

Z A P I S N I K
sa LI sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje
Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 01. aprila 2019. godine

Sjednica je počela u 10:40 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: mr Sanja Pavićević, Mirsad Murić, dr Predrag Sekulić, Genci Nimanbegu, Marija Čatović i Ana Nikolić.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: dr Vera Bulatović, dr Strahinja Bulajić i mr Veljko Vasiljević.

Sjednici su, u svojstvu predlagača zakona, shodno članu 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali: Pavle Radulović, ministar turizma i održivog razvoja i Damir Davidović, državni sekretar u Ministarstvu turizma i održivog razvoja.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da sjednici prisustvuje većina članova Odbora, te da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- Usvajanje Zapisnika sa 45. sjednice -
1. Izjašnjanje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu.
 2. Tekuća pitanja.

Zapisnik sa 45. sjednice usvojen je jednoglasno.

1. Prva tačka dnevnog reda - Izjašnjanje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu

Prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora, u uvodnom izlaganju, kazao je da je Odbor na 46. sjednici razmotrio Predlog zakona, da je predlagač zakona dopisom od 4. marta 2019. godine obavijestio Odbor da nije u mogućnosti da prisustvuje sjednici zbog ranije preuzetih obveza, i da je iz tog razloga ova tačka dnevnog reda odgođena za neku od narednih sjednica Odbora. Obavijestio je Odbor da se u međuvremenu ukazala potreba za amandmanskim djelovanjem na Predlog zakona, radi preciziranja pojedinih odredaba i predložio da se isti utvrde na nekoj od narednih sjednica.

Nakon uvodnog izlaganja predsjednika Odbora, Odbor je sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu.

2. Druga tačka dnevnog reda – TEKUĆA PITANJA

Prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora, upoznao je Odbor da su, u periodu između dvije sjednice, realizovane sljedeće aktivnosti:

- a) Predsjedniku Odbora Inženjerska komora Crne Gore uputila je **Zaključke sa Panel diskusije na temu: "Implementacija Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata"**, koja je održana 27. februara 2019. godine, u Podgorici, u organizaciji Strukovne komore građevinskih inženjera- IKCG. Predsjednik je upitao Odbor da li neko ima komentar na dostavljene Zaključke. Kako poslanici nijesu diskutovali o dostavljenim Zaključcima, predsjednik je predložio, a Odbor se saglasio, da se isti prosljede Ministarstvu održivog razvoja i turizma, i da se tokom maja 2019. godine održi tematska sjednica na kojoj će biti pozvani predstavnici Inženjerske komore Crne Gore i Ministarstva održivog razvoja i turizma.
- b) Kolegijumu predsjednika Skupštine upućen je dopis sa predlogom sastava **Delegacije za studijsku posjetu Sloveniji**. Kao termini predloženi su 13-19. maj ili 29-31. maj 2019. godine. Naveo je da je, shodno Pravilniku o međunarodnoj saradnji Parlamenta Republike Slovenije, moguće realizovati dva noćenja, a Delegaciju mogu činiti pet članova delegacije i to: četiri poslanika i sekretar Odbora. S tim u vezi, predloženo je da delegaciju čine poslanici: prof. dr Petar Ivanović, šef delegacije, dr Predrag Sekulić, Mirsad Murić i Ana Nikolić, kao i sekretarka Odbora mr Milena Kapa. U slučaju spriječenosti nekog člana Delegacije, zamjena člana će biti poslanica mr Sanja Pavićević.
- c) Predsjednik Odbora je dana 12. marta održao **sastanak sa NVO Društvo za zaštitu prava životinja „Galop“ Dušanom Pajovićem**. Upoznao je da je na sastanku bilo riječi o kampanji čiji je cilj zakonska zabrana postojanja farmi krzna u Crnoj Gori, koju će NVO "GALOP" voditi u saradnji sa organizacijom „PETA Deutchland“. Saopšteno je da je veliki broj država u Evropi i regionu, zabranio farme krzna, pa postoji zabrinutost da će se postojeće farme preseliti u Crnu Goru. NVO „Galop“ je upoznao da su planirane aktivnosti u svrhu informisanja javnosti o negativnim uticajima i neetičnosti uzgajanja životinja radi krzna. Ukazano je na ekonomske posljedice ukoliko se farme krzna ne zabrane, prijeteće ekološko zagađenje i ekosistemski disbalans zbog unosa invazivnih vrsta. Predsjednik je upoznao da je predložio da se Odboru dostave podaci o navedenim izvorima informacija i razmotri mogućnost održavanja konsultativnog saslušanja sa predstavnicima resornog ministarstva i drugim državnim organima zaduženima za bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarne poslove. Shodno tome, NVO "Galop" je elektronskom poštom, dana 21.3.2019. godine, dostavio pregled zakonodavstva u ovoj oblasti.
- d) Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje održao je 13. marta 2019. godine **sastanak sa predstavnicima Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, NVO „Korina Animals“, Savjeta za građansku kontrolu rada policije i NVO „Mreža za zaštitu pasa i mačaka u Crnoj Gori“**. Predsjednik je upoznao da je tog dana bila zakazana konsultativna rasprava ali da je, zbog nedostatka kvoruma, održan sastanak. Pored predsjednika Odbora, prof. dr Petra Ivanovića i članice Odbora Ane Nikolić, sjednici su prisustvovali poslanici/ce: Jovanka Laličić, Nada Drobniak, mr Aleksandra Vuković i Radule Novović. Upoznao je da je na sastanku bilo riječi o inicijativi NVO „Korina Animals“, koja je pokrenuta prije dvije godine a odnosi se na zabranu cirkusa sa životinjama u Crnoj Gori. Predstavnici NVO „Korina Animals“, kroz uvodno obraćanje, ukazali su na važnost inicijative, na njihovo mišljenje vezano za odredbe Zakona koje se ne primjenjuju a čije izmjene bi popravile položaj životinja u našem društvu. Upoznali su Odbor sa nekim od naučnih argumenata za zabranu cirkusa sa životinjama, komparativnim iskustvima iz

