

Z A P I S N I K
sa 41. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 17. maja 2019. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 10 minuta.

Predsjedavao je Obrad Mišo Stanišić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Luidž Ljubo Škrelja, Marta Šćepanović, prof dr Miodrag Vuković, Milorad Vuletić, Branko Čavor i Boris Mugoša.

Po pozivu, sjednici su prisustvali ministar unutrašnjih poslova, Mevludin Nuhodžić, v.d. direktora Direktorata za vanredne situacije Mirsad Mulić, generalni direktor Direktorata za poslove nadzora doc.dr Danilo Ćupić, pomoćnik direktora za Sektor policije opšte nadležnosti Nikola Janjušević, pomoćnik direktora za Sektor granične policije Vesko Damjanović, rukovodilac Odjeljenja za analitiku i unapređenje rada policije Zoran Brđanin, glavni policijski inspektor, rukovodilac Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta u Sektoru kriminalističke policije Aleksandar Bošković i savjetnica za odnose sa javnošću u Kabinetu ministra Sandra Bajramović.

Saglasno prethodno upućenom zahtjevu sjednici je prisustvovala predstavnica Instituta »Alternativa«.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

- 1. IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA, SA ORGANOM U SASTAVU ZA 2018. GODINU**
- 2. IZVJEŠTAJ O STANJU BEZBJEDNOSTI SAOBRAĆAJA NA PUTEVIMA U CRNOJ GORI ZA 2018. GODINU**
- 3. IZVJEŠTAJ O STANJU SISTEMA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U CRNOJ GORI U 2018. GODINI**
- 4. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom,

nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 41. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Stanišić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda članovi Odbora su se saglasili da se vodi objedinjena rasprava o prve tri tačke dnevnog reda.

Prva, druga i treća tačka dnevnog reda:

- **IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA, SA ORGANOM U SASTAVU ZA 2018. GODINU**
- **IZVJEŠTAJ O STANJU BEZBJEDNOSTI SAOBRAĆAJA NA PUTEVIMA U CRNOJ GORI ZA 2018. GODINU**
- **IZVJEŠTAJ O STANJU SISTEMA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U CRNOJ GORI U 2018. GODINI**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik je podsjetio da je Ministarstvo unutrašnjih poslova, saglasno odredbi člana 7 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, Odboru dostavilo godišnji izvještaj o radu za 2018.godinu.

U okviru uvodnog izlaganja ministar unutrašnjih poslova Mevludin Nuhodžić je podsjetio da je tokom 2018. u Ministarstvu nastavljeno sa pozitivnim trendom iz prethodne godine, što je i 65% građana prepoznalo i iskazalo svoje puno povjerenje u istraživanju o povjerenju u institucije Crne Gore. On je istakao da je želeći da isto opravdaju, Ministarstvo omogućilo građanima da na što brži i lakši način dođu do ličnih dokumenata te da je na šalterima organizovalo rad u dvije smjene, u svim gradovima Crne Gore, u cilju skraćivanja vremena čekanja. Pored navedenog, ministar je podsjetio da se radi na unaprijeđenju ličnih dokumenata, te da će uskoro građanima biti dostupne lične karte sa čipovima treće generacije koje će omogućiti još lakši i brži pristup on line servisima. U pogledu dostizanja svih šengenskih standarda, a samim tim i ubrzavanju procedura na graničnim prelazima, Ministarstvo je instaliralo video nadzore sa čitačima registarskih oznaka automobila, kao i najnoviju opremu za očitavanje biometrijskih dokumenata, rekonstruisani su pojedini granični prelazi i nastavljeno sa rekonstrukcijom i modernizacijom preostalih prelaza i punktova. Ministar je istakao da se tokom 2018. godine radilo i na poboljšanju standarda svih zaposlenih u Ministarstvu i Upravi policije, pa će tako 850 porodica zaposlenih u navedenim institucijama širom Crne Gore riješiti jedno od osnovnih životnih pitanja, poput stambenog po povoljnim uslovima. U pogledu postignutih rezultata u Upravi policije Nuhodžić je istakao da je tokom 2018. godine registrovano 1851 krivično djelo po nepoznatom učiniocu, da su rezultati na rasvjetljavanju ovakvih slučajeva znatno poboljšani, te rasvijetljena 1384 krivična djela ili 74,8%. On je takođe istakao da je tome doprinijela i tješnja saradnja sa partnerskim službama iz regiona i svijeta, poput INTERPOL-a, EUROPOL-a i SELEC-a,

koja je takođe zaslužna za rasvjetljavanje i sprječavanje krivičnih djela protiv života i tijela hapšenjem visokorangiranih pripadnika organizovanih kriminalnih grupa. S tim u vezi, naveo je podatak da je u prošloj godini spriječeno 20 likvidacija između zavađenih kriminalnih klanova. U pogledu borbe protiv narkotika ministar je istakao da je tokom 2018. godine zaplijenjeno više od tri tone opojnih supstanci, kao i da je tužilaštvu podnijeto 177 krivičnih prijava protiv 249 lica. Govoreći o rezultatima postignutim na polju borbe protiv privrednog kriminala, Nuhodžić je naglasio da je tokom 2018. godine otkriveno 843 krivična djela od kojih su 242 bila sa elementima korupcije, da su postignuti rezultati u pogledu bezbjednosti na putevima takođe veoma pohvalni i naglasio da će sve aktivnosti biti nastavljene u pravcu smanjenja broja saobraćajnih nezgoda sa smrtnim ishodom. Ministar je istakao da će u Ministarstvu nastojati da sve postignute rezultate unaprijede i tokom 2019. godine i nastave sa već pozitivnim trendom po svim oblastima.

Nakon uvodnog izlaganja ministra unutrašnjih poslova, Mevludina Nuhodžića, predsjednik Odbora je podsjetio da je je Izveštaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori za 2018. godinu usvojen na sjednici Vlade od 21. februara tekuće godine, i u skladu sa članom 314 stav 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima dostavljen Skupštini radi stavljanja u proceduru.

Pomoćnik direktora za Sektor policije opšte nadležnosti Nikola Janjušević u svom uvodnom obraćanju podsjetio je članove Odbora da je Vlada Crne Gore donijela Strategiju za poboljšanje bezbjednosti u drumskom saobraćaju 2010-2019. godine, čiji je jedan od ključnih zadataka smanjenje broja smrtno stradalih lica u saobraćajnim nesrećama na 10 ili manje, na 100 hiljada stanovnika. On je istakao da je Crna Gora uspješno implementirala predmetni dokument te da se broj smrtno stradalih lica od 2011. godine do danas kretao u rangu ispod 10 i do 10 smrtno stradalih lica za pojedinačnu godinu. On je podsjetio da je Uprava policije u proteklim godinama uspješno realizovala akciju »Ljeto« čime se značajno doprinijelo povećanju bezbjednosti na drumovima tokom ljetnje turističke sezone kada je intenzitet saobraćaja na putevima mnogostruko veći. Takođe, istakao je da je tokom prethodne godine Saobraćajna policija preduzimala više represivnih i preventivnih mjera, poput vršenja alko testova na putevima, radarskih kontrola brzine i dr, te da su sve mjere zajedno doprinijele boljoj bezbjednosti učesnika u saobraćaju na crnogorskim drumovima.

Nakon izlaganja pomoćnika direktora za Sektor policije opšte nadležnosti Nikole Janjuševića, predsjednik Odbora podsjetio je članove da je Vlada Crne Gore na sjednici od 21. marta 2019. godine usvojila Izveštaj o stanju sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori u 2018. godini, koji je, u smislu člana 37 alineje 15 Zakona o zaštiti i spašavanju, dostavljen Odboru na razmatranje, a potom dao riječ v.d. direktoru Direktorata za vanredne situacije Mirsadu Muliću.

Mulić je u svom uvodnom izlaganju kazao da je sistem zaštite i spašavanja u Crnoj Gori tokom protekle godine funkcionisao u punom kapacitetu i da su na sve izazove zaposleni u ovom sistemu odgovorili profesionalno, pravovremeno i očekivano. U prilog navedenom je istakao da je tokom 2018. godine preduzeto 13 296 intervencija zaposlenih u sistemu zaštite i spašavanja, i podsjetio da su tokom marta i aprila 2018. godine područja Skadarskog jezera i rijeke Bojane bila pod velikim rizikom od poplava, te da su preventivnim mjerama i saradnjom sa kolegama iz Republike Albanije, koji su na osnovu podataka koje su im pružali zaposleni u sistemu zaštite i spašavanja u Crnoj Gori, redovno otpuštane količine vode sa hidrocentrala na Drimu, čime se dorinjelo spriječavanju eventualnih poplava na navedenom području. Podsjetio je i da je tokom prethodne godine počeo sa radom Fond za zaštitu i spašavanje za koji se izdvaja po 5% od osiguravajućih društava, te je na kraju godine Fonda iznosio 94 000 eura a novac od istog opredijeljen za projekte koji će značajno doprinijeti unaprijeđenju sistema zaštite i spašavanja u narednom periodu. Mulić je tokom izlaganja pohvalio rad Operativno komunikacionog centra 112, koji je tokom 2018. godine primio 105 395 poziva na koje su zaposleni adekvatno i pravovremeno reagovali, istakavši da je tokom protekle godine spašeno 88 lica od kojih 68 stranih državljana. Pored navedenog, Mulić je istakao i značaj rada petočlanog tima za uništavanje neeksplozivnih ubojnih sredstava koji tokom svake godine neutrališe između 12 i 14 tona ovih materija, uz podsjećanje da je Tim pregledao milion i dvjesta kvadrata na dionici na kojoj se radi auto put i time uštedio značajna sredstva iz budžeta Crne Gore.

U raspravi o ovoj tački dnevnog reda učešće su uzeli članovi Odbora Branko Čavor, Boris Mugoša, Milorad Vuletić, Marta Šćepanović i Luid Ljubo Škrelja.

Član Odbora Branko Čavor pohvalio je rezultate postignute u 2018. godini predstavljene u okviru tri izvještaja, i istakao da su u njima realno predstavljeni svi podaci koji su relevantni za ocjenu izvještaja. On je istakao da je neophodno posvetiti se izradi podzakonskih akata koji bi pomogli da se zakoni iz ovih oblasti kao i određene procedure što više ubrzaju i olakšaju. S tim u vezi, podsjetio je i na neophodnost rekonstrukcije graničnih prelaza kako bi se smanjilo vrijeme čekanja kako tokom turističke sezone tako i van nje, i izrazio interesovanje da li su baze podataka u Ministarstvu unutrašnjih poslova redovno ažurirane i validne. Takođe interesovao se da li su u sistemu zaštite i spašavanja spremni kako kadrovski tako i opremom za predstojeću turističku sezonu.

Član Odbora Boris Mugoša je pohvalio rezultate prikazane u okviru tri prezentovana izvještaja, kao i činjenicu da su svi potencijalni izazovi za navedene sisteme prepoznati i jasno predočeni, i iskazao punu podršku i spremnost za iznalaženje adekvatnih rješenja koja bi odgovorila eventualnim izazovima. Mugoša je pohvalio rezultate koji su postignuti na otkrivanju privrednog kriminala, kao i protiv života i tijela. Osvrnuo se takođe i na rekonstrukciju graničnih prelaza i istakao da bi tim projektom značajno doprinijeli turističkoj sezoni kao i olakšanim i bržim prelascima i van nje. Boris Mugoša je takođe podsjetio i na dobrobiti ranijeg sistema »pozornika u kvartu« kao projekta koji je dao značajne rezultate i izrazio nadu da će u Ministarstvu

unutrašnjih poslova i Upravi policije biti razmotrena mogućnost njegovog ponovnog uvođenja. Navedeno je potkrijepio činjenicom da bi se time građani osjećali sigurnije, jer su upravo pozornici nerijetko preventivno djelovali na počiniocima krivičnih djela i svojim prisustvom u određenim kvartovima sprječavali ovakva djelovanja. Podsjetio je i na problem nepostojanja trening centra za pripadnike sistema zaštite i spašavanja, i izrazio punu podršku njegovoj izgradnji u narednom periodu, a time i pružanju doprinosa većoj efektivnosti pripadnika sistema.

Poslanik Milorad Vuletić pohvalio je prezentovane izvještaje i kazao da oni predstavljaju realan prikaz rezultata postignutih tokom 2018. godine. Veoma pohvalnim je ocijenio skraćene procedure čekanja na šalterima organizacionih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova, uvođenjem dvije smjene rada čime je zadovoljstvo građana na višem nivou, i uputio pohvalu za poboljšanje bezbjednosti na putevima u Crnoj Gori na temelju sprovedenih preventivnih i represivnih mjera patrolnih jedinica Saobraćajne policije kako tokom ljetnje turističke sezone, a takođe i van nje. S tim u vezi, istakao je neophodnost rekonstrukcije određenih dionica magistralnih puteva na teritoriji Crne Gore. Pohvalio je formiranje Fonda za zaštitu i spašavanje i izrazio nadu da će prikupljena sredstva biti iskorišćena za unaprjeđenje rada. Poslanik Vuletić, ovom prilikom, iskazao je i interesovanje za pitanje saradnje opštinskih službi za zaštitu i spašavanje i eventualne probleme u komunikaciji ili radu u slučajevima koji zahtjevaju brzu i efikasnu reakciju.

Članica Odbora Marta Šćepanović takođe je pohvalila sadržaj prezentovanih izvještaja i podsjetila da u prilog iznijetom govori i Izvještaj Zaštitnika ljudskih prava i sloboda koji potvrđuje profesionalno obavljanje poslova Ministarstva unutrašnjih poslova. Tokom svog izlaganja, istakla je rad službe Ministarstva zadužene za izdavanje ličnih i drugih dokumenata, a pohvalnim ocijenila rad u dvije smjene kao i za vrijeme praznika, što u mnogome građanima olakšava da u što kraćem roku dođu do željenih dokumenata. Poslanica Šćepanović, na temelju prezentovanog u Izvještaju po temi nasilje u porodici je podsjetila na neophodnost povećanja zapriječene novčane kazne za počiniocima ovog krivičnog djela, u cilju što efikasnijeg preventivnog djelovanja i smanjenja vršenja ovog krivičnog djela na najmanju mjeru.

Član Odbora Luidž Ljubo Škrelja se saglasio sa kolegama, prezentovane izvještaje ocijenio veoma preciznim i objektivnim, i pohvalio napore Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave policije i Direktorata za zaštitu i spašavanje u pogledu sadržaja dostavljenih dokumenata, kao realnog prikaza ostvarenih rezultata i preduzetih aktivnosti za posmatrani period. Istakao je da jedan od problema koji je i prepoznat u izvještajima predstavlja dugo čekanje na graničnim prelazima, i istakao da je iznijeto pitanje potrebno riješiti u što skorijem roku i iznaći adekvatno rješenje kroz rekonstrukciju postojećih graničnih prelaza. Poslanik Škrelja tokom svog izlaganja pohvalio je rad Službe zaštite i spašavanja na teritoriji opštine Ulcinj, koja je nerijetko ugrožena kako požarima tokom ljetnje sezone tako i poplavama tokom zimskog perioda. Izrazio je interesovanje u pogledu namjere centralizacije sistema zaštite i spašavanja ili

zadržavanja postojećeg rješenja po kom su opštinske službe zaštite i spašavanja nadležne za matične teritorije, sa izuzetkom slučajeva kada nepogode prerastu na nivo koji zahtijeva uključenje i državne službe.

U odgovorima na postavljena pitanja i interesovanja poslanika, ministar unutrašnjih poslova Mevludin Nuhodžić je istakao da je komunikacija između Ministarstva unutrašnjih poslova i njegovih službi sa Odborom za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore od ključnog značaja za iznalaženje adekvatnih i efikasnih rješenja za prepoznate izazove, i istakao da je ista oduvijek bila na zavidnom nivou. Ukazao je da prevazilaženje prepoznatih problema i izazova zahtijeva sinhronizaciju svih službi, nekada i različitih ministarstava ali i građana kako bi se ti problemi i izazovi što prije sankcionisali. U kontekstu pitanja vršenja krivičnih djela Nuhodžić je istakao važnost preventivnog djelovanja Ministarstva po pitanjima nasilja u porodici i vršnjačkog nasilja, kao prepoznatih problema koji nerijetko predstavljaju osnov za sve ostale krivične prekršaje. Članove Odbora je informisao da su registri koje vodi Ministarstvo unutrašnjih poslova ažurni i validni i da se oni uvijek precizno i na redovnom nivou vode, dok je u pogledu sistema zaštite i spašavanja istakao da se razmatraju moguće opcije funkcionisanja, vodeći računa da isti bude efikasan i spreman da prevaziđe sve potencijalne izazove. U pogledu izgradnje i rekonstrukcije graničnih prelaza ministar Mevludin Nuhodžić je istakao da je ovo pitanje ranije bilo u nadležnosti Uprave za nekretnine, a sada Ministarstva unutrašnjih poslova te da se aktivno radi na sagledavanju mogućnosti njihove rekonstrukcije.

Pomoćnik direktora za Sektor policije opšte nadležnosti Nikola Janjušević u odgovorima na postavljena pitanja poslanika podsjetio je na činjenicu da je problem smrtno stradalih u saobraćajnim nezgodama na putevima jedan od najvećih izazova čak i za zemlje koje su mnogo razvijenije od Crne Gore. On je istakao da su tri ključna faktora koja utiču na ovaj problem: ljudski, tehnička ispravnost vozila kao i faktor puta, i kazao da najveći procenat ide na prvi navedeni, odnosno nemarnost učesnika usljed nepoštovanja propisa. Janjušević je tokom izlaganja istakao da će pripadnici Uprave policije u narednom periodu nastaviti sa aktivnostima na sprječavanju prekršaja učesnika u saobraćaju kako preventivnim tako i represivnim mjerama, i napomenuo da se radi na iznalaženju rješenja kojim će više pripadnika policije biti raspoređeno na ključnim tačkama na javnim mjestima, u cilju bolje dostupnosti građanima.

Odgovarajući na pitanja poslanika pomoćnik direktora za Sektor granične policije Vesko Damjanović je kazao da su u Ministarstvu i Upravi policije svjesni infrastrukturnih ograničenja graničnih prelaza, pa je kao takvo ograničenje istakao granični prelaz Sukobin-Murićani, koji je projektovan za promet od 500 hiljada prelazaka ali da je on odavno premašio 2 miliona. Takođe, napomenuo je da su kolege iz Republike Albanije prezentovale novi projekat rekonstrukcije ovog graničnog prelaza, te da je on prihvatljiv i za našu stranu, i napomenuo da se mora raditi i na rekonstrukciji putne infrastrukture na toj dionici u cilju olakšanog prometa ljudi i roba. Damjanović je ovom prilikom članovima Odbora ukazao i na nedostatak službenika na graničnim prelazima, i neophodnost prolaska adekvatne obuke i treninge u cilju kvalitetnog

obavljanja poslova. Podsjetio da je u proteklom periodu učinjeno dosta u pravcu opremanja Granične policije i osposobljavanja za obavljanje dodijeljenih zadataka, kroz nabavku novih vozila i tehničke opreme za očitavanje biometrijskih dokumenata kao i video nadzora za očitavanja registarskih oznaka putničkih i teretnih vozila na graničnim prelazima.

U odgovorima na pitanja članova Odbora, v.d. direktora Direktorata za vanredne situacije Mirsad Mulić je kazao da je Direktorat u potpunosti spreman za predstojeću turističku sezonu, te da će punim kapacitetima odgovoriti na eventualne izazove. Podsjetio je da su dva aviona za gašenje požara već spremna dok je treći iz flote na redovnom servisu u Španiji sa povratkom u kratkom roku, čime će sva tri aviona biti dostupna tokom ljetnjeg perioda u cilju adekvatne reakcije na eventualne požare. Posebno je naglasio da helikopteri mogu raditi u dvije smjene imajući u vidu da je šest pilota obučeno za upravljanje i efikasno djelovanje. Mulić je podsjetio da je inicijativa članova Odbora bila od suštinskog značaja kada je trebalo pokrenuti i osposobiti OKC 112, te izrazio nadu da ista neće izostati ni sada kada je neophodno izgraditi trening centar za pripadnike sistema zaštite i spašavanja. Mulić je istakao da su različita iskustva u pogledu organizacije sistema zaštite i spašavanja u regionu, i napomenuo da će se u narednom periodu razmotriti sve mogućnosti koje stoje na raspolaganju kako bi sistem zaštite i spašavanja bio što efikasniji.

Rukovodilac Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta u Sektoru kriminalističke policije Aleksandar Bošković napomenuo je da sektor Kriminalističke policije nema problema sa napadima objekata koji imaju veliki protok novca, kao što su pošte, banke ili zlatare a koji je bio prisutan u nekim ranijim periodima, već da u domenu njegovog rada najveći problem predstavljaju krivična djela izvršena upotrebom eksplozivnih naprava i paljenje vozila, koja su u uskoj vezi sa obračunima organizovanih kriminalnih grupa u Crnoj Gori. Bošković je istakao da se u Crnoj Gori od 1992. godine vodi evidencija počinjenih ubistava, te da je od 574 ubistva rasvijetljeno preko 90% i podsjetio da je blagovremenim i efektivnim akcijama pripadnika policije spriječeno preko 20 likvidacija u proteklom periodu. Ovom prilikom rukovodilac Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta u Sektoru kriminalističke policije je pohvalio saradnju sa partnerskim službama zemalja regiona, kao i zemljama Zapadne Evrope na rasvjetljavanju teških ubistava i prikupljanju dokaza.

Predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić pohvalio je prezentovane izvještaje i istakao da oni predstavljaju realan prikaz stvari i postignutih rezultata tokom 2018.godine u Ministarstvu unutrašnjih poslova, koje je jedno od najčešće i najviše kontrolisanih ministarstava, i istakao da, između ostalog, zahvaljujući tome rukovodstvo i zaposleni svoje poslove obavljaju sa punom profesionalnom pažnjom, savjesno i posvećeno.

Nakon sprovedene rasprave članovi Odbora za bezbjednost i odbranu jednoglasno su usvojili

I Z V J E Š T A J
O
RAZMATRANJU
IZVJEŠTAJA O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA IZ NADLEŽNOSTI
MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA,
SA ORGANOM U SASTAVU ZA 2018. GODINU

Odbor je, u prisustvu ministra unutrašnjih poslova, detaljno upoznat sa aktivnostima realizovanim u protekloj godini, sa posebnim osvrtom na stanje bezbjednosti, implementaciju strateškog i normativno-pravnog okvira, ostvarivanje načela zakonitosti, vladavine prava, zaštite ljudskih prava i sloboda, te održavanje i unapređenje dobrosusjedskih odnosa, regionalne i međunarodne saradnje.

Saglasno predočenom u uvodnom obraćanju, konstatovano je da je stanje bezbjednosti u Crnoj Gori u izvještajnom periodu, po najvećem broju parametara koji ga determinišu, bilo zadovoljavajuće. Ukazano je da su, između ostalog, kapaciteti bili usmjereni na aktivnosti na sprečavanju sukoba organizovanih kriminalnih grupa, kao i na otkrivanju i procesuiranju učinilaca teških krivičnih djela i članova organizovanih kriminalnih grupa. Takođe, istaknuto je da je stopa kriminaliteta, te broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti neznatno veći u odnosu na prethodni izvještajni period, ali i da su rezultati na njihovom rasvjetljavanju poboljšani u poređenju sa 2017. godinom.

Pored iznijetog, posebna pažnja u raspravi bila je posvećena preduzetim aktivnostima na planu sprečavanja krijumčarenja i nedozvoljene trgovine opojnim drogama i akciznim robama, borbe protiv korupcije na svim nivoima, te sprečavanja zloupotreba i ilegalnog posjedovanja vatrenog oružja, naročito od strane pripadnika organizovanih kriminalnih grupa i bezbjednosno interesantnih lica. Pozitivnim je ocijenjeno unapređenje saradnje sa Specijalnim državnim tužilaštvom čime se pruža dalji doprinos otkrivanju teških krivičnih djela i procesuiranju osumnjičenih za predmetna krivična djela.

U svijetlu implementacije zaključaka usvojenih na 20. sjednici Odbora, kada je razmotren Izvještaj Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u upravnim oblastima za 2017. godinu, članovi su pozitivnim ocijenili poboljšanje rezultata na rasvjetljavanju krivičnih djela po nepoznatom učiniocu i apostrofirali važnost nastavka rada na datom planu.

Cijeneći važnost blagovremenog i kvalitetnog izvršavanja zacrtanih programskih obaveza, Odbor je ukazao na značaj ostvarivanja dinamične i ciljno orjentisane međunarodne saradnje kako na bilateralnom, tako i na regionalnom i multilateralnom planu. S tim u vezi, podržan je nastavak rada na sprovođenju zadataka definisanih u revidiranim akcionim planovima za poglavlja 23 i 24, kao i praćenje realizacije aktivnosti iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2016-2018. godine, koje su u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova. Posebno je istaknut značaj aktivnog učešća u Regionalnoj inicijativi za migracije, azil i izbjeglice (MARRI), Konvenciji o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi, Brdo procesu, Inicijativi za integrisano upravljanje na području unutrašnje bezbjednosti (IISG), te Berlinskom procesu.

Odbor je, takođe, podržao kontinuitet razmjene informacija sa partnerskim službama posredstvom INTERPOL-a, EUROPOL-a i SELEC-a, ukazavši da, kroz učešće u realizaciji akcija na međunarodnom nivou, Uprava policije daje značajan doprinos u borbi protiv organizovanog kriminala i krijumčarenja droge na globalnom nivou.

U dijelu rasprave koji je tretirao stanje u oblasti granične bezbjednosti, članovi Odbora su podržali aktivnosti preduzete u cilju ostvarivanja kriterijuma i dostizanja evropskog sistema bezbjednosti, jačanje sposobnosti za preuzimanje obaveza koje proizilaze iz članstva u Evropskoj uniji, te usklađivanje sa zahtjevima Šengena, imajući u vidu da nadzor i zaštita državne granice predstavljaju ključni izazov u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Takođe je ukazano da je u 2018. godini smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice van graničnih prelaza, kao i da je intenzivnijim kontrolama otkriveno više nezakonitih prelaza.

Odbor je dalje podržao aktivnosti sprovedene na planu jačanja ugovorne saradnje kako bi se dodatno osnažili odnosi sa partnerskim zemljama u oblasti upravljanja granicom, sistema zaštite i spašavanja, borbe protiv trgovine ljudima i automatizovane zaštite podataka. Takođe, ocijenio je važnim realizaciju započetih infrastrukturnih projekata koji se realizuju sredstvima iz budžetske podrške Evropske unije.

Konstatovan je trend smanjenja broja krivičnih djela protiv imovine, kao i manji broj prekršaja kojima se narušavao javni red i mir u odnosu na prethodni izvještajni period. Takođe, u diskusiji je predložen značajno veći broj otkrivenih krivičnih djela u oblasti privrednog kriminaliteta, kao i to da je materijalna šteta obuhvaćena krivičnim prijavama za krivična djela sa elementima korupcije značajno veća u odnosu na 2017. godinu.

Pored navedenog, tokom rasprave je konstatovano da je broj krivičnih djela nasilje u porodici i porodičnoj zajednici, kao i broj registrovanih prekršaja iz Zakona o zaštiti nasilja u porodici znatno povećan u odnosu na 2017. godinu, uz ocjenu da navedeni podaci pokazuju drugačiju percepciju žrtava ovih krivičnih djela, ali i rast povjerenja u organe i institucije koji se bave ovom problematikom.

Na osnovu sprovedene rasprave, Odbor je jednoglasno prihvatio Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova, sa organom u sastavu za 2018. godinu, sa sljedećim

Z A K L J U Č I M A:

1. Polazeći od analize stanja i rezultata po oblastima rada, kao i definisanih prioriteta u radu Uprave policije, Odbor iskazuje podršku aktivnostima koje doprinose povoljnom bezbjednosnom ambijentu i otkrivanju najtežih krivičnih djela, čime se doprinosi bezbjednosti građana i njihove imovine;
2. Odbor iskazuje zabrinutost zbog rasta maloljetničke delikvencije i insistira na sprovođenju preventivnih aktivnosti radi njenog suzbijanja;
3. Odbor pozdravlja povećanje kvaliteta usluga za izdavanje ličnih isprava čime su smanjene gužve na šalterima i podržava nastojanje MUP-a na kontinuiranom preduzimanju aktivnosti kako bi usluge učinili dostupnijim građanima i privrednim subjektima;
4. Odbor podržava intenziviranje kontinuirane saradnje MUP-a i Uprave policije sa ostalim bezbjednosnim službama, Vrhovnim državnim tužilaštvom i Specijalnim državnim tužilaštvom;
5. Odbor daje punu podršku MUP-u i Upravi policije na kvalitetnoj regionalnoj i međunarodnoj saradnji čime se daje puni doprinos bezbjednosti kako na regionalnom tako i globalnom nivou, a posebno kada su u pitanju migracije

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Boris Mugoša, član Odbora.

U okviru ove tačke dnevnog reda članovi Odbora su nakon sprovedene rasprave jednoglasno usvojili

I Z V J E Š T A J O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O STANJU BEZBJEDNOSTI SAOBRAĆAJA NA PUTEVIMA U CRNOJ GORI ZA 2018. GODINU

Odbor je, u prisustvu ministra unutrašnjih poslova i pomoćnika direktora Uprave policije, detaljno upoznat sa stanjem bezbjednosti saobraćaja u Crnoj Gori tokom 2018. godine sa posebnim osvrtom na strukturu saobraćajnih nezgoda, analizu registrovanih prekršaja, te preduzete mjere i radnje službenika saobraćajne policije.

U skladu sa iznijetom, članovima Odbora je predočeno da je ukupan broj saobraćajnih nezgoda u prošloj godini povećan za 3,4% u odnosu na prethodni izvještajni period, dok je smanjen broj smrtno stradalih lica za 23,8%. Broj teže povrijeđenih lica je smanjen za 9,5%, a broj lakše povrijeđenih lica za 1,8%. Saglasno navedenim parametrima, ukazano je da se stanje bezbjednosti u Crnoj Gori tokom 2018. godine može ocijeniti zadovoljavajućim.

U nastavku je bilo riječi o preduzetim preventivnim i represivnim mjerama prema učesnicima u saobraćaju, imajući u vidu da je ljudski faktor uzrok najvećeg broja saobraćajnih nezgoda. Takođe su predočene aktivnosti Odsjeka za bezbjednost drumskog saobraćaja na planu poboljšanja zakonitosti rada stanica za tehnički pregled vozila, kroz svakodnevne kontrole, a u svrhu uvođenja discipline u predmetnoj oblasti.

Tokom rasprave osvrst je napravljen i na analizu saobraćajnih nezgoda prema kategoriji puta i posljedicama tokom izvještajnog perioda, sa posebnim osvrtom na ljetnju turističku sezonu kada se broj učesnika u saobraćaju višestruko uvećava.

U odnosu na prethodni period, konstatovano je da su aktivnosti saobraćajne policije po svim bitnim parametrima bile intenzivnije tokom 2018.godine, i s tim u vezi detaljno prezentovana struktura registrovanih prekršaja u izvještajnom periodu.

Uvažavajući zaključke usvojene na 20. sjednici Odbora, kada je razmotren Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori za 2017. godinu, Odbor potencira nastavak aktivnosti na obezbjeđivanju finansijskih i drugih preduslova za sprovođenje svih potrebnih mjera prema učesnicima u saobraćaju, te aktivnosti neophodnih za potpunu realizaciju projekta instaliranja stacionarnih sistema na prometnim raskrsnicama u većim gradovima i na kritičnim dionicama magistralnih i regionalnih puteva, gdje se i registruje najveći broj saobraćajnih nezgoda i prekršaja sa najtežim posljedicama.

Saglasno iznijetom, a cijeneći važnost daljeg unapređivanja stanja bezbjednosti saobraćaja, Odbor je jednoglasno podržao Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori za 2018.godinu, i saglasno članu 162 stav 2 Poslovnika Skupštine, odlučio da predloži Skupštini da prihvati sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori za 2018.godinu

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Branko Čavor, član Odbora.

Takođe, članovi Odbora su u okviru ove tačke dnevnog reda jednoglasno usvojili
i

I Z V J E Š T A J
o razmatranju
IZVJEŠTAJA O STANJU SISTEMA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U CRNOJ GORI
u 2018. godini

Odbor se, u prisustvu ministra unutrašnjih poslova i generalnog direktora Direktorata za vanredne situacije, upoznao sa realizovanim aktivnostima u okviru sistema zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine u Crnoj Gori.

