

Z A P I S N I K
sa LIV sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje
Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 04. aprila 2019. godine

Sjednica je počela u 13:20 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: mr Sanja Pavićević, Mirsad Murić, dr Predrag Sekulić, Marija Čatović i Ana Nikolić.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, dr Vera Bulatović, dr Strahinja Bulajić i mr Veljko Vasiljević.

U skladu sa članom 65 stav 2 sjednici je prisustvovao poslanik Nedžad Drešević.

Sjednici je, u svojstvu predlagača zakona, prisustvovao mr Damir Davidović, državni sekretar u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da sjednici prisustvuje većina članova Odbora, te da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Utvrđivanje amandmana Odbora na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama;
2. Utvrđivanje amandmana Odbora na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu;
3. Tekuća pitanja.

1. Prva tačka dnevnog reda - UTVRĐIVANJE AMANDMANA ODBORA NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TURISTIČKIM ORGANIZACIJAMA

Prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora, u uvodnom izlaganju je kazao da je sjednica zakazana iz razloga korekcije amandmana Odbora koji je podniet na prethodnoj sjednici, a u kojem su naknadno konstatovane pravno-tehničke greške.

Odbor se saglasio da predlogom predsjednika Odbora i na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama, na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine, podnio je sljedeći amandman:

AMANDMAN I

Poslije člana 14 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 15

Član 37 stav 2 Zakona o turističkim organizacijama mijenja se i glasi:

„Subjekti iz stava 1 ovog člana dužni su nadležnom poreskom organu opštine na čijoj teritoriji posluju, iskazati i prijaviti ostvarene poslovne prihode umanjene za iznos poslovnih rashoda pojedinačno za svaku organizacionu jedinicu u kojoj se obavlja turistička, ugostiteljska i/ili sa turizmom neposredno povezana djelatnost.““

Vrši se prenumeracija preostalih članova.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se usklađivanje člana 37 Zakona o turističkim organizacijama sa članom 15 stav 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama a u cilju propisivanja obaveze subjektima da iskazuju i prijavljuju ostvarene poslovne prihode umanjene za iznos poslovnih rashoda (poslovni rezultat). Na taj način utvrđeni iznos predstavlja osnovicu za utvrđivanje članskog doprinosa za poslovnu jedinicu/e koja se nalazi/e na teritoriji konkretne opštine. Ukoliko privredni subjekt nema poslovnih jedinica, njegov poslovni rezultat predstavlja osnovicu za obračun članskog doprinosa i prihod je opštine na čijoj teritoriji se nalazi njegovo sjedište.

Za svaku poslovnu godinu subjekt privređivanja utvrđuje rezultat poslovanja. Da bi se realno utvrdio poslovni rezultat moraju se ustanoviti ukupni prihodi i ukupni rashodi jer su oni osnova za utvrđivanje poslovnog finansijskog rezultata. Razlika između ukupnih prihoda i rashoda je poslovni rezultat, koji može biti pozitivan (dobitak) ili negativan (gubitak). Za iskazani gubitak ne plaća se članski doprinos.

Navedeni način obračuna u skladu je sa važećim međunarodnim računovodstvenim standardima na koje se poziva zakon kojim se uređuje računovodstvo (MRS1 - prikazivanje finansijskih izvještaja koji propisuje osnov za prikazivanje finansijskih izvještaja opšte namjene, i njime se utvrđuje opšti pristup prikazivanju finansijskih izvještaja, smjernice za njihovu strukturu i minimum zahtjeva u odnosu na sadržaj finansijskih izvještaja i MRS14 - izvještavanje po segmentima, u ovom slučaju po organizacionim jedinicama).

Poslovni subjekt, shodno važećem Zakonu, preko ovlašćenog računovođe (knjigovodstvene agencije), dostavlja nadležnom poreskom organu lokalne uprave izvještaje o ostvarenim prihodima poslovnih jedinica za izvještajni period, a Predlog zakona predviđa iskazivanje i prijavljivanje razlike ostvarenih poslovnih prihoda i poslovnih rashoda na slobodnoj formi izjašnjavanja.

Predstavnik predlagača Zakona prihvatio je amandman Odbora čime isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović.

2. Druga tačka dnevnog reda – UTVRĐIVANJE AMANDMANA ODBORA NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TURIZMU I UGOSTITELJSTVU

Prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora, u uvodnom izlaganju je kazao da je sjednica zakazana iz razloga korekcije amandmana Odbora koji su podnijeti na prethodnoj sjednici i u kojima su naknadno konstatovane pravno-tehničke greške.

Na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je odlučio da, na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu, podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN I

U članu 17 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) izuzetno od st. 3 i 4 ovog člana nadležni organ može izdati privremeno odobrenje za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, na period od godinu dana, uz mogućnost produženja odobrenja do završetka postupka legalizacije bespravnog objekta, odnosno završetka postupka pretvaranja stambenog objekta i nestambenih djelova stambene zgrade u poslovni, u skladu sa ovim zakonom.”

Stav 6 mijenja se i glasi:

„(6) Podaci iz odobrenja i rješenja iz st. 3 do 6 ovog člana upisuju se u Centralni turistički registar.“
Dosadašnji st. 5 i 6 postaju st. 6 i 7.

OBRAZLOŽENJE

Imajući u vidu rokove za legalizaciju bespravnih objekata propisanih Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, a s obzirom na činjenicu nepostojanja planske dokumentacije za veliki dio određenih područja, kao i činjenicu da je veliki broj objekata izgrađen i priveden namjeni za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, nametnuta je potreba izdavanja privremenih rješenja o odobrenjima za obavljanje djelatnosti za te objekte do završetka postupka legalizacije tih objekata. Na ovaj način vrši se suzbijanje sive ekonomije odnosno legalizacije poslovanja i ostvarivanje benefita koji proizilaze iz legalnog poslovanja (zapošljavanje, naplata taksi, poreza, doprinosa i sl.).

AMANDMAN II

Poslije člana 17 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 18

U članu 74 u stavu 1 alineja 2 riječi: „koji je izgrađen u skladu sa propisima o gradnji“ brišu se.“

Vrši se prenumeracija preostalih članova.

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom vrši se izbjegavanje pravnog dualiteta u uređivanju oblasti koje su predmet Zakona o turizmu i ugostiteljstvu, kojim se uređuju uslovi za obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti i druga pitanja od značaja za turizam i ugostiteljstvo i Zakona o planiranju prostora i izgradnje objekata kojim se uređuje sistem planiranja prostora, način i uslovi izgradnje objekata, legalizacija bespravnih objekata i druga pitanja od značaja za planiranje prostora i izgradnju objekata (u daljem tekstu: planiranje i izgradnja).

Predstavnik predlagača Zakona prihvatio je amandmane Odbora čime isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović.

3. Treća tačka dnevnog reda – TEKUĆA PITANJA

Po ovoj tački dnevnog reda nije bilo predloga ni sugestija.

Sjednica je zaključena u 13:30 časova.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović