

ZAPISNIK

sa 75. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 16. maja 2019. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 15 minuta.

Predsjedavao je Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marija Maja Ćatović, Jovanka Laličić, Danijel Živković, Miloš Nikolić, Radule Novović, kao i poslanica Ana Nikolić, kao zamjena člana Odbora.

Sjednici je, u ime predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji, prisustvovala Jadranka Vukčević, generalna direktorica Direktorata za lokalnu samoupravu u Ministarstvu javne uprave.

Sjednici je prisustvovao i predstavnik predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku, Ibrahim Smailović, generalni direktor Direktorata za građansko zakonodavstvo i nadzor u Ministarstvu pravde.

Takođe, sjednici je prisustvovala i predstavnica predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, poslanica Marta Šćepanović.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji,** koji je podnijela Vlada Crne Gore;
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi;** koji je podnijela Grupa poslanika;
- 3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima,** koji je podnijela Grupa poslanika;
- 4. Amandman Odbora na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku.**

Dopunjeni dnevni red sjednice usvojen je jednoglasno.

PRVA TAČKA – Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji

Predsjedavajući, poslanik Željko Aprcović, u okviru druge tačke, riječ je dao Jadranki Vukčević, generalnoj direktorici Direktorata za lokalnu samoupravu u Ministarstvu javne uprave, da obrazloži navedeni Predlog zakona.

Jadranka Vukčević, generalna direktorica Direktorata za lokalnu samoupravu u Ministarstvu javne uprave, u svojoj riječi, kazala je da se Predlogom izmjena i dopuna

Zakona o komunalnoj policiji dodatno unapređuje pravni okvir za organizovanje i djelovanje komunalne policije u cilju efikasnijeg vršenja poslova iz njene nadležnosti i normativno jača odgovornost komunalnih policajaca u vršenju datih ovlašćenja.

Naime, kako je navela predstavnica predlagača, cilj donošenja Zakona o komunalnoj policiji je bio da se prevaziđu teskoće u održavanju komunalnog reda i da se stvore uslovi da se obezbjeđenje komunalnog reda u praksi vrši na efikasniji način. Nakon donošenja zakona, u svim opštinama uspostavljena je služba komunalne policije kao poseban organizacioni oblik u okviru lokalne uprave, čiji je osnovni zadatak obezbjeđivanje komunalnog nadzora i održavanje komunalnog reda u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima i drugim oblastima u kojim opština vrši sopstvene poslove ili poslove državne uprave koji su joj preneseni zakonom ili povjereni na osnovu zakona. Međutim, dalje je istakla Vukčević, kako su se u toku same primjene određena rješenja u praksi pokazala neefikasna, a pojedina rjesenja nijesu do kraja dobro definisana, ukazala se potreba za unapređenjem onih zakonskih rješenja koji treba da otklone određene slabosti u funkcionisanju službe komunalne policije, kako bi se stvorili dodatni uslovi za efikasnije obezbjeđenje komunalnog reda u jedinicama lokalne samouprave, odnosno obezbjedio efikasniji rad organa lokalne samouprave u realizaciji njenih politika.

Predsjedavajući, poslanik Željko Aprcović, nadovezujući se na obrazloženje predstavnice predlagača iz Ministarstva javne uprave, kazao je da je Ministarstvo javne uprave sprovelo postupak javne rasprave o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji, koja je trajala 40 dana od dana objavljivanja teksta Nacrta zakona u dnevnom listu „Pobjeda" i na sajtu Ministarstva, počev od 1. juna do 10. jula 2018. godine. Takođe, naveo je da su, u okviru javne rasprave, organizovana tri okrugla stola, i to u Bijelom Polju, Baru i Podgorici. Takođe, poslanik Aprcović je mišljenja da bi se usvajanjem predloženih izmjena i dopuna, dobilo kvalitetnije zakonsko rješenje, koje će komunalnim policajcima omogućiti njegovu punu primjenu, i na taj način otkloniti sve poteškoće sa kojima se oni susreću na terenu.

Odbor je jednoglasno (7 glasova „za“) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji i, sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini je upućen sledeći:

I Z V J E Š T A J
O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O KOMUNALNOJ POLICIJI,
koji je podnijela Vlada Crne Gore

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnice predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnice predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je jednoglasno podržao podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

DRUGA TAČKA – Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi

Predsjedavajući, poslanik Željko Aprcović, otvorio je drugu tačku dnevnog reda i dao riječ predstavnici predlagača, poslanici Marti Šćepanović.

Poslanica Marta Šćepanović, ukratko obrazlažući predložene izmjene i dopune Zakona o lokalnoj samoupravi, kazala je da su iste predložene u cilju dodatnog preciziranja određenih normi kao i usaglašavanja određenih odredbi sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima. Takođe, iste bi trebalo da otklone određene zlupotrebe važećeg Zakona, odnosno člana koji predviđa održavanje sjednice skupštine opštine. Takođe, kako je istakla poslanica Šćepanović, predlagači su djelovali i na član 40, na način da se precizira da se sjednica skupštine održava, najkasnije u roku od 15 dana od dana sazivanja te dodaje da ista mora biti završena najkasnije u roku od tri mjeseca od dana sazivanja. Nadalje, kazala je poslanica, predložena je izmjena člana 66, koji između ostalog propisuje da će se, u slučaju prestanka mandata predsjedniku opštine, izbor predsjednika opštine izvršiti najkasnije u roku od 30 dana od dana prestanka mandata. Naime, predloženo je da, ukoliko se predsjednik opštine ne izabere u skladu sa gore navedenim članom, na predlog Vlade ili jedne trećine odbornika skupština donosi odluku o skraćanju mandata.

Poslanica Marija Maja Čatović, postavila je pitanje u odnosu na član 59, koji propisuje da predsjednik opštine privremeno donosi akte iz nadležnosti skupštine ako skupština nije u mogućnosti da se sastane ili je iz drugih razloga onemogućen njen rad, a njihovim nedonošenjem bi se onemogućilo ostvarivanje prava i obaveza građana i ugrozila imovina veće vrijednosti. S tim u vezi, poslanicu je interesovalo kad se i na koji način taj član može primijeniti, i koliko od vremena nastanka tog specifičnog slučaja se moraju otkloniti nedostaci.

Poslanica Jovanka Laličić, kao jedna od predstavnica predlagača, kazala je da je novo predloženo rješenje koje se odnosi na član 59 zapravo vraćanje na pređašnje odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je potpuno precizno definisao u kojim se slučajevima taj član može primijeniti, u kojem vremenu od nastanka specifičnog slučaja se moraju otkloniti nedostaci, a radi se o roku od 30 dana.

Odbor je jednoglasno (7 glasova „za“) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i, sa ove sjednice, a u vezi druge tačke, Skupštini je upućeni sledeći:

IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI, koji je podnijela grupa poslanika

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnice predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Željko Aprcović, Marta Šćepanović, Mihailo

Anđušić, Jovanka Laličić, Genci Nimanbegu, Ervin Ibrahimović, Boris Mugoša, Andrija Popović i Adrijan Vuksanović.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnice predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti **usvoji**.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Danijel Živković, član Odbora.

TREĆA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima

Predsjedavajući, poslanik Željko Aprcović, u kratkom uvodu povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, kazao je da je isti, takođe, podnijela Grupa poslanika, te da razlog za predlaganje navedenog zakona, jeste međusobno usaglašavanje sa Zakonom o državnoj upravi, kao i podzakonskih akata za njegovo sprovođenje, a kojim je propisana nova organizacija državne uprave.

Odbor je jednoglasno (7 glasova „za“) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima i, sa ove sjednice, a u vezi treće tačke, Skupštini je upućeni sledeći:

IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA, koji je podnijela grupa poslanika

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnice predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Željko Aprcović, Marta Šćepanović, Mihailo Anđušić, Jovanka Laličić, Genci Nimanbegu, Ervin Ibrahimović, Boris Mugoša, Andrija Popović i Adrijan Vuksanović.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnice predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti **usvoji**.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Danijel Živković, član Odbora.

ČETVRTA TAČKA - Amandman Odbora na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku

Predsjednik Odbora dao je riječ poslanici Marti Šćepanović da obrazloži Amandman koji bi bio Amandman Odbora, na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku.

Poslanica Marta Šćepanović, u svojoj riječi, kazala je da je predloženi amandman vezan sa Predlogom Zakona o lokalnoj samoupravi, i isti se tiče zaštite imovinsko pravnih interesa opštine. S tim u vezi, amandmanom bi se predvidjelo da se odredbe ovog zakona primjenjuju na stranke koje zastupa nadležni organ opštine, iz razloga što se od neopravdano visokih troškova zaštitila država, ali su opštine ostale nazaštićene. Na taj način, odredbe se usaglašavaju i sa Zakonom o državnoj imovini, i sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, kao što je gore i navedeno.

Predstavnik predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku iz Ministarstva pravde, Ibrahim Smailović, povodom predloženog amandmana Odbora, kazao je da je isti prihvatljiv za predlagača.

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU AMANDMANA ODBORA (1) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PARNIČNOM POSTUPKU

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Amandman na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku.

Odbor je **jednoglasno odlučio** da na Predlog zakona predloži **Amandman Odbora** koji glasi:

Poslije člana 6 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 7

U članu 152b stav 1 poslije riječi: „Crne Gore“ briše se tačka i dodaju riječi: „,odnosno nadležni organ opštine.“.

U stavu 3 poslije riječi: „Crne Gore“ briše se tačka i dodaju riječi: „,odnosno opštine.“.

U daljem tekstu Predloga zakona vrši se prenumeracija članova.

Sa ovim amandmanom se saglasio predstavnik predlagača, pa isti postaje sastavni dio Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Ovim Izvještajem se mijenja Izvještaj broj: 23-1/19-1/9

Sjednica je završena u 10 sati i 45 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Željko Aprcović