

ZAPISNIK

sa 71. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 28. marta 2019. godine

Sjednica je počela u 12.10 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Nikola Rakočević, Ana Nikolić i Boris Mugoša.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanike Branka Čavora i Gencija Nimanbegua zamijenili su poslanici Momčilo Martinović i Ervin Ibrahimović.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Raško Konjević.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, u svojsvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Marko Radulović - generalni direktor Direktorata za energetske efikasnost u Ministarstvu ekonomije, Božidar Pavlović - načelnik u Direktoratu za energetske efikasnost u Ministarstvu ekonomije, Biljana Jakić - generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije i Marina Šaković - savjetnica u Ministarstvu ekonomije.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini i
3. Tekuća pitanja.

* * *

- Zapisnici sa 64, 65. i 68. sjednice Odbora, usvojeni su bez primjedbi. Sastavni dio zapisnika sa 64. sjednice Odbora je i audio zapis sa sjednice.

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O EFIKASNOM KORIŠĆENJU ENERGIJE

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da je Odbor na 69. sjednici održanoj 25. marta 2019. godine održao konsultativno saslušanje na temu „Stanje u oblasti energetske efikasnosti i planirane aktivnosti u svijetlu predloženih izmjena i dopuna Zakona o efikasnom korišćenju energije“, na kojem su prisustvovali predstavnici: Ministarstva ekonomije, Zajednica opština Crne Gore, Njemačke organizacije za međunarodnu saradnju(GIZ); kao i Nevladinih organizacija: Građanska alijansa i Centra za energetske efikasnost. U vezi sa navedenim ukazao je da su članovi Odbora bili u prilici da, kroz širu sliku, sagledaju stanje u ovoj oblasti kao i predložene izmjene Zakona o efikasnom korišćenju energije.

Uvodne napomene o Predlogu zakona u svojstvu predstavnika predlagača, dao je generalni direktor Direktorata za energetska efikasnost u Ministarstvu ekonomije, Marko Radulović.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o efikasnom korišćenju energije kojima se nastoji izvršiti dodatno usaglašavanje sa odredbama EU direktive 2012/27/EU o energetske efikasnosti u dijelu monitoringa i verifikacije ušteda energije i izrade studije za unapređenje energetske efikasnosti u zgradama. Saopšteno je da su predložene izmjene i dopune Zakona u potpunosti usklađene sa strateškim dokumentima u ovoj oblasti, tj. sa Energetskom politikom Crne Gore do 2030. godine i Strategijom razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine.

Tokom rasprave, ukazano je da je Odbor, na 69. sjednici održanoj 25. marta 2019. godine, organizovao konsultativno saslušanje na temu: „Stanje u oblasti energetske efikasnosti i planirane aktivnosti u svijetlu predloženih izmjena i dopuna Zakona o efikasnom korišćenju energije“, na kojoj su, između ostalog, prisustvovali predstavnici Ministarstva ekonomije. Tada se Odbor, kroz izlaganje ministarke ekonomije, upoznao sa ključnim novinama koje se predlažu izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije, i to: uvođenje centralizovanog monitoringa i verifikacije ušteda energije kroz jedinstven informacioni sistem; jasnije definisanje procedura, prava i obaveza subjekata javnog sektora; uspostavljanje inspekcije za energetska efikasnost; poboljšanje pravnog osnova za bolju primjenu postojećih i novih podzakonskih akata; i dr.

Takođe, tokom saslušanja, Odbor je informisan i o projektima u energetske efikasnosti, kako u objektima javnog sektora, tako i za podršku sektoru domaćinstava, a za čiju koordinaciju je Ministarstvo ekonomije odgovorno, tj. o stepenu dosadašnje realizacije i o narednim aktivnostima koje se planiraju preduzeti na polju unapređenja energetske efikasnosti.

