

ZAPISNIK

sa 29. sjednice Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore održane 24. maja 2019. godine

Sjednica je počela u 14.50 časova.

Sjednici je predsjedavao Slaven Radunović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Daliborka Pejović, Sanja Pavićević, Mihailo Anđušić, Momčilo Martinović, Ranko Krivokapić, Neđeljko Rudović i Ljiljana Đurašković.

Sjednici nisu prisustvovali članovi Odbora Nikola Rakočević i Marija Čatović. U svojstvu zamjene članova, sjednici su prisustvovali Suad Numanović i Marta Šćepanović.

Sjednici je prisustvovalo više predstavnika nadležnih institucija: Aleksandar Drljević, glavni pregovarač Crne Gore sa Evropskom unijom, Marko Mrdak, zamjenik pregovarača za poglavlja pravne tekovine EU, Dragana Marković, savjetnica glavnog pregovarača za pregovore o pristupanju Crne Gore EU, Marijana Laković Drašković, generalna direktorica Direktorata za pravosuđe u Ministarstvu pravde i Jasmin Bašić, saradnik u Kancelariji za evropske integracije.

Nakon što je predsjednik Odbora konstatovao da postoji kvorum za rad, utvrđen je sljedeći

DNEVNI RED :

1. Prvi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020, za period januar – mart 2018. godine;
2. Drugi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020, za period april – jun 2018. godine;
3. Treći kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020, za period jul – septembar 2018. godine;
4. Izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020 za 2018. godinu;
5. Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 – 2020;
6. Prvi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 – 2020, za period januar – mart 2019. godine.

Nakon konsultacija sa članovima Odbora, predsjednik Odbora Slaven Radunović predložio je da se na dnevni red uvrsti još jedna tačka: *Uloga Odbora u daljoj fazi pregovora*, i predložio usvajanje dopunjenog dnevnog reda:

1. Prvi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020, za period januar – mart 2018. godine;
2. Drugi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020, za period april – jun 2018. godine;
3. Treći kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020, za period jul – septembar 2018. godine;
4. Izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020 za 2018. godinu;
5. Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 – 2020;
6. Prvi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 – 2020, za period januar – mart 2019. godine;
7. Uloga Odbora u daljoj fazi pregovora.

Nakon što je izmijenjeni dnevni red jednoglasno usvojen, predsjednik Odbora Radunović je predložio da se rasprava o prve četiri tačke dnevnog reda objedini, jer se odnose na istu vrstu izvještaja i obuhvataju jednu vremensku cjelinu. Predlog je jednoglasno prihvaćen.

TAČKE 1, 2, 3 i 4

Prvi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020, za period januar – mart 2018. godine

Drugi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020, za period april – jun 2018. godine

Treći kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020, za period jul – septembar 2018. godine

Izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020 za 2018. godinu

Aleksandar Drljević, glavni pregovarač Crne Gore sa EU, pojasnio je da Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) 2018 – 2020 predstavlja strateški dokument koji je donijet na sjednici Vlade koja je održana 16. februara 2018. godine. Ukupan broj planiranih obaveza u 2018. godini je bio 437, od kojih je realizovano 309 obaveza, što čini 71% realizacije - u zakonodavnom dijelu planirano je 364 akata, od čega je realizovano 206, što čini 71%, dok su u strateškom dijelu od 73 obaveze realizovane 49, što čini 67% realizacije.

Drljević je potom dao statistički uvid stanja po kvartalima u 2018. godini, navodeći da je najveći broj zakona i podzakonskih akata planiran u poglavljima 12, 1 i 14, dok je najveći broj strateških dokumenata planiran u poglavljima 20, 19 i 23, zaključivši da je postotak realizacije PPCG-a za 2018. godinu 71%, što je niži procenat realizacije u odnosu na onaj utvrđen programom rada Vlade.

Predsjednik Odbora Slaven Radunović je, navodeći primjer procedure za utvrđivanje nacrt zakona i usvajanja u Skupštini Zakona o registrovanom partnerstvu, koji se u PPCG-u konstatuje kao realizovan a koji je u toku same procedure pretrpio niz izmjena (čak i u svom nazivu), postavio pitanje zašto se zakonodavna mjera smatra realizovanom onda kada je usvojen nacrt zakona, ali ne i sami zakon. On je predložio da se ubuduće, prije izrade izvještaja o realizaciji PPCG-a, u konsultaciji sa Odborom za evropske integracije napravi pregled i o tome koji su od planiranih zakona zaista i usvojeni u Skupštini i u kojoj formi, kako bi izvještaj o realizovanim mjerama više odgovarao realnom stanju u zakonodavnom smislu. Glavni pregovarač je iskazao saglasnost sa ovim predlogom, i informisao da je u razgovoru sa predstavnicima Evropske komisije razmatrano da li će se zakon smatrati zaključenim kada je njegov predlog utvrđen na Vladi ili tek kada prođe proceduru usvajanja u Skupštini.

