

ZAPISNIK

sa 73. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 24. aprila 2019. godine

Sjednica je počela u 14.55 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Nikola Rakočević, Ana Nikolić i Boris Mugoša.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanika Branka Čavora zamijenio je poslanik Momčilo Martinović, poslanika Gencija Nimanbegua zamijenio je poslanik Ervin Ibrahimović, dok je poslanika Raška Konjevića zamijenila poslanica Draginja Vuksanović Stanković.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koji su podnijeli poslanici: Ranko Krivokapić, Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković;
2. Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković;
3. Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Ranko Krivokapić, Džavid Šabović i Draginja Vuksanović Stanković; i
4. Tekuća pitanja.

* * *

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, konstatovao je da poslanica Draginja Vuksanović Stanković mijenja poslanika Raška Konjevića, kao jednog od predlagača zakona koji su na dnevnom redu ove sjednice Odbora, te da u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore prisustvuje sjednici i u svojstvu predstavnice predlagača.

Takođe, predsjednik Odbora, obavijestio je prisutne, da je Vlada dostavila mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama i Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, sa predlogom da Skupština ne prihvati navedene akte, kao i da do početka sjednice Odboru nije dostavljeno mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA, koji su podnijeli poslanici: Ranko Krivokapić, Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je predstavница predlagača, poslanica Draginja Vuksanović Stanković, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Nikola Rakočević i Boris Mugoša.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o akcizama kojima se smanjuje visina akcize za 15% na iznose izražene u 1.000 litara, i to za: olovni benzin sa 554 eura na 470,9 eura; bezolovni benzin sa 549 eura na 466,65 eura; kerozin kao motorno gorivo sa 330 eura na 280,5 eura; kerozin kao grijanje sa 89,7 eura na 76,24 eura; gasna ulja za motorno gorivo sa 440 eura na 374 eura; gasna ulja za industrijske i komercijalne svrhe sa 259 eura na 220,15 eura; gasna ulja za grijanje sa 207 eura na 179,95 eura; ulje za loženje sa 19,5 eura na 16,57 eura; tečni naftni gas kao motorno gorivo sa 125 eura na 106,25 eura; tečni naftni gas za industrijske i komercijalne svrhe sa 58,5 eura na 49,72 eura; tečni naftni gas za grijanje sa 26 eura na 22,1 euro; kao i biogoriva sa 350 eura na 297,5 eura. Saopšteno je da se na ovaj način nastoji zaštititi standard građana jer je nakon posljednjeg povećanja akciza na mineralna ulja, derivate i supstitute, došlo do povećanja cijena usluga prevoznih kompanija, što bi posljedično moglo da vodi i povećanju cijena proizvoda i usluga u drugim sektorima.

Na Odboru je pozitivno ocijenjena namjera poslanika za predlaganjem navedenih izmjena i dopuna, s obzirom da preovladava zajednički stav u vezi sa podsticanjem privrede i građana kako bi se povećavala privredna aktivnost i time javni prihodi države. Međutim, s druge strane, članovi Odbora su ukazali da je za navedene izmjene neophodno sprovesti detaljne analize i u skladu sa tim rezultatima, eventualno, revidirati akciznu politiku države. Takođe, ukazano je da se država 2016. godine obavezala na konsolidaciju javnih finansija u okviru koje su akcize značajna komponenta, a čiju realizaciju ovaj Odbor koji je nadležan za tu oblast, kontinuirano prati.

Odbor se upoznao i sa mišljenjem Vlade Crne Gore kojim se predlaže Skupštini Crne Gore da ne prihvati navedeni predlog zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa jednim glasom „za“ i sedam glasova „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da odbije Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Druga tačka-PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je predstavница predlagača, poslanica Draginja Vuksanović Stanković, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Nikola Rakočević i Boris Mugoša.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica kojima se skraćuje za godinu dana rok primjene odredbe važećeg Zakona kojom stopa poreza na dohodak fizičkih lica, za lična primanja iznad iznosa prosječne mjesečne bruto zarade ostvarena u prethodnoj godini u Crnoj Gori, iznosi 11% na iznos primanja iznad prosječne zarade. Saopšteno je da su se, zbog stope ekonomskog rasta od preko 4% BDP-a i unapređenja naplate poreza, stekli uslovi za ukidanje tzv. „kriznog poreza“, te da iako će se u državni budžet za 2019. godinu uplatiti 12 mil. eura manje u istom iznosu privreda i zaposleni će imati bolje uslove.

Na Odboru je konstatovano da se sve institucije sistema moraju odgovorno odnositi prema poreskoj politici, te da shodno tome ne može se pristupati promjenama zakonskih normi a da prije toga nije sprovedena adekvatna analiza od strane Vlade i resornih ministarstava. Takođe, prevladalo je mišljenje da postojanje kriznog poreza nije negativno uticalo na zarade s obzirom da prosječna neto zarada bilježi rast iz godine u godinu. Naime, ukazano je i na peporuke Međunarodnog monetarnog fonda koje pozitivno ocjenjuju postojanje progresivnosti kod ove vrste poreza jer predstavlja način da se utiče na smanjenje nejednakosti.

Odbor se upoznao i sa mišljenjem Vlade Crne Gore kojim se predlaže Skupštini Crne Gore da ne prihvati navedeni predlog zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa jednim glasom „za“ i sedam glasova „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da odbije Predlog zakona o izmjenama Zakona oporezu na dohodak fizičkih lica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Ranko Krivokapić, Džavid Šabović i Draginja Vuksanović Stanković

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je predstavница predlagača, poslanica Draginja Vuksanović Stanković, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Nikola Rakočević i Boris Mugoša.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjene Zakona o porezu na dodatu vrijednost kojom se predviđa obračunavanje snižene stope poreza na dodatu vrijednost (PDV) od 7% na promet i uvoz električne energije, kao i na naknade vezane za taj promet usluga i uvoz, umjesto važećeg obračunavanja po osnovnoj stopi poreza od 21%. Saopšteno je da se navedenim predlogom neće ugroziti fiskalna stabilnost jer je, prema podacima poreskih organa, ostvaren rast prihoda po osnovu PDV-a u odnosu na prethodnu godinu.

Na Odboru je konstatovano da se, u cilju uspostavljanja ravnoteže u cijeni električne energije a zbog predstojećeg zakonskog povećanja iste za 6%, sagledava ukidanje naknada za obnovljive izvore energije (OIE 1) i to od juna tekuće godine. Takođe, iskazano je i mišljenje da treba posvetiti pažnju obračunavanju PDV-a na gubitke a koji su stavka na računima za plaćanje električne energije.

Odboru, do početka održavanja sjednice, nije dostavljeno mišljenje Vlade Crne Gore o predlogu navedenog zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa jednim glasom „za“ i sedam glasova „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da odbije Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Četvrta tačka – TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, obavjestio je članove Odbora:

1. da su u proceduri dva izvještaja o realizovanim investicijama koji se odnose na Lušticu – Herceg Novi i Lušticu Tivat, a da još uvijek nije dostavljen izvještaj koji se odnosi na realizaciju investicija u Kumboru (dvogodišnji).
 - Konstatovano je da će po dostavljanju tog izvještaja Odbor održati sjednicu na kojoj će razmotriti navedena tri izvještaja.
2. da je shodno izmjenama Odluke o utvrđivanju visine, načina i postupka namjenske potrošnje sredstava opredijeljenih klubovima poslanika za angažovanje sekretara i stručnih konsultanata klubova, od 2018. godine, između ostalog, utvrđeno da se

izvještaji o utrošenim sredstvima klubova poslanika, dostavljaju Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.

- S tim u vezi izvještaje su dostavili klubovi poslanika, po redosljedu podnošenja:
 - Demokratskog fronta – Nova srpska demokratija - 27. marta 2019. godine, Radnička partija – 29. marta 2019. godine, sa dvije dopune od 9. aprila 2019. godine koje se odnose na Pokret za promjene i Demokratsku narodnu partiju;
 - Socijaldemokrate i Liberalne partije Crne Gore – 28. marta 2019. godine;
 - Demokrate – 28. marta 2019. godine;
 - Posebni klub poslanika – 29. mart 2019. godine;
 - Demokratske partije socijalista – 29. marta 2019. godine;
 - Bošnjačke stranke, Koalicije „Albanci odlučno“ i Hrvatske građanske inicijative – 1. aprila 2019. godine.
- Konstatovano je da se očekuje da izvještaje dostave i klubovi poslanika Socijaldemokratske partije i SNP-Demos, te nakon što svi izvještaji budu dostavljeni, služba Odbora će proslijediti članovima Odbora cjelokupnu dokumentaciju.

* * *

Sjednica je završena u 15.20 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/18-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

73. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 24. aprila 2019. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koji su podnijeli poslanici: Ranko Krivokapić, Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković;	Draginja Vuksanović Stanković***		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Filip Vuković Ana Nikolić Boris Mugoša Momčilo Martinović* Ervin Ibrahimović**
Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković	Draginja Vuksanović Stanković***		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Filip Vuković Ana Nikolić Boris Mugoša Momčilo Martinović* Ervin Ibrahimović**
Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Ranko Krivokapić, Džavid Šabović i Draginja Vuksanović Stanković	Draginja Vuksanović Stanković***		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Filip Vuković Ana Nikolić Boris Mugoša Momčilo Martinović* Ervin Ibrahimović**