



SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za ljudska prava i slobode

Br. 00-63-8/19-
Podgorica, 1. april 2019. godine

IZVJEŠTAJ O RADU
ODBORA ZA LJUDSKA PRAVA I SLOBODE,
KAO RADNOG TIJELA NADLEŽNOG ZA
NADZOR NAD PRIMJENOM I PRAĆENJEM POŠTOVANJA
ETIČKOG KODEKSA POSLANIKA ZA 2018. GODINU

SADRŽAJ

UVOD	3
INFORMACIJA O PRIJAVAMA ZA KRŠENJE ODREDBI ETIČKOG KODEKSA POSLANIKA	4
AKTIVNOSTI U VEZI SA ETIČKIM KODEKSOM POSLANIKA REALIZOVANE TOKOM 2018. GODINE.....	4
ZAKLJUČAK.....	5

UVOD

U Izvještaju o radu Odbora za ljudska prava i slobode, kao radnog tijela nadležnog za nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa poslanika za 2018. godinu predstavljene su aktivnosti realizovane tokom navedene kalendarske godine.

Podsjećanja radi, Skupština Crne Gore 25. saziva na Petoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2014. godini, dana 9. decembra 2014. godine, donijela je Etički kodeks poslanika.

Etički kodeks poslanika objavljen je u „Službenom listu Crne Gore“, broj 52/14 od 16. decembra 2014. godine.

Članom 14 Etičkog kodeksa poslanika propisano je:

„Nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Kodeksa u nadležnosti je Odbora za ljudska prava i slobode (u daljem tekstu Odbor).

Zamjenik predsjednika Odbora saziva na sjednicu Odbor i predlaže dnevni red sa aktima koji se odnose na povredu Kodeksa.

Odbor je dužan da vodi evidenciju o svim aktivnostima i sačini godišnji izvještaj o radu (u daljem tekstu Izvještaj).

Skupština može jednom godišnje da razmatra Izvještaj Odbora.“

Odbor za ljudska prava i slobode podnosi ovaj Izvještaj u skladu sa članom 14 stav 3 Etičkog kodeksa poslanika.

Kao što je navedeno u prethodnim izvještajima koje je Odbor za ljudska prava i slobode podnio kao radno tijelo nadležno za nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa poslanika- Izvještaju o radu Odbora za ljudska prava i slobode, kao radnog tijela za nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa poslanika za 2016. godinu i Izvještaju o radu Odbora za ljudska prava i slobode, kao radnog tijela za nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa poslanika za 2017. godinu **u dosadašnjem periodu nije bilo uslova za pretpostavljenu primjenu Kodeksa.**

Takođe, **Odbor za ljudska prava i slobode**, kao radno tijelo nadležno za nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa poslanika, od njegovog usvajanja, kao rezultat kompromisa, **uočavao je manjkavost normi Kodeksa i nedjelotvornost njegove primjene.**

Kao što je već navedeno, shodno članu 14 stav 2 Etičkog kodeksa poslanika zamjenik predsjednika Odbora saziva na sjednicu Odbor i predlaže dnevni red sa aktima koji se odnose na povredu Kodeksa, iz čega se da zaključiti da bi ovaj Izvještaj trebalo da potpiše zamjenik predsjednika Odbora.

Međutim, imajući u vidu činjenicu da Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore 26. saziva još uvijek nema zamjenika predsjednika Odbora, što je prouzrokovano bojkotom Skupštine i radnih tijela od strane svih opozicionih partija do oktobra 2017, a od tada selektivnim bojkotom od strane pojedinih opozicionih partija **predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode dr Halil Duković potpisuje ovaj Izvještaj koji je sačinjen kako bi se ispoštovao član 14 stav 3 Etičkog kodeksa poslanika, predstavile aktivnosti Odbora u ovoj oblasti tokom 2018. godine, ali i još jednom ukazalo na nemogućnost funkcionisanja Odbora za ljudska prava i slobode u dijelu nadležnosti koja mu je propisana članom 14 Etičkog kodeksa poslanika i na nedjelotvornost odredaba Kodeksa.**

Ključni problem u primjeni prouzrokovan je time što je **članom 14 stav 2 Kodeksa** propisano da zamjenik predsjednika Odbora saziva na sjednicu Odbor i predlaže dnevni red sa aktima koji se odnose na povredu Kodeksa, a **koji bi trebalo precizirati u slučajevima kada zamjenik predsjednika ne sazove sjednicu.**

Aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode, kao radnog tijela nadležnog za nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa poslanika, prethodno su predstavljene u:

- **Izveštaju o radu Odbora za ljudska prava i slobode u 2015. i prvom kvartalu 2016. godine**, usvojenom na 64. sjednici Odbora, održanoj 25. maja 2016. godine,
- **Izveštaju o radu Odbora za ljudska prava i slobode u 2016. godini**, usvojenom na Trećoj sjednici Odbora, održanoj 7. marta 2017. godine,
- **Izveštaju o radu Odbora za ljudska prava i slobode, kao radnog tijela nadležnog za nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa poslanika za 2016. godinu**, usvojenom na Petoj sjednici Odbora, održanoj 24. aprila 2017. godine,
- **Izveštaju o radu Odbora za ljudska prava i slobode u 2017. godini**, usvojenom na 16. sjednici Odbora, 28. decembra 2017. godine i
- **Izveštaju o radu Odbora za ljudska prava i slobode, kao radnog tijela nadležnog za nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa poslanika za 2017. godinu**, usvojenom na 17. sjednici Odbora, održanoj 7. marta 2018. godine.

