



ZAPISNIK

sa 16. sjednice Odbora za antikorupciju,
održane 10. aprila 2019. godine

Sjednica je počela u 14 sati i 5 minuta.

Sjednicom Odbora predsjedavao je Željko Aprcović, zamjenik predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Daliborka Pejović, Obrad Mišo Stanišić, Nikola Rakočević, Filip Vuković, a Miloš Nikolić i Mihailo Anđušić su prisustvovali u svojstvu zamjene člana saglasno članu 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Sjednici su prisustvovali predstavnici Agencije za sprječavanje korupcije, i to: Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije; Sreten Radonjić, direktor Agencije za sprječavanje korupcije; Savo Milašinović, pomoćnik direktora ASK za Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja; Goran Durutović, načelnik Odsjeka za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku; Dušan Drakić, načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja; Maja Karas Bošković, načelnica Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera.

Za sjednicu je utvrđen sledeći

DNEVNI RED

1. Obrazovanje Komisije za sprovođenje izbora članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije;
2. Raspisivanje javnog konkursa za izbor članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije;
3. Razmatranje Izvještaja o radu Agencije za sprječavanje korupcije za 2018. godinu.

***** Jednoglasno usvojen zapisnik sa 15. sjednice Odbora za antikorupciju *****

Prva tačka - Obrazovanje Komisije za sprovođenje izbora članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije

Odbor za antikorupciju obrazovao je Komisiju za sprovođenje izbora članova Savjeta Agencije za sprečavanje korupcije. Saglasno članu 85 stavu 4 Zakona o sprječavanju korupcije Skupština Crne Gore je odredila dva predstavnika, Sudski i Tužilački savjet po jednog predstavnika, koji su postali članovi Komisije za sprovođenje izbora članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, kao i jednog člana iz reda nevladinih organizacija, saglasno članu 85 stavu 5 Zakona o sprječavanju korupcije, nakon sprovedenog javnog poziva.

Druga tačka - Raspisivanje javnog konkursa za izbor članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije

Odbor za antikorupciju je shodno članu 85 i 105 Zakona o sprječavanju korupcije, raspisao Javni konkurs za izbor članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije. Predmet javnog konkursa je prijava kandidata za izbor pet članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije. Članovi Savjeta biraju se na period od četiri godine i mogu biti birani najviše dva puta.

Za člana Savjeta može biti izabrano lice koje pored opštih uslova za rad u državnim organima ima :

1. visoko obrazovanje, sedmi nivo okvira kvalifikacije, podnivo jedan (VII1);
2. deset godina radnog iskustva od čega najmanje pet godina radnog iskustva u vršenju poslova iz oblasti borbe protiv korupcije ili zaštite ljudskih prava;

3.najmanje tri mišljenja o stručnim i radnim kvalitetima od privrednog društva, drugog pravnog lica ili preduzetnika kod kojeg radi ili je radio, odnosno sa kojim je ostvario poslovnu saradnju.

Za člana Savjeta ne može biti izabrano lice koje je u poslednjih deset godina obavljalo ili obavlja:

- 1.funkciju poslanika ili odbornika;
- 2.funkciju člana Vlade Crne Gore;
- 3.funkciju u političkoj partiji (predsjednik partije, član predsjedništva, njihovi zamjenici, član izvršnog i glavnog odbora i drugi funkcioner u političkoj partiji).

Javni konkurs će biti objavljen u štampanom mediju „DAN“, kao i na internet stranici Skupštine Crne Gore. Rok za podnošenje prijave je 15 (petnaest) dana od dana objavljivanja javnog konkursa.

Treća tačka - Razmatranje Izvještaja o radu Agencije za sprječavanje korupcije za 2018. godinu.

Odbor za antikorupciju je, u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača, razmotrio Izvještaj o radu Agencije za sprečavanje korupcije za 2018. godinu.

Izvještaj sadrži podatke o svim sprovedenim aktivnostima Agencije za sprečavanje korupcije u 2018. godini, koje su bile predviđene strateškim ciljevima u godišnjem Planu rada Agencije. Realizacija aktivnosti u potpunosti prati dinamiku utvrđenih ciljeva i indikatora uspjeha u godišnjem Planu rada, zakonske rokove, strateški definisane prioritete Agencije za 2018. godinu uz komparaciju ostvarenih ciljeva u odnosu na 2017. godinu.

Konstatovano je da je u 2018. godini Agencija postupajući po svim primljenim zahtjevima dala 185 Mišljenja koja su obavezujuća za javne funkcionere. Mišljenja su se odnosila na: sukob interesa i izuzeća u raspravi i odlučivanju, ograničenja u vršenju funkcija-nespojivost funkcija, članstvo u organima upravljanja, članstvo u radnim tijelima, primanje naknada, kao i na ograničenja po prestanku funkcije, zaključenje ugovora, primanje donacija, status javnih funkcionera. Broj zahtjeva za davanje Mišljenja, u odnosu na 2017. godinu, porastao je za oko 45%.

Budžet Agencije za 2018. godinu je iznosio 1.792.804.00E, od čega je utrošeno 1.467.399.67E (procenat izvršenja je 81,85). Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-31.12.2018. godine iznose 1.467.399.67E, od čega su:

- tekući izdaci: 1.312.009,19 (89,41% ukupnih izdataka);
- kapitalni izaci: 79.454,23 (5,41% ukupnih izdataka);
- pozajmice i krediti: 70.000,00 (4,78% ukupnih izdataka);
- transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru: 3.400,00 (0,23% ukupnih izdataka);
- otplata obaveza: 2.536,25 (0,17% ukupnih izdataka).

Tokom 2018. godine, održane su 23 sjednice Savjeta Agencije, na kojima je doneseno 37 zaključaka/inicijativa za unapređenje rada ASK. U navedenom periodu usvojena su sljedeća akta:

- Plan rada Agencije za 2018. godinu;
- Izvještaj o radu za 2017. godinu sa Finansijskim izvještajem;
- Pravila o radu ASK u dijelu sprečavanja sukoba interesa javnih funkcionera; i
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u ASK.

Nadzorna uloga Savjeta ASK realizovana je i kroz redovno razmatranje kvartalnih izvještaja o radu Agencije, kao i kroz usmeno izvještavanje Direktora o radu Agencije na sjednicama Savjeta.

Zamjenik predsjednika odbora **Željko Aprcović** je konstatovao da Agencija sve što je radila u prethodnom periodu predstavlja jedan dobar iskorak. Agencija za antikorupciju je uradila i više od onoga što jesu njene zakonske obaveze i ono što jesu saznanja nas kao članova odbora koji participiraju u radu Odbora za antikorupciju. To govore i statistički pokazatelji, a što je interesovanje i stručne i laičke javnosti u smislu praćenja finansiranja političkih subjekata, pogotovo u izbornim procesima. Ono što je iskorak u radu Agencije jeste jedan veliki broj zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, a u izvještaju su i prijave zviždača koje su neuporedivo veće u odnosu na izvještajni period 2016. i 2017. godine.

Predsjednica Savjeta Agencije za sprečavanje korupcije **Goranka Vučinić** podsjetila je da je Savjet Agencije za sprečavanje korupcije, na 88. sjednici, održanoj 15. marta t. g. usvojio je godišnji Izvještaj ASK za 2018. Izvještaj i po formi i po sadržaju zaslužuje vašu pažnju, jer potvrđuje kvalitet rada ove Agencije. U pogledu forme izvještaja: Agencija je u saradnji sa ekspertkinjom SE, Marijanom Trivunović značajno unapredila formu, pa je kroz tabelarne prikaze, uporedne podatke, međusektorske podatke, dala potpunu sliku o efektima rada ove institucije, dok je značajno skraćen tekstualni dio Izvještaja. Savjet je kontinuirano pratio rad Agencije u toku 2018., kroz razmatranje kvartalnih izvještaja o rada ASK i kroz tematske sjednice Savjeta, kao i praćenjem sprovođenja Plana mjera za realizaciju Preporuka iz izvještaja EK za CG za 2018. godinu iz nadležnosti Agencije, (a koji je donio Savjet ASK). Savjet je ocijenio da je Agencija u toku 2018. godine dosledno primjenjivala antikorupcijske zakone i da je ostvarila značajne rezultate u radu, te da je svojim proaktivnim djelovanjem uticala na visok stepen transparentnosti i poštovanja zakonskih ograničenja i zabrana od strane zakonskih obveznika. Ocjena Savjeta o radu Agencije u toku 2018. godine, utemeljena je na rezultatima rada sadržanim u predmetnom Izvještaju o radu ASK, ali i na osnovu saznanja članova Savjeta o rezultatima rada Komisija i Agencija u regionu, pa i članicama EU. Stav Savjeta potvrđuju trendovi rasta rezultata rada Agencije po svim oblastima nadležnosti ASK. Takođe, izvršena je i provjera podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini Direktora Agencije. Savjet je redovno pratio aktivnosti koje je Agencija sprovodila u toku izbornih kampanja, koje su održane u toku 2018. Pored toga, Savjet je održao pet tematskih sjednica, na kojima su razmatrani rezultati koje je Agencija postigla u pojedinačnim oblastima rada, koje u predhodnom radu Savjeta nijesu bile predmet ove vrste pažnje Savjeta. Tako je razmatrano postupanje Agencije u dijelu:

