

Z A P I S N I K
sa LII sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje
Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 02. aprila 2019. godine

Sjednica je počela u 10:45 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/ce, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, dr Predrag Sekulić, Marija Čatović, Ana Nikolić, Mirsad Murić i mr Sanja Pavićević.

Sjednici nijesu prisustvovali/i poslanice/i članice/ovi Odbora: dr Vera Bulatović, dr Strahinja Bulajić i mr Veljko Vasiljević.

Sjednici je, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala Mirjana Batizić, predstavnik NVO „MANS“.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali: Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, Damir Davidović, državni sekretar u Ministarstvu održivog razvoja i turizma i Olivera Brajović, generalna direktorica Direktorata za razvoj konkurentnosti i investicije u turizmu u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović je predložio da se dnevni red proširi, u međuvremenu pristiglim, amandmanima poslanika Genci Nimanbegu. Nakon što je Odbor prihvatio predlog za dopunu dnevnog reda, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- Usvajanje zapisnika sa 46. sjednice -

1. Utvrđivanje amandmana Odbora na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama;
2. Razmatranje amandmana (dva) na Predlog zakona o turističkim organizacijama, koje je podnio poslanik Genci Nimanbegu;
3. Tekuća pitanja.

-Zapisnik sa 46. sjednice usvojen je jednoglasno-

- 1. Prva tačka dnevnog reda – Utvrđivanje amandmana Odbora na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama.**

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović podsjetio je prisutne na diskusiju u kojoj je Odbor prepoznao potrebu za amandmanskim djelovanjem na Predlog zakona.

Shodno tome, na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama, jednoglasno je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN I

Član 37 stav 2 Zakona o turističkim organizacijama mijenja se i glasi:

„Subjekti iz stava 1 ovog člana dužni su nadležnom poreskom organu opštine na čijoj teritoriji posluju, iskazati i prijaviti ostvarene poslovne prihode umanjene za iznos poslovnih rashoda pojedinačno za svaku organizacionu jedinicu u kojoj se obavlja turistička, ugostiteljska i/ili sa turizmom neposredno povezana djelatnost.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se usklađivanje člana 37 Zakona o turističkim organizacijama sa članom 15 stav 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama, a u cilju propisivanja obaveze subjektima da iskazuju i prijavljuju ostvarene poslovne prihode umanjene za iznos poslovnih rashoda (poslovni rezultat). Na taj način utvrđeni iznos predstavlja osnovicu za utvrđivanje članskog doprinosa za poslovnu jedinicu/e koja se nalazi/e na teritoriji konkretne opštine. Ukoliko privredni subjekt nema poslovnih jedinica, njegov poslovni rezultat predstavlja osnovicu za obračun članskog doprinosa i prihod je opštine na čijoj teritoriji se nalazi njegovo sjedište.

Za svaku poslovnu godinu subjekt privređivanja utvrđuje rezultat poslovanja. Da bi se realno utvrdio poslovni rezultat moraju se ustanoviti ukupni prihodi i ukupni rashodi jer su oni osnova za utvrđivanje poslovnog finansijskog rezultata. Razlika između ukupnih prihoda i rashoda je poslovni rezultat, koji može biti pozitivan (dobitak) ili negativan (gubitak). Za iskazani gubitak ne plaća se članski doprinos.

Navedeni način obračuna u skladu je sa važećim međunarodnim računovodstvenim standardima na koje se poziva zakon kojim se uređuje računovodstvo (MRS1 - prikazivanje finansijskih izvještaja koji propisuje osnov za prikazivanje finansijskih izvještaja opšte namjene, i njime se utvrđuje opšti pristup prikazivanju finansijskih izvještaja, smjernice za njihovu strukturu i minimum zahtjeva u odnosu na sadržaj finansijskih izvještaja i MRS14 - izvještavanje po segmentima, u ovom slučaju po organizacionim jedinicama).

Poslovni subjekt, shodno važećem Zakonu, preko ovlašćenog računovođe (knjigovodstvene agencije), dostavlja nadležnom poreskom organu lokalne uprave izvještaje o ostvarenim prihodima poslovnih jedinica za izvještajni period, a Predlog zakona predviđa iskazivanje i prijavljivanje razlike ostvarenih poslovnih prihoda i poslovnih rashoda na slobodnoj formi izjašnjavanja.

Predstavnik predlagača Zakona prihvatio je amandman Odbora čime isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović.

2. Druga tačka dnevnog reda – Razmatranje amandmana (dva) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama, koje je podnio poslanik Genci Nimanbegu.

Poslanik Genci Nimanbegu, obrazložio je suštinu podnijetih amandmana. Istakao je da je prilikom razmatranja ovog Predloga zakona uočeno da se na Plan rada lokalne turističke organizacije izdaju dvije saglasnosti. Jedna je saglasnost Nacionalne turističke organizacije a druga lokalne samouprave. S tim u vezi, ovim se amandmanom predlaže da se riječ „saglasnost“ zamijeni riječju „mišljenje“, budući

da davanje saglasnosti na Plan rada i Finansijski plan, od strane Nacionalne turističke organizacije, nailazi na konflikt nadležnosti jer jednu saglasnost već daje nadležni organ lokalne samouprave.

Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, ukazao je da se mišljenje, koje se pribavlja po važećem Zakonu, pokazalo neobavezujućim za rad lokalnih turističkih organizacija. U prilog tome govori podatak iz prakse i činjenica da 11 opština za prošlu godinu nije dobilo mišljenje Nacionalne turističke organizacije, a njihov Plan rada je usvojen bez posljedica. Pojasnio je da je intencija predloženih izmjena uspostavljanje koordinacije svih turističkih subjekata u Crnoj Gori, na način što Nacionalna turistička organizacija daje smjernice, koje se zajedno razmatraju sa lokalnim turističkim organizacijama, a nakon čega se daje saglasnost, pod uslovom da su ispunjeni uslovi iz smjernica Nacionalne turističke organizacije.

Poslanik Genci Nimabegu je istakao da je problem u tome što Nacionalna turistička organizacija nije osnivač lokalnih turističkih organizacija i da je problem u zakonskom rješenju koje se u praksi ne može primijeniti.

Predstavnik predlagača nije prihvatio podnijete amandmane.

Odbor je, nakon izjašnjavaanja, odlučio da predloži Skupštini da ne prihvati :

- amandman 1, sa jednim glasom „za“, dva glasa „protiv“ i četiri glasa „uzdržan“;
- amandman 2, sa dva glasa „za“ i pet glasova „uzdržan“.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović

3. Druga tačka dnevnog reda – Tekuća pitanja

Po ovoj tački dnevnog reda nije bilo predloga i sugestija.

Sjednica je zaključena u 11:10 časova.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović