

**ZAPISNIK**  
**sa 75. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 23. maj 2019. godine**

Sjednica je počela u 10.00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Branko Čavor, Nikola Rakočević, Ana Nikolić, Boris Mugoša i Raško Konjević.

Poslanike Filipa Vukovića i Gencija Nimanbegua, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine, zamijenili su poslanici Marta Šćepanović i Ervin Ibrahimović.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Vladan Radonjić, generalni direktor Direktorata za pomorski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i Marta Šćepanović, poslanica.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. Predlog zakona o načinu upisa brodova, plutajućih objekata i instalacija za proizvodnju ugljovodonika u upisnike i stvarnim pravima na brodovima i instalacijama za proizvodnju ugljovodonika;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je podnijela grupa devet poslanika (Marta Šćepanović, Jovanka Laličić, Nikola Rakočević, Predrag Sekulić, Genci Nimanbegu, Boris Mugoša, Ervin Ibrahimović, Andrija Popović, Adrijan Vuksanović) i
3. Tekuća pitanja.

\* \* \*

- Zapisnici sa 66, 70, 71. i 73. sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi. Sastavni dio zapisnika sa 66. sjednice čini audio zapis sa sjednice.

\* \* \*

**Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O NAČINU UPISA BRODOVA, PLUTAJUĆIH OBJEKATA I INSTALACIJA ZA PROIZVODNJU UGLJOVODONIKA U UPISNIKE I STVARNIM PRAVIMA NA BRODOVIMA I INSTALACIJAMA ZA PROIZVODNJU UGLJOVODONIKA**

Uvodne napomene o Predlogu zakona o načinu upisa brodova, plutajućih objekata i instalacija za proizvodnju ugljovodonika u upisnike i stvarnim pravima na brodovima i instalacijama za proizvodnju ugljovodonika, u svojstvu predstavnika predlagača, dao je Vladan Radonjić, generalni direktor Direktorata za pomorski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

Odbor je, nakon obrazloženja predstavnika predlagača, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za donošenje novog Zakona kojim se nastoji uskladiti nacionalno zakonodavstvo sa odredbama Međunarodne konvencije o pomorskim privilegijama i hipotekama koja je usvojena 1993. godine. Saopštio je da je način i postupak upisa brodova i plutajućih objekata, definisan novim Zakonom, identičan postupku iz važećeg Zakona o pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi i ne zahtijeva nijednu dodatnu proceduru, kao i da se uvodi obaveza upisa instalacija za proizvodnju ugljovodonika u upisnik instalacija i to na sličan način kao i upis brodova i plutajućih objekata.

Na Odboru je konstatovano da se ključnim novinama, predložene propisom u odnosu na važeći Zakon, uvodi obaveza upisa instalacija za proizvodnju ugljovodonika čime se daje mogućnost da se pravo vlasništva i druga stvarna prava nad njima mogu steći, prenijeti, ograničiti i ukinuti jedino upisom u upisnik instalacija, kao i uvode termini „hipoteka na brodu“ i „pomorski privilegij“ koji imaju za cilj usklađivanje sa međunarodnom praksom čime postaju jasniji bankama i subjektima pomorskog prava. Takođe, konstatovano je da donošenjem novog Zakona prestaju da važe odredbe zakona koje su uređivale ovu materiju, a to su čl. 209-416 Zakona o pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi i čl. 80-82 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, kao i da za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta države, jer ne zahtijeva osnivanje novih organa i drugih oblika državne uprave.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i jednim „uzdržanim“ glasom odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o načinu upisa brodova, plutajućih objekata i instalacija za proizvodnju ugljovodonika u upisnike i stvarnim pravima na brodovima i instalacijama za proizvodnju ugljovodonika.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Čavor.

### **Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU**

Prije prelaska na raspravu, predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, obavijestio je Odbor da je Vlada dostavila pozitivno mišljenje o predlogu navedenog zakona sa sugestijom za korekciju pojedinih odredbi.

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, u svojstvu predstavnice predlagača, dala je poslanica Marta Šćepanović.

U raspravi su učestvovali poslanici: Raško Konjević, Marta Šćepanović, Predrag Sekulić i Boris Mugoša.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštiti sljedeći

## I Z V J E Š T A J

Predstavница predlagača, ukazala je da je osnovni razlog predlaganja izmjena i dopuna Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru potreba da se definiše pravo zaposlenog na druga primanja u slučaju sporazumnog raskida radnog odnosa, posebno u postupku

optimizacije broja zaposlenih u državnim organima, organima lokalne uprave i ostalim, obuhvaćenim ovim zakonom. Ukazano je i da je razlog za donošenje ovog zakona potreba za usklađivanjem sa Zakonom o državnoj upravi, imajući u vidu da u sistemu državne uprave više ne postoje organi uprave u sastavu.

Na sjednici je konstatovano da je u odnosu na Predlog zakona dostavljeno Mišljenje Vlade. Uz tehničke korekcije, Mišljenjem se ukazuje na potrebu da odredbe člana 33 stav 1 tačka 3 i stav 3 ovog zakona, koje se odnose na otpremninu u slučaju sporazumnog prestanka radnog odnosa, prestaju da važe 31. decembra 2020. godine, iz razloga smanjenja fiskalnog opterećenja budžeta u budućem periodu.