- zahtjeva za slobodan pristup informacijama;
- davanja mišljenja zbog sumnje u postojanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija;
- davanja mišljenjima o procjeni podložnosti zakonskih tekstova na rizike od korupcije,
- postupanja nadležnih organa za izbor, imenovanja i postavljenja po odlukama ASK, kao i o postupanju javnih funkcionera po odlukama i mišljenjima Agencije.
- Posebna sjednica bila je posvećena rezultatima sprovedenih postupaka potpune, tj. „dubinske“ provjere Izvještaja o prihodima i imovini 20 javnih funkcionera, saglasno Revidiranom godišnjem planu provjere javnih funkcionera i državnih službenika u 2018. godini.

Savjet je sa posebnom pažnjom razmotrio preporuke iz Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore iz 2018, i s tim u vezi donio Plan realizacije navedenih preporuka, sa konkretnim mjerama, rokovima, nosiocima obaveza i indikatorima performansi. U izvještajnom periodu, razmatrana su dva izvještaja o realizaciji Plana, i konstatovano da je realizovano ili se u kontinuitetu realizuje preko 90% definisanih mjera. Savjet je aktivno učestvovao u radu Radne grupe ASK, koja je formirana radi izrade analize važećih zakonskih rješenja iz nadležnosti Agencije, sa predlozima za izmjene i dopune. Agencija je nastavila sa intenzivnim informativnim i antikorupcijskim kampanjama u cilju jačanja znanja opšte javnosti i obveznika antikorupcijskih zakona o nadležnostima ovog organa kao i jačanja nivoa javne svijesti o problemu korupcije. Efekte svog rada u 2018. Agencija je ispitala kroz istraživanje javnog mnjenja „Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK“, objavljenim u decembru 2018. Prema istraživanju, procenat ispitanika koji imaju povjerenje u rad ASK je, kao i u prethodne dvije godine, iznad 60, a Agencija je i dalje na prvom mjestu među organima i organizacijama kojima bi se građani obratili u slučaju da odluče da prijave korupciju. 66,4 % ispitanika cijeni da je ASK dala doprinos u sveukupnoj borbi protiv korupcije.

Izazovi

- Realizacija komunikacione strategije, a posebno podizanje nivoa znanja opšte javnosti o nadležnostima ASK.
- Ključni izazov u daljem radu Agencije, još uvijek predstavljaju nejasnoće i nepreciznosti pojedinih zakonskih rješenja, na čijoj izmjeni će Savjet insistirati.

Načelnik odsjeka za edukaciju, istraživanje, kampanje i analitiku **Goran Durutović** prezentirao je konkretne rezultate rada ASK, i smatra da je izvještaj za 2018. godinu unaprijeđen u odnosu na prethodna dva i ne samo ovaj izvještaj već i plan rada za tekuću godinu na osnovu kojeg će biti i naredni izvještaj donesen. Istakao je da je 77 javnih funkcionera podnijelo ostavke nakon mišljenja i odluka Agencije u ovoj godini, a takođe je zabilježen i određeni rast prijavljenih poklona, posebno donacija od strane organa vlasti. Kada je u pitanju struktura prijavljenih poklona za tri godine rada ovoga organa tu prednjači sa nekih 40% Skupština Crne Gore, a potom i državna uprava – Generalni sekretarijat Ministarstva i organi uprave. Nije veliki procenat prijavljenih poklona kada su u pitanju jedinice lokalne samouprave. U 2018 godini bilježi se trend rasta prijave zviždača, dakle bilo je 110 prijava, to je mnogo veći broj i na prošlu i na prethodnu godinu, a to je i rezultat proitezivne antikorupcijske kampanje. Agencija je samostalno izdala 21 prekršajni nalog po različitim osnovima zbog nepredavanja izvještaja o prethodnoj imovini, nespojivosti funkcija, neprijavlivanja tačnih i potpunih podataka, zbog kojih je devet realizovano, tj. naplaćene su novčane kazne u iznosu od 3,000E. Poručio je da su nastavljene sve realizacije svih obaveza vezano za međunarodnu saradnju, potpisani su sporazumi o saradnji sa međunarodnom akademijom za borbu protiv korupcije u Beču, sa Centrom za građansko obrazovanje, sporazum o elektronskom ustupanju podataka između Agencije i Centralne banke. Agencija je na prvom mjestu među institucijama u koju građani imaju najviše povjerenja u slučaju da se odluče da prijave korupciju. Agencija je u prošloj godini organima vlasti na osnovu njihovih dostavljenih planova izvještaja sprovođenja dala preporuke za unapređenje 436 planova integriteta, a 360 je u potpunosti ili djelimično ispunilo preporuke i unaprijedilo svoje planove integriteta.

Direktor Agencije za sprječavanje korupcije **Sreten Radonjić** je podsjetio da Agencija iz godine u godinu postiže sve bolje rezultate, da je ostvarila potpunu samostalnost i nezavisnost. Netačne su konstatacije da na Agenciju ima političkog ili nekog drugog uticaja, to nije nikad ni postojalo. On je istakao da je Agencija zadovoljna finansiranjem koje ima od države, od Skupštine, i da ima zagarantovano 0,2% od budžeta, i da je to sasvim dovoljno za funkcionisanje Agencije. Poručio je da su stvorene sve jake organizacione, kadrovske, tehničke i sve pretpostavke za rad. Izvještaj o prihodima treba da bude javan, ali se nije složio da se objavljuju i pozicije, i lokacije, i maloljetna djeca i mnogo tih stvari koje po njemu ne bi trebalo da se objavljuje i da se zloupotrebljava. Ništa mi ne radimo samoinicijativno ili nešto što nije usklađeno sa međunarodnim standardima, i sve to prolazi kroz kontrole u Savjetu Agencije, u Odboru za antikorupciju, i u parlamentu.

Član Odbora **Daliborka Pejović** iskazala je zadovoljstvo novom metodologijom pisanja izvještaja Agencije, i zahvaljujući preporukama eksperata Savjeta Evrope radi se o jednom jednostavnijem, čitljivijem, a i manje opterećujućim detaljima u izvještaju i da je on sada dobio na suštini i da je lak za čitanje. Istakla je da se poradilo više na prevenciji, čak 5 funkcionera nije uopšte došlo u priliku da bude na određenim pozicijama, zato što se prethodno tražilo mišljenje izjašnjenja Agencije, što znači da je ono što ih je negdje sljedovalo ili su mislili da im pripada nisu mogli realizovati iz razloga tumačenja zakonskih normi, posebno onih koje se odnose na pretpostavljeni konflikt interesa. Ono što mora da bude predmet pažnje u narednom periodu, smatra jeste skretanje sa centralnog nivoa na lokalni nivo kada je u pitanju korupcija. Takođe, je podržala u izvještaju jedan od izazova ili rizika a tiče se informacionih sistema, tj razdvajanje bitnih problema koje očigledno imamo svi i u političkim partijama i generalno u javnosti Crne Gore, kada je u pitanju praćenje izbornih kampanja, finansiranje političkih partija i svega što je vezano za kontrolu izbornog procesa. Ona smatra da bi trebalo raditi na dodatnoj filtraciji bitnih od manje bitnih podataka da bi tako i javnost lakše pratila ono što su obaveze državnih institucija i da treba podržati svaki napor koji ide u tom pravcu.

Član Odbora **Obrad Mišo Stanišić** smatra da je Izvještaj Agencije za 2018. godinu veoma pregledan i sadržajan. Istakao je da moramo svi zajedno raditi na izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije, da smo se za ove tri godine mogli uvjeriti koji su to nedostaci ovog Zakona i da moramo svi zajedno nastojati da dođemo do kvalitetnog zakonskog rešenja i time bi rezultati Agencije bili mnogo bolji. Ako hoćemo da informišemo crnogorsku javnost da znamo ko su svi javni funkcioneri koliko imaju i šta imaju, mislim da bi dobro bilo da se ubuduće uprosti procedura prijavljivanja imovinskog stanja javnih funkcionera. Punu podršku dajem Agenciji za sprječavanje korupcije u svom radu, posebnu pažnju treba da posveti na finansiranju političkih stranaka, to ste

pokazali i do sada da nemate izuzetaka i ne smije ih ni u buduće biti. Svi moramo da budemo pod udarom Zakona i svi treba da odgovaramo za ono što smo nezakonito uradili.

Odbor je jednoglasno podržao Izvještaj o radu Agencije za sprječavanje korupcije za 2018. godinu i odlučio da predloži Skupštini da prihvati saglasno članu 162 stav 2 Poslovnika Skupštine.

Sjednica je završena u 15 sati i 35 minuta.

SEKRETARKA ODBORA
mr Vesna Peković

Vesna Peković



ZAMJENIK PREDSEDNIKA ODBORA
Željko Aprcović

Željko Aprcović