Odbor je, polazeći od rasprave sprovedene na 69. sjednici tj. na konsultativnom saslušanju, a nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI

Uvodne napomene o Predlogu zakona, u svojstvu predstavnice predlagača, dala je Biljana Jakić, generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša, Predrag Sekulić i Ana Nikolić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o unutrašnjoj trgovini, koje se, između ostalog, predlažu u cilju unapređenja i ukidanja normi koje su postale neprimjenjive u praksi, preciznijeg definisanja trgovine na veliko i trgovine na malo, dodatnog preciziranja sadržaja obrasca, postupka i rokova prijavljivanja početka obavljanja djelatnosti trgovine, unapređenja položaja radnika u Crnoj Gori, blaže kaznene politike, kao i usklađivanja sa EU propisima u oblasti slobode pružanja usluga.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim zakonskim rješenjem, kroz uvođenje novog člana Zakona 35a, propisuje da se trgovina na veliko i trgovina na malo ne može obavljati nedjeljom i danima državnih i drugih praznika određenih zakonom kojim se uređuju državni i drugi praznici. Članovi Odbora su navedeno rješenje ocijenili pozitivnim sa aspekta unapređenja položaja radnika. Takođe, iskazana je dilema da implementacija istog ne dovede do smanjenja zaposlenih u sektoru trgovine i s tim u vezi sugerisano da se u tom dijelu posveti posebna pažnja.

U skladu sa članom 148 stav 2 Poslovnika Skupštine, polazeći od sugestije predstavnice predlagača, a u cilju unapređenja teksta Predloga zakona, Odbor je, nakon kraće rasprave, na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini, odlučio da podnese dva amandmana, koji su postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

Amandman 1

U članu 10 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini, poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Podatke iz st. 1, 2 i 3 ovog člana, nadležni organ je dužan da dostavlja organu lokalne uprave nadležnom za poslove preduzetništva, radi vođenja evidencije.“

Dosadašnji stav 5 postaje stav 6.

Obrazloženje:

Članom 10 propisano je da je trgovac dužan da prijavu trgovine, promjene iz prijave, kao i prestanak obavljanja djelatnosti trgovine podnese nadležnoj inspekciji (nadležni organ), kao i da evidenciju o ovim podacima vodi nadležni organ.

Imajući u vidu da je vođenje evidencije od strane organa lokalne uprave značajno zbog praćenja razvoja preduzetništva, kao i da se na osnovu te evidencije utvrđuju poreske i druge obaveze trgovaca propisane posebnim zakonima, predloženo je uvođenje stava koji se odnosi obavezu dostavljanja podataka od strane nadležnih inspeksijskih organa organima lokalne uprave.

Amandman 2

Član 11 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini, mijenja se i glasi:

„Član 35a

Trgovina na veliko i trgovina na malo ne može da se obavlja nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika u skladu sa zakonom kojim se uređuju državni i drugi praznici.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, trgovina na veliko i trgovina na malo može da se obavlja nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika u prodajnim objektima ili drugim prodajnim mjestima u kojima se vrši trgovina robe koja je neophodna, radi obezbjeđenja svakodnevnih životnih potreba građana.

Vrste prodajnih objekata i prodajnih mjesta iz stava 2 ovog člana bliže se utvrđuje propisom koji donosi Vlada.“

Obrazloženje:

Cilj dopune navedenog člana je omogućavanje da se trgovina na veliko i trgovina na malo može obavljati nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika u prodajnim objektima ili drugim prodajnim mjestima u kojima se vrši trgovina robe koja je neophodna, radi obezbjeđenja svakodnevnih životnih potreba građana. Kako se radi o kompleksnom pitanju u smislu određivanja prodajnih objekata koji se izuzimaju, predlaže se da predmetni podzakonski akt donose Vlada.

Takođe, Odbor je konstatovao da je u Predlogu zakona, u članu 7 kojim se mijenja član 19 stav 1 prije tačke porebno dodati riječi: „ (u daljem tekstu Vlada)“.

Predstavnica predlagača zakona saglasila se sa navedenom korekcijom.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

Treća tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, obavjestio je članove Odbora:

- a) da će u narednim danima zatražiti informacije od Ministarstva finansija, odnosno, Poreske uprave u vezi sa planiranim kontrolnim saslušanjem koje se odnosi na primjenu Zakona o reprogramu poreskih potraživanja.
- b) da su proceduri izvještaji koji se odnose na realizaciju investicija na Lušnici Tivat i Lušnici Herceg Novi, kao i Izvještaj o radu sa Finansijskim izvještajem Agencije za elektronske medije za 2018. godinu.

* * *

Sjednica je završena u 12.30 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/19-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

71. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 28. marta 2019. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije	Predrag Sekulić Nikola Rakočević Filip Vuković Ana Nikolić Boris Mugoša Momčilo Martinović* Ervin Ibrahimović**		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini	Predrag Sekulić Nikola Rakočević Filip Vuković Ana Nikolić Boris Mugoša Momčilo Martinović* Ervin Ibrahimović**		