INFORMACIJA O PRIJAVAMA ZA KRŠENJE ODREDBI ETIČKOG KODEKSA POSLANIKA

Tokom 2018. godine Odboru za ljudska prava i slobode nije dostavljena nijedna prijava za kršenje odredbi Etičkog kodeksa poslanika.

AKTIVNOSTI U VEZI SA ETIČKIM KODEKSOM POSLANIKA REALIZOVANE TOKOM 2018. GODINE

- (1) Razmatranje i usvajanje Izveštaja o radu Odbora za ljudska prava i slobode, kao radnog tijela nadležnog za nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa poslanika za 2017. godinu na 17. sjednici Odbora, održanoj 7. marta 2018. godine**

Odbor za ljudska prava i slobode na 17. sjednici, 7. marta 2018. godine razmotrio je i jednoglasno usvojio **Izveštaj o radu Odbora za ljudska prava i slobode, kao radnog tijela nadležnog za nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa poslanika za 2017. godinu**, koji Odbor sačinjava shodno članu 14 stav 3 Etičkog kodeksa poslanika.

Izveštajem su obuhvaćene aktivnosti koje se tiču Kodeksa realizovane tokom 2017. godine. Izveštaj je dostavljen Kolegijumu Predsjednika Skupštine Crne Gore na dalji postupak. Takođe, objavljen je na web sajtu Skupštine Crne Gore, u folderu 17. sjednice Odbora za ljudska prava i slobode.

ZAKLJUČAK

Odbor za ljudska prava i slobode, kao radno tijelo nadležno za nadzor nad primjenom i praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa poslanika, od njegovog usvajanja u decembru 2014. godine uočava manjkavost normi Kodeksa i nedjelotvornost njegove primjene.

Kako bi se očuvalo, unaprijedilo i afirmisalo dostojanstvo i ugled poslanika Skupštine Crne Gore i jačalo povjerenje građana prema Skupštini, što su i ciljevi Etičkog kodeksa poslanika, neophodno je stvoriti pretpostavke za njegovu efikasnu primjenu.

Manjkavost normi, među kojima je član 14 stav 2 Kodeksa, kojim nije precizirano ko saziva sjednicu Odbora kada je ne sazove zamjenik predsjednika, kao i činjenica da zamjenica predsjednika Odbora za ljudska prava i slobode tokom prethodnog 25. saziva Skupštine Crne Gore nijednom nije sazvala sjednicu Odbora povodom pet prijava za kršenje Kodeksa, podnesenih u 2015. i 2016. godini, doveli su do nemogućnosti faktičke primjene Kodeksa.

Stoga, kako bi se riješili problemi u vezi sa sazivanjem sjednice Odbora povodom prijava za kršenje Kodeksa, sazivanje sjednice je potrebno regulisati na način na koji je Poslovníkom regulisano sazivanje sjednica radnih tijela.

Za očuvanje ugleda Parlamenta veoma je važno da poslanici koji se ne rukovode opštim etičkim principima i pravilima ponašanja (kao što su: objektivnost, odgovornost, uzajamno poštovanje i uvažavanje, kao i poštovanje ugleda Skupštine) i krše odredbe Kodeksa budu adekvatno sankcionisani. Imajući u vidu da mjere propisane važećim Kodeksom nijesu adekvatne i dovoljno rigorozne, potrebno ih je pooštriti kako bi se doprinijelo poštovanju etičkih načela i standarda ponašanja obavezujućih za poslanike u obavljanju njihovih dužnosti. Takođe, potrebno je preispitati da li nadzorom nad primjenom Etičkog kodeksa poslanika treba da se bavi Odbor za ljudska prava i slobode ili neko drugo radno tijelo.

Važno je podsjetiti da je **Skupština Crne Gore 26. saziva na Četrnaestoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2017. godini, 26. jula 2017. godine donijela Odluku o izmjenama i dopunama Poslovníka Skupštine Crne Gore** kojom su preciznije definisane norme koje se tiču održavanja reda na sjednicama Skupštine, kao i na sjednicama radnih tijela Skupštine. Detaljno su propisane mjere koje predsjednik Skupštine, odnosno predsjednik radnog tijela može preduzeti u slučaju povrede reda na sjednici. Utvrđeno je vrijeme trajanja izrečenih mjera, iznosi novčanih kazni, kao i nadležnost Administrativnog odbora za donošenje odluke o novčanoj kazni poslaniku na osnovu izrečene mjere.

Zbog nedjelotvornosti primjene Kodeksa nametnuta je potreba izmjena i dopuna Etičkog kodeksa poslanika, zbog čega je Odbor za ljudska prava i slobode Zaključak (Saopštenjem obavijestio javnost) donesen na Trećoj sjednici, 7. marta 2017. godine, dostavio Kolegijumu Predsjednika Skupštine i pozvao da preduzme aktivnosti na izmjenama i dopunama ovog akta radi njegove efikasnije primjene u praksi.

Odbor očekuje da će se, nakon izmjena Kodeksa, stvoriti pretpostavke da isti zaživi u praksi i ne bude “mrtvo slovo na papiru”.

SEKRETAR ODBORA
Slava Burić

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Halil Duković