Tokom diskusije posebna pažnja bila je usmjerena na oblast resursa sistema zaštite i spašavanja sa kojima su subjekti raspolagali u protekloj godini, te iznalazjenje rješenja za unapređenje sistema zaštite i spašavanja kroz normativno uređenje sistema te usklađivanje sa pravnom tekovinom EU.

Odbor je ocijenio značajnom realizaciju aktivnosti iz Strategije za smanjenje rizika od katastrofa sa Dinamičkim planom aktivnosti za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine, te donošenje Akcionog plana za sprovođenje Strategije za smanjenje rizika od katastrofa za period 2018-2019. godine. Posebno važnim Odbor je ocijenio donošenje Nacionalnog plana zaštite i spašavanja od zemljotresa i Nacionalni plan zaštite i spašavanja od požara.

Razmatrajući postojeće stanje u ovom sektoru, Odbor je konstatovao važnost raspodjele sredstava iz Fonda za zaštitu i spašavanje koja su dodijeljena prvi put u 2018. godini. Pored navedenog, članovi Odbora su upoznati i sa realizovanim aktivnostima preventivnog karaktera koje se odnose na zaštitu od požara i obavezu svih crnogorskih opština da izrade plan zaštite od požara te njihovo redovno ažuriranje.

Odbor je pozdravio i opremanje MUP-a sa trećim protivpožarnim avionom „Air tractor“ i konstatovao da su time znatno povećani resursi Avio-helikopterske jedinice Direktorata za vanredne situacije.

Takođe, Odboru su predstavljene preduzete aktivnosti na planu uništavanja neeksplozivnih ubojnih sredstava NUS, kao i rada na projektima koji se odnose na čišćenje teritorije Crne Gore od kasetne municije, rekonstrukciju vojnog magacina u Rogamima, te uspostavljanje poligona za uništavanje NUS-a.

Kao naročito važnu aktivnost Direktorata za vanredne situacije MUP-a Odbor je ocijenio rad u okviru NATO programa „Naukom za mir i bezbjednost“ kojim se unapređuje sistem zaštite i spašavanja razvijanjem i implementacijom mobilnog, web-baziranog NICS sistema kojim se uvezuju sve jedinice prvog odgovora na hazarde, te brže lociranje građana u nevolji GPS tehnologijom.

Nakon sveobuhvatne rasprave, Odbor je konstatovao da je u protekloj godini učinjen značajan napredak na polju stručnog osposobljavanja i usavršavanja pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje, realizaciju programa i projekata, jačanje regionalne i međunarodne saradnje, te unapređenje saradnje sa nadležnim institucijama EU i NATO iz ove oblasti.

Saglasno navedenom, Odbor je jednoglasno prihvatio Izvještaj o stanju sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori u 2018. godini i usvojio sljedeće

Z A K L J U Č K E:

1. Odbor insistira na nastavku aktivnosti u cilju trajnog rješavanja pitanja sistema radio veza koji se upotrebljava u zaštiti i spašavanju na način koji bi zadovoljio kriterijume za funkcionisanje operativnih jedinica zaštite i spašavanja, te uvezivanje radio sistema Tetra sa CordCom sistemom Operativno-komunikacionog centra 112, kao i sa Jedinicom za gašenje požara iz vazduha;
2. Odbor iskazuje podršku stvaranju uslova za adekvatan rad službi za zaštitu i spašavanje u opštinama na sjeveru Crne Gore kojima nedostaje lična i kolektivna oprema te stručne obuke za adekvatan odgovor na pojedine hazarde, kao i stvaranju uslova za uspostavljenje i formiranje Nacionalnog trening centra za stručno osposobljavanje i usavršavanje učesnika sistema zaštite i spašavanja;
3. Odbor cijeni značajnim donošenje Strategije za smanjenje rizika od katastrofa sa Dinamičkim planom aktivnosti za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine, te donošenje Akcionog plana za sprovođenje Strategije za smanjenje rizika od katastrofa za period 2018-2019. godine
4. Odbor ohrabruje dalje jačanje saradnje sa lokalnim samoupravama i podizanje svijesti nadležnih lokanih subjekata o pitanjima vezanim za smanjenje rizika od hazarda.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Milorad Vuletić, član Odbora.

Četvrta tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA

U okviru ove tačke dnevnog reda članovi Odbora za bezbjednost i odbranu su diskutovali o aktivnostima planiranim za predstojeći period a potom jednoglasno, bez primjedbi, usvojili preloženi tekst zapisnika sa 40. sjednice, održane 14. maja 2019. godine.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Sjednica je završena u 12 sati i 25 minuta.

SEKRETARKA ODBORA
Zorana Baćović, s. r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Obrad Mišo Stanišić, s. r.