regiona, zemalja Evropske unije i Svijeta, i istakli podršku koju imaju od stručne javnost. Predstavnici Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, upoznali su da je osnovan Savjet za zaštitu životinja čija uloga je, prevashodno, da analizira pristigle predloge i sugestije kako bi pristupili izmjenama Zakona, nakon detaljne analize problema u njegovoj implementaciji. Ukazano je na dobru saradnju sa NVO iz oblasti zaštite životinja i potrebu za nastavkom zajedničke saradnje radi unapređenja položaja životinja u Crnoj Gori. Poslanici su tokom rasprave pružili podršku osnivanju Savjeta za zaštitu životinja i inicijativi NVO "Korina" koja se odnosi na odredbe Zakona čije će izmjene uticati na podizanje svijesti građana o odgovornom vlasništvu prema životinjama. Predstavnik Savjeta za građansku kontrolu rada policije je upoznao sa iskustvima u radu sa Upravom policije, Ministarstvom unutrašnjih poslova, tužilaštvom i NVO sektorom i ocijenio da Uprava policije kvalitetno postupa po prijavama građana i Savjeta. Istakao je problem sa nepotpunim informacijama koje se šire putem društvenih mreža, a za koje Uprava policije i tužilaštvo nema dovoljno podataka na osnovu kojih može da sprovedi svoja ovlašćenja. Takođe, tokom sastanka ukazano je na problem lažnih vijesti koje često dovode do pogrešne percepcije problema u javnosti, i da su upravo ovakve rasprave mjesto gdje se snagom argumenata pomaže boljem razumijevanju problema, zatim veća edukacija građana koja je osnov za dobrobit životinja i strožijom kaznenom politikom za neodgovorno vlasništvo nad životinjama, uz povećanu podršku i odgovornost inspektora. Odbor je ukazao na važnost uloge i odgovornosti inspektora, intenziviranja međuresorne saradnje i usvajanja i primijene normi i standarda koji važe u zemljama Evropske unije.

- e) Predsjednik Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, **prof. dr Petar Ivanović sastao se 18. marta sa Ambasadorom Republike Kosovo**, Nj.E. Skenderom Durmiši. Predsjednik je upoznao da su na sastanku razmotrene obaveze zemalja na putu ka Evropskoj uniji kada je u pitanju pregovaračko Poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene. Poseban akcenat je stavljen na pitanja kvaliteta vazduha, pripremu regulatornog okvira u ovoj oblasti i potrebu definisanja jasne strategije za pregovore. Predloženo je da se jača parlamentarna saradnja i upute konkretne inicijative kako bi se osnažila regionalna saradnja u oblasti životne sredine i omogućila dostupnost evropskim fondovima kroz zajedničke aktivnosti.
- f) Nakon sastanka sa Ambasadorom, predsjednik Odbora i poslanica Ana Nikolić, sastali su se sa **predstavnicima Parlamenta Republike Kosovo i Ministarstva životne sredine i prostornog planiranja Republike Kosovo**, koju je predvodio gđin Muharem Nitaj, predsjednik Odbora za poljoprivredu, šumarstvo, ruralni razvoj, životnu sredinu i planiranje prostora. Predsjednik je upoznao da je na sastanku razgovarano o iskustvima i podacima koji se odnose na regulativu u oblasti kvaliteta vazduha. Predstavnici Republike Kosovo pokazali su zainteresovanost za iskustva Crne Gore u implementaciji relevantne regulative Evropske unije u Crnoj Gori. Upoznali su crnogorske kolege sa Nacrtom zakona o kvalitetu vazduha, relevantnim institucionalnim okvirom i činjenicama vezanim za zagađivače vazduha na Kosovu. Interesovali su se i za rješenja kojima Crna Gora reguliše pitanja zagađenja vazduha i upravljanje otpadom, koji može prouzrokovati zagađenje, rješenja iz Nacionalne strategiju upravljanja kvalitetom vazduha, vrste zagađujućih materija, granične vrijednosti i dr. Na sastanku je bilo riječi o očuvanju kvaliteta vazduha, povezanosti sa nizom sektorskih politika, ulozi Agencije za zaštitu prirode i životne sredine koja je zadužena za sprovođenje zakonodavstva iz ove oblasti, uspostavljanju mreže za praćenje kvaliteta vazduha, unapređenje kvaliteta podataka i izvještavanje o kvalitetu vazduha u skladu sa zahtjevima EU. Ukazano je na obavezu praćenja prekograničnog zagađenja vazduha, koja je zbog izuzetnog značaja meteoroloških uslova za prekogranični prenos zagađenja, ostala u nadležnosti Hidrometeorološkog zavoda. Upoznati su sa radom Centra

