprava, pa su u tom smislu bazirane na različitim metodološkim principima naplate i obračuna, što komplikuje pravni sistem za privredne subjekte i građane, posebno ako su obveznici plaćanja lokalnih komunalnih taksi u različitim jedinicama lokalnih samouprava.

Na Odboru je konstatovano da su lokalne komunalne takse utvrđene propisima lokalnih samouprava donešenih u skladu sa Zakonom o lokalnim komunalnim taksama, iz 2006. godine, te pozitivnim ocijenjeno predlaganje novog zakonskog rješenja.

Tokom rasprave, poslanike je interesovalo da li su prilikom izrade Predloga zakona vršene konsultacije sa predstavnicima lokalnih samouprava i Zajednice opština Crne Gore. Takođe, postavljena su pitanja koja se odnose na: član 3 stav 1 tačka 2 Predloga zakona i lokalne komunalne takse za korišćenje reklamnih panoa i bilborda van poslovnog prostora, kao i na objektima i javnim površinama koji pripadaju opštini, osim pored magistralnih i regionalnih puteva; i odluke Ustavnog suda Crne Gore koje regulišu korišćenje panoa na fasadama, podkonstrukcijama i krovovima zgrada i zastakljenim poslovnim prostorijama; naknade koja

se plaća u skladu sa Zakonom o putevima; kao i na predviđeni početak primjene novog Zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o lokalnim komunalnim taksama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Treća tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da:

- a) je Savjet za građansku kontrolu rada policije 6. februara 2019. godine, našem Odboru dostavio zaključak u vezi sa razmatranjem određenih pitanja iz oblasti bezbjednosti saobraćaja na putevima (00-63-7/19-3). Dogovoreno je da se navedeno proslijedi članovima putem mejla.
- b) je 22. februara 2019. godine Odboru upućen poziv za prisustvo ceremoniji otvaranja projekta „Razvijanje i jačanje kapaciteta Državne revizorske institucije i Revizorskog tijela“, koja će se održati u petak, 1. marta, sa početkom u 10:00 časova u Hotelu Ramada. Dogovoreno je da se zainteresovani članovi Odbora za dalje aktivnosti obrate službi Sekretarijata Odbora.
- c) je generalni sekretar Skupštine, u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, Odboru proslijedio:
 - Godišnji izvještaj o radu Odjeljenja za unutrašnju reviziju Skupštine Crne Gore za 2018. godinu (broj: 00-63-7/19-5);
 - Godišnji izvještaj o radu Odjeljenja za internu reviziju za Agenciju za nadzor osiguranja sa kojom je Skupština Crne Gore sklopila Sporazum o povjeravanju poslova unutrašnje revizije – Odjeljenja za internu reviziju (broj: 00-63-7/19-5/1);
 - Godišnji izvještaj o radu Odjeljenja za internu reviziju za Nacionalni savjet albance sa kojim je Skupština Crne Gore sklopila Sporazum o povjeravanju poslova unutrašnje revizije – Odjeljenja za internu reviziju (broj: 00-63-7/19-5/2) i
 - Godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti u uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola za 2018. godinu (00-63-7/19-13).

Dogovoreno je da se navedeno, članovima Odbora, proslijedi preko pisarnice.

- d) je Uprava lokalnih javnih prihoda Opštine Budva dostavila sugestije u vezi sa Predlogom zakona o porezu na nepokretnosti (00-63-7/19-7), koji je u skupštinskoj proceduri. Dogovoreno je da se navedeno proslijedi članovima putem mejla.

- e) je imajući u vidu inicijativu programskog direktora NVO „Građanska alijansa“ u vezi sa održavanjem konsultativnog saslušanja koje bi se odnosilo na oblast energetske efikasnosti, o čemu su članovi Odbora obaviješteni mejlom 23. januara 2019. godine, potrebno da se dogovori termin održavanja saslušanja.

Imajući u vidu da je u skupštinskoj proceduri Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije, predsjednik Odbora, predložio je da se konsultativno saslušanje na temu: „Stanje u oblasti energetske efikasnosti i planirane aktivnosti u svijetlu predloženih izmjena i dopuna Zakona o efikasnom korišćenju energije“, održi prije razmatranja navedenog predloga zakona, okvirno u drugoj polovini marta 2019. godine.

Takođe, dogovoreno je da se na saslušanje pozovu predstavnici resornog ministarstva, NVO „Građanska alijansa“ i GIZ-a – njemačke organizacije za međunarodnu saradnju, kao i, uvažavajući sugestije inicijatora saslušanja, predstavnici Zajednice opština Crne Gore i NVO „Expedito“.

- f) je član Odbora, Raško Konjević, 22. februara 2019. godine, uputio inicijativu za kontrolno saslušanje ministra finansija i direktora Poreske uprave povodom primjene Zakona o reprogramu poreskih potraživanja (00-63-7/19-12).

U vezi sa navedenim, predsjednik Odbora podsjetio je da je poslanik Konjević, istovjetnu inicijativu, obrazložio na 53. sjednici Odbora, održanoj 26. oktobra 2018. godine, a da Odbor na 55. sjednici, održanoj 8. novembra 2018. godine, nakon glasanja, sa jednim glasom „za“ i šest glasova „uzdržan“, nije donio odluku o kontrolnom saslušanju. Takođe, podsjetio je da je tada, cijeneći značaj teme koja je predložena u inicijativi poslanika Konjevića, član Odbora, Branko Čavor, predložio da se kontrolno saslušanje na ovu temu planira za period prvog redovnog zasijedanja Skupštine u 2019. godini, a predsjednik Odbora, ukazao da će se navedeni predlog imati u vidu prilikom koncipiranja Plana rada Odbora za 2019. godinu.

Član Odbora, Raško Konjević, obrazlažući navedenu inicijativu, bio je mišljenja da je neophodno da se Odbor o istoj izjasni na ovoj sjednici, a da, ukoliko se donese odluka o kontrolom saslušanju, naknadno se utvrdi termin održavanja istog, nakon što se prethodno od Ministarstva finansija i Poreske uprave, zatraže određene informacije i odgovori na pitanja, koje bi članovi Odbora u narednom periodu definisali.

Na osnovu člana 75 Poslovnika Skupštine, nakon glasanja, sa osam glasova „za“, Odbor je donio odluku o održavanju kontrolnog saslušanja ministra finansija i direktora Poreske uprave povodom primjene Zakona o reprogramu poreskih potraživanja. Dogovoreno je da se u narednom periodu zatraže informacije od navedenih subjekata i da se saslušanje planira za drugu polovinu marta/prva polovina aprila tekuće godine.

* * *

Sjednica je završena u 12.40 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/19-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

65. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 27. februara 2019. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o administrativnim taksama	Predrag Sekulić Danijel Živković* Mihailo Anđušić** Ana Nikolić Filip Vuković Genci Nimanbegu Boris Mugoša		
Predlog zakona o lokalnim komunalnim taksama	Predrag Sekulić Danijel Živković* Mihailo Anđušić** Ana Nikolić Filip Vuković Genci Nimanbegu Boris Mugoša		
Inicijativa za kontrolno saslušanje ministra finansija i direktora Poreske uprave povodom primjene Zakona o reprogramu poreskih potraživanja, koju je podnio poslanik Raško Konjević	Predrag Sekulić Danijel Živković* Mihailo Anđušić** Ana Nikolić Filip Vuković Genci Nimanbegu Boris Mugoša Raško Konjević		