Na sjednici su, tokom rasprave, postavljena pitanja koja su se odnosila na: član 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, odnosno lica na koja se Zakon odnosi, kao i član 41 ovog zakona, koji propisuje izuzeća od odredaba Zakona, te s tim u vezi ukazano na mogućnost zloupotrebe uvođenjem predloženog instituta, na način da se lica koja ostvare otpremninu zapošljavaju u organima i preduzećima izuzetim iz važećeg Zakona, a čiji je država većinski vlasnik. Tokom rasprave, naveden je i podatak da je u periodu 2016 – 2019. godine stavka bruto zarade zaposlenih u budžetu države uvećana za 50 mil. eura. Takođe, na sjednici je konstatovano da je ostvarivanje prava na otpremninu u slučaju sporazumnog raskida radnog odnosa jedna od kratkoročnih mjera predviđena Planom optimizacije javne uprave za period 2018-2020. godine, a bilo je i mišljenja da, s obzirom da se navedeni institut sprovodi i u privatnom sektoru kao savremena praksa, ga treba primijenjivati i u javnom sektoru.

Takođe, istaknuto je i da se u obrazloženju predloženog akta navodi da za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu i, s tim u vezi, ukazano na član 13 stav 2 tačka 7 Zakona o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu, kojim je predviđeno da će Vlada tokom godine potpisati ili će postati efektivni kreditni aranžmani sa Svjetskom bankom, u okviru projekta sprovođenja reforme javne uprave, za potrebe implementacije Plana optimizacije i stvaranja uslova za isplatu otpremnine zaposlenima u slučaju proglašenja tehnološkog viška, prilikom odlaska u penziju i sporazumnog prekida radnog odnosa, shodno odredbama Zakona o radu i Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine, Odbor je, polazeći od Mišljenja Vlade na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i imajući u vidu amandmane koje je podnio Zakonodavni odbor, odlučio da podnese sljedeći

## AMANDMAN

Član 3 mijenja se i glasi:

### Član 3

Poslije člana 48b dodaju se dva nova člana koja glase:

#### „Član 48c

Zaposleni kome prestane radni odnos na osnovu sporazumnog prestanka radnog odnosa, a ostvari pravo na otpremninu u skladu sa članom 33 stav 1 tačka 3 ovo zakona, ne može zasnovati radni odnos u javnom sektoru, u periodu od pet godina od dana sporazumnog prestanka radnog odnosa.

Ograničenje iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na zaposlenog koji vrati cjelokupni iznos isplaćene otpremnine.

#### Član 48d

Odredbe člana 33 stav 1 tačka 3 i stav 3 ovog zakona prestaju da važe 31. decembra 2020. godine.“

#### Obrazloženje

Amandman se predlaže u cilju preciziranja rješenja predloženog članom 3, odnosno, članom 48c, kao i uvodi ograničeni rok važenja odredbi predloženih članom 33 stav 1 tačka 3 i stav 3.

Predstavnica predlagača **prihvatila je** navedeni amandman, a Odbor konstatovao da isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, sa amandmanom Odbora.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

#### Treća tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da je:

- a) Član Odbora, Raško Konjević, 25. aprila 2019. godine, Odboru uputio inicijativu za održavanje kontrolnog saslušanja guvernera CBCG, Radoja Žugića (broj 00-63-7/19-31), u vezi sa stanjem u bankarskom sektoru nakon uvođenja stečaja u dvije banke, položaja zaposlenih u tim bankama i utvrđivanja odgovornosti.

Imajući u vidu navedeno, predsjednik Odbora, ukazao je da je neophodno da se Odbor izjasni o navedenoj inicijativi i podsjetio da je za donošenje odluke o kontrolnom saslušanju, shodno članu 75 Poslovnika Skupštine, potrebna većina od ukupnog broja članova Odbora.

Nakon glasanja sa jednim glasom „za“ i sedam glasova „uzdržan“, Odbor nije donio odluku o kontrolnom saslušanju guvernera Centralne banke Crne Gore.

- b) Klub poslanika SNP-Demos dostavio izvještaj o utrošenim sredstvima kluba poslanika za 2018. godinu, te da se očekuje da još da klub poslanika SDP-a dostavi izvještaj za 2018. godinu. Shodno dogovoru sa prethodnih sjednica Odbora, predmetni izvještaji biće proslijeđeni članovima Odbora putem pisarnice kada svi klubovi poslanika dostave iste.
- c) Državna revizorska institucija dostavila Odboru, 15. maja 2019. godine, zbog većeg broja utvrđenih nepravilnosti i datih negativnih mišljenja, dostavila Izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja Ministarstva rada i socijalnog staranja i pravilnosti poslovanja centara za socijalni rad u Podgorici, Baru i Beranama za 2017. godinu (broj. 00-63-7/19-34), na upoznavanje. Ukazano je da je Izvještaj dostupan i na internet stranici DRI.

\* \* \*

Sjednica je završena u 10.30 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/19-

**SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA**

Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Predrag Sekulić, s.r.

**75. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 23. maja 2019. godine**

**REZULTATI GLASANJA**

**O PREDLOZIMA AKATA**

<b>NAZIVI AKATA</b>	<b>„ZA“</b>	<b>„PROTIV“</b>	<b>„UZDRŽAN“</b>
<b>Predlog zakona o načinu upisa brodova, plutajućih objekata i instalacija za proizvodnju ugljovodnika u upisnike i stvarnim pravima na brodovima i instalacijama za proizvodnju ugljovodnika</b>	Predrag Sekulić Branko Čavor Marta Šćepanović* Ana Nikolić Nikola Rakočević Ervin Ibrahimović** Boris Mugoša		Raško Konjević
<b>Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, sa amandmanom Odbora</b>	Predrag Sekulić Branko Čavor Marta Šćepanović* Ana Nikolić Nikola Rakočević Ervin Ibrahimović** Boris Mugoša	Raško Konjević	
<b>Inicijativa za kontrolno saslušanje guvernera CBCG, koju je podnio poslanik Raško Konjević</b>	Raško Konjević		Predrag Sekulić Branko Čavor Marta Šćepanović* Ana Nikolić Nikola Rakočević Ervin Ibrahimović** Boris Mugoša