za ekotoksikološka ispitivanja, kao značajne institucije, jer predstavlja jedinu akreditovanu laboratoriju za ispitivanje kvaliteta vazduha u Crnoj Gori sa dugogodišnjim iskustvom.

Sastanku su prisustvovali i predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma, koji su upoznali prisutne sa dosadašnjim iskustvom, ukazali na značaj podzakonskih akata, Strategije i planova kvaliteta vazduha. Apostrofirali su potrebu da svakoj konkretnoj akciji treba da prethodi naučno zasnovan elaborat i istaknuta uloga naučne zajednice u svim, pa i u ovoj oblasti. Iskazali su spremnosti da pruže podršku u radu kolegama sa Kosova.

Kao obavezu sa sastanka Odbor je preuzeo da dostavi zakone, strateška i planska dokumenta iz ove oblasti Ambasadi Republike Kosovo, što će biti urađeno narednih dana.

- g) Poslanica Ana Nikolić prisustvovala je **Šestoj dunavskoj parlamentarnoj konferenciji**, koja se održala 21. marta 2019. godine u Bukureštu, Rumunija. Predsjednik je upoznao da je na Konferenciji poslanica Nikolić, u neformalnom razgovoru, ukazala na značaj inicijative za Crnu Goru. Upoznao je da je na Konferenciji razmatrano pitanje uspostavljanja brenda "Dunavski turizam" kojim bi se promovisao identitet dunavskog regiona i prekogranična saradnja. Ukazano je na značaj podrške implementaciji harmonizovanog sistema monitoringa posvećenog turizmu koji može pružiti potpune i uporedive statističke podatke u svih 14 država ovog regiona i usklađenost sa mehanizmima izvještavanja Svjetske turističke organizacije, čime bi se unaprijedilo regionalno izvještavanje. Posebno je bilo riječi o integraciji turizma sa životnom sredinom, ciljevima održivog razvoja, klimatskim promjenama, zelenom energijom i saobraćajem. Neophodno je sve sektorske strategije i planove uskladiti sa planovima za sprečavanje i ublažavanje klimatskih promjena. Ukazano je na potrebu razvijanja znanja društva o ovim oblastima kroz istraživanje, obrazovanje i informacione i komunikacione tehnologije. Održane su prezentacije i debate o povećanju stope nezaposlenosti stanovništva u EU, starosti 30-34 godine, sa visokim obrazovanjem. Ukazano je na potrebu doživotnog učenja i neformalnog obrazovanja, postizanju određenog procenta akademske mobilnosti i razvoju inovativnih strategija. Naglašena je važnost implementacije Dunavske strategije, očuvanja prirodnih resursa i biosfere delte Dunava, kao jedinstvenog područja sa više od 30 tipova ekosistema i 9500 biljnih i životinjskih vrsta. Ukazano je na potrebu pripreme zajedničkih projekata i korišćenja fondova Evropske unije. Konferenciji je prisustvovao i ambasador Crne Gore u Rumuniji, Nj. E. Goran Poleksić. Na kraju rada usvojena je Zajednička izjava.

Predsjednik je ukazao da je Izvještaj sa puta dostavljen svim poslanicima, i shodno Poslovniku Odboru za međunarodne odnose i iseljenike. Predsjednik je predložio, a Odbor se saglasio, da konferencije i sastanke parlamentaraca dunavskog regiona ubuduće prate poslanice mr Sanja Pavićević i Ana Nikolić i poslanik Mirsad Murić.

Sjednica je zaključena u 10:55 časova.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović