

## ZAPISNIK

sa 84. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 8. maja 2019. godine

Sjednica je počela u 12 časova i 47 minuta.

Sjednici Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović – predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi/ica Odbora: prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore odsutnog člana Odbora Danijela Živkovića zamijenio je, u ime Kluba poslanika Demokratske partije socijalista, poslanik Andrija Nikolić.

Sjednici Odbora su u svojstvu predlagača akata prisustvovali: Slobodan Filipović – državni sekretar Ministarstva odbrane; Biljana Jakić – generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije i Jadranka Vukčević – generalna direktorica Direktorata za lokalnu samoupravu u Ministarstvu javne uprave.

Sjednicu Odbora su pratili predstavnici medija.

Odbor je jednoglasno usvojio dnevni red sjednice koji glasi:

### DNEVNI RED:

1. **Predlog Strategije odbrane Crne Gore;**
2. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore;**
3. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini;**
4. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji.**

### Prva tačka dnevnog reda

#### **Predlog Strategije odbrane Crne Gore**

Odbor, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, nije razmatrao Predlog Strategije odbrane Crne Gore, jer predstavnik predlagača akta nije prisustvovao sjednici Odbora.

## **Druqa tačka dnevnog reda**

### **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore**

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je Slobodan Filipović – državni sekretar Ministarstva odbrane. Pošto nije bilo zainteresovanih za raspravu Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

#### **Amandman 1**

Član 13 mijenja se i glasi:

»U članu 31 stav 2 tač. 2 i 9 brišu se.

Tačka 12 mijenja se i glasi:

„12) metrologiju;“.

Dosadašnje tač. 3 do 13 postaju tač. 2 do 11.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Bliži sadržaj poslova iz stava 2 tač. 1 do 7, 10 i 11 ovog člana i način njihovog vršenja, sadržaj i način vođenja registra vojnih vazduhoplova i kategorizaciju vojnih vazduhoplova iz stava 2 tačka 8 ovog člana, kao i sadržaj i način vođenja registra iz stava 2 tačka 9 ovog člana, propisuje Ministarstvo.“«

#### **Amandman 2**

Član 15 mijenja se i glasi:

»Naziv člana 33 mijenja se i glasi: „Dan Vojske i vidova Vojske“.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Dan kopnene Vojske, dan vazduhoplovstva i dan mornarice propisuje Ministarstvo.“«

#### **Amandman 3**

U članu 28 prije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

»U članu 52 u uvodnoj rečenici stava 1 riječi: „tačka 6“ zamjenjuju se riječima: „tačka 5“.«

U dosadašnjem stavu 1 riječi: „U članu 52 stav 1“ zamjenjuju se riječima: „U stavu 1“.

#### **Amandman 4**

U članu 66 stav 1 riječi: „crnogorske državljane“ zamjenjuju se riječima: „državljanke Crne Gore“.

#### **Amandman 5**

U članu 78 stav 6 mijenja se i glasi:

„U stavu 4 riječi: „tač. 2, 3, 7, 8, 9, 10, 11, 12 i 13“ zamjenjuju se riječima; „tač. 2, 3 i 6a do 13“.

#### **Amandman 6**

U članu 79 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„U tački 16 interpunkcijski znak tačka-zarez zamjenjuje se tačkom.“

#### **Amandman 7**

U članu 82 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„U tački 5 interpunkcijski znak tačka-zarez zamjenjuje se tačkom.“

#### **Amandman 8**

U članu 93 stav 2 riječi: „crnogorskog državljanina“ zamjenjuju se riječima: „državljanina Crne Gore“.

#### **Amandman 9**

U članu 99 naziv i oznaka člana: „Obuka u uslovima ratnog ili vanrednog stanja

Član 196“

brišu se.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.**

**4.** Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore kojim je propisano da Skupština, većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuje, između ostalog, vojska.

**5.** Odbor je konstatovao da u Predlogu ovog zakona postoje pravno tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:

- U članu 2 stav 3 poslije riječi „Vojsci“ dodaje se zarez;
- U članu 17 poslije stava 2 dodaje se sljedeća konstatacija: „Dosadašnja tačka 6 postaje tačka 5.“;
- U članu 18 stav 1 u izmijenjenoj tački 9 riječ „savjetu“ zamjenjuje se riječju „Savjetu“;
- U članu 24 poslije stava 3 dodaje se sljedeća konstatacija: „Dosadašnje tač. 6 do 11 postaju tač. 5 do 10.“;  
U stavu 7 riječi: „tačka 11“ zamjenjuju se riječima: „tačka 10“;
- U članu 30 u izmijenjenom članu 54 stav 3 riječ „proizvoden“ zamjenjuje se riječju „proizveden“;
- U članu 44 stav 2 riječi: „tačka 11“ zamjenjuju se riječima: „tačka 10“;
- U članu 50 stav 2 riječi: „tačka 11“ zamjenjuju se riječima: „tačka 10“;
- U članu 54 stav 2 riječ „koji“ zamjenjuje se riječju „koja“;
- U članu 60 riječi: „tačka 11“ zamjenjuju se riječima: „tačka 10“;
- U članu 67 stav 1 alineja 3 riječi: „tač. 1, 4, 7, 8, 9, 10 i 11“ zamjenjuju se riječima: „tač. 1, 4 i 6 do 10“;
- U članu 79 stav 2 tačka 5b riječi: „tačka 11“ zamjenjuju se riječima: „tačka 10“;
- U članu 80 riječi: „tač. 1, 2, 3, 4, 5a, 5b, 5c, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 i 14“ zamjenjuju se riječima: „tač. 1 do 4, 5a, 5b, 5c i 7 do 14“;
- U članu 82 stav 1 u novododatoj tački 2b riječi: „tačka 11“ zamjenjuju se riječima: „tačka 10“;
- U članu 86 stav 4 riječ „neposrednom“ zamjenjuje se riječju „neposredno“;
- U članu 98 stav 1 tačka 6 riječi: „tačka 11“ zamjenjuju se riječima: „tačka 10“;
- U članu 108 u izmijenjenom članu 228 u uvodnoj rečenici poslije riječi „kaznom“ dodaju se riječi: „u iznosu“.

6. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

### **Treća tačka dnevnog reda**

#### **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini**

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je Biljana Jakić – generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije.

Tokom rasprave o ovom Predlogu zakona, predsjednica Odbora Marta Šćepanović je pitala predstavnicu predlagača zakona zašto su izmijenili član 35a koji je propisivao da „Trgovina na veliko i trgovina na malo ne može da se obavlja nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika u skladu sa zakonom kojim se ureduju državni i drugi praznici“ i prihvatili amandman koji je podnio Odbor za ekonomiju, finansije i budžet a koji propisuje: „Izuzetno od stava 1 ovog člana, trgovina na veliko i trgovina na malo može da se obavlja nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika u prodajnim objektima ili drugim prodajnim mjestima u kojima se vrši trgovina robe koja je neophodna, radi obezbjeđenja svakodnevnih životnih potreba građana.“

Vrste prodajnih objekata i prodajnih mjesta iz stava 2 ovog člana bliže se utvrđuje propisom koji donosi Vlada".

Zašto ste uveli izuzetke i da li postoji bojazan da nijeste ništa uradili zaključila je predsjednica Odbora?

Biljana Jakić je istakla da je amandmansko djelovanje postojalo u njihovom predlogu i prije sjednice Odbora ali je samo izmijenjeno da će taj propis donijeti Vlada na predlog Ministarstva. Razradili smo član 35a na predlog Sekretarijata za zakonodavstvo, a izuzetke smo propisali jer se u praksi dosadašnji propis široko tumačio i odredili da se obezbijedi građanima zadovoljenje osnovnih životnih potreba (apoteka, pekare, kiosk za novine, zelena pijaca). Ne vidim zašto bi bilo ovo osporeno jer smo samo razradili ovaj član navela je Jakić. Propisi se donose da bi se poštovali a ne zloupotrebjavali a osnovni cilj je unapređenje položaja radnika u trgovini, zaključila je Jakić.

Jovanka Laličić je pozdravila namjeru zakonodavca da unaprijedi položaj zaposlenih i izrazila bojazan da će se na „mala vrata“ ponovo uvesti da se radi nedeljom.

Po riječima Andrije Popovića sporni član 35a je protivustavan i u suprotnosti sa čl. 62, 64 stav 2, 17 stav 2 Ustava Crne Gore. Amandmanskim djelovanjem će Liberalna partija pokušati da izmijeni sporni član 35a jer zakon u ovoj formi nema našu podršku. Suludo je za primorske opštine, u kojima ima više od 1000 radnji koje rade tokom sezone od 6 mjeseci, da nedeljom kada dođu turisti bude sve zatvoreno naveo je Popović. Ovo je i diskriminatorni zakon jer ako zatvorimo trgovine moramo zatvoriti i ugostitelje što bi predstavljalo „ekonomsko ludilo“ zaključio je Popović.

Miodrag Vuković je mišljenja da se previše ostavlja neriješenog ili nedorečenog za podzakonski akt, da materijalne norme moraju biti sadržane u zakonu a da se podzakonskim aktom samo sprovodi zakon. Normativni nesporazum postoji između ovog i Zakona o radu i može doći do sukoba normi, naveo je Vuković. U dilemi sam da li ste malo istrčali i da li ćemo napraviti to da nam predsjednik države vrati zakon zaključio je Vuković.

Predsjednica Odbora Marta Šćepanović navela je praksu Ustavnog suda, kada su u pitanju izuzeci u zakonima, koja propisuje da izuzeci moraju biti sadržani u zakonu a ne u podzakonskom aktu.

Predložila je odlaganje glasanja o ovom Predlogu zakona što je jednoglasno i prihvaćeno.

#### **Četvrta tačka dnevnog reda**

##### **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji**

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je Jadranka Vukčević – generalna direktorica Direktorata za lokalnu samoupravu u Ministarstvu javne uprave. Pošto nije bilo zainteresovanih za raspravu Odbor je odlučio sljedeće:

**1.** Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2.Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3.Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

#### **AMANDMAN**

U članu 23 stav 1 riječi: „iz člana 22 stav 2” zamjenjuju se riječima: „iz člana 39 stav 2” .

**PREDSTAVNICA PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASILA SE SA AMANDMANOM ODBORA , PA ISTI , shodno članu 150 stav 3 , POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA , i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.**

4.Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore kojim je propisano da Skupština, većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuju, između ostalog, način ostvarivanja sloboda i prava građana.

5.Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

**Odbor je takođe konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnic predlagača zakona se saglasila sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:**

U članu 13 stav 3 riječ „radnjamakoje“ zamjenjuje se riječima: „radnjama koje“.

U članu 14 stav 2 poslije riječi „dodaju“ dodaje se riječ „se“.

U članu 24 riječ „preko“ briše se.

U članu 26 riječ „načelnik“ zamjenjuje se riječju „načelnika“.

U članu 29 stav 1 poslije riječi: „Novčanom kaznom“ dodaju se riječi: „u iznosu“.

6.Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Momčilo Martinović, član Odbora.

Na kraju sjednice jednoglasno su usvojeni zapisnici sa 78., 79., 80., 81. i 82. sjednice Odbora.

Sjednica je završena u 13 sati i 50 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

**SEKRETAR ODBORA**  
Vlatko Šćepanović

**PREDSJEDNICA ODBORA**  
Marta Šćepanović