Članicu Odbora Daliborku Pejović interesovalo je zbog čega je Zakon o fondu rada dio pregovaračkog procesa i šta nam on donosi u sferi evropskih integracija, na šta je glavni pregovarač odgovorio da prepoznala potreba da se Zakon o fondu rada inkorporira u PPCG i da postoje određene direktive koje utiču na prenos pravne tekovine u ovoj oblasti.

TAČKA 5

Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 – 2020

Aleksandar Drljević, glavni pregovarač Crne Gore sa EU, kazao je da je PPCG za period 2019-2020 izrađen u skladu sa aktuelnim programom rada Vlade i ostalim krovnim dokumentima, te da je usvojen na sjednici Vlade 31. januara 2019. godine. Drljević je istakao ključne novine u samoj strukturi/sadržaju dokumenta, a koje se odnose na uklanjanje tabela o statusu zakonodavnog i strateškog okvira, kao i uvođenje aneksa o pregledu mjerila za zatvaranje pregovaračkih poglavlja, Instrumentu pretprijetne podrške (IPA II) i UN Agendi 2030.

Drljević je kazao da je, kada je zakonodavni okvir u pitanju, Programom pristupanja Crne Gore EU 2019-2020 planirano donošenje 108 zakona (od čega 77 u 2019. godini) i 254 podzakonskih akata (od čega 149 u 2019. godini), dok je u strateškom okviru planirano usvajanje 112 strateških dokumenata (od čega 72 u 2019. godini).

TAČKA 6

Prvi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 – 2020, za period januar – mart 2019. godine

Aleksandar Drljević, glavni pregovarač Crne Gore sa EU, kazao je da je u prvom kvartalu 2019. godine od 72 planirane obaveze ispunjeno 53, što čini 74% realizacije - od 40 planiranih zakona i podzakonskih akata realizovano je 28, što čini 70%, dok je u strateškom okviru od 32 planirana dokumenta ispunjeno 25, što čini 78%.

Kada je u pitanju pregled realizacije po institucijama, Drljević ističe da je najviše obaveza u zakonodavnom i strateškom okviru planiralo Ministarstvo finansija (od 11, realizovano 5 ili 45%), Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (od 9, realizovano 6 ili 66,7%) i Ministarstvo održivog razvoja i turizma (od 8, realizovano 7 ili 87,5%).

TAČKA 7

Uloga Odbora u daljoj fazi pregovora

Predsjednik Odbora Slaven Radunović kazao je da Odboru predstoji nova faza u radu, budući da je ciklus razmatranja nacрта pregovaračkih pozicija završen, i predložio da se fokus rada Odbora u narednom periodu usmjeri ka kontroli ispunjavanja obaveza za zatvaranje poglavlja. Predsjednik Radunović je predložio da se donese plan rada Odbora za period do kraja 26. saziva, u kojem bi svaki mjesec obilježio nadzor nad napretkom u okviru jednog ključnog i niza srodnih poglavlja, i koji bi bio razmatran i usvojen na nekoj od narednih sjednica Odbora. Neka od ključnih poglavlja koja bi bila u fokusu Odbora su: 5 – Javne nabavke, 8 – Konkurencija, 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, 14 – Saobraćajna politika, 15 – Energetika, 16 – Porezi, 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, 23 – Pravosuđe i temeljna prava, 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, 27 – Životna sredina i 28 – Zaštita potrošača i zdravlja.

Kada su u pitanju domaće aktivnosti, predsjednik Radunović predlaže saradnju Odbora sa civilnim sektorom, u smislu ukazivanja na posebno važna pitanja i nadzora na terenu u okviru određenih poglavlja, kako bi se dobijale informacije o tome koliko su problemi zahtjevni i kako NVO sektor vidi mogućnost njihovog prevazilaženja. Pored redovnih međunarodnih aktivnosti, predsjednik Odbora smatra da se i na međunarodnom planu Odbor treba uskladiti tematski sa poglavljima u fokusu, na način da se organizuju posjete određenim državama u cilju razmjene iskustava u ključnim pregovaračkim oblastima i jačanja parlamentarne diplomatije.

Član Odbora Momčilo Martinović podržao je ideju budućeg rada i djelovanja Odbora. Poslanica Daliborka Pejović predložila je intenzivniju saradnju i sa lokalnim samoupravama, kako bi iskorišćenost fondova EU, kvalitet projekata i administrativni kapaciteti bili na mnogo većem nivou. Član Odbora Mihailo Anđušić podsjetio je na kvalitetan rad Odbora na početku mandata, pozdravljajući predstavljene ideje za dalji rad Odbora koji bi dao dodatni kvalitet procesu pregovora Crne Gore i ojačao ulogu Odbora. Poslanik Anđušić je pozdravio inicijativu za sastanke sa NVO sektorom, jačanje kontrolne uloge Odbora, kao i nastavak posjeta lokalnim samoupravama i školama sa ciljem promocije evropskih integracija.

Na kraju sjednice, dogovorena je delegacija Odbora za učešće na plenarnom zasijedanju COSAC-a, koje će se održati u Bukureštu u periodu 23-25. juna 2019. godine.

Sjednica je zaključena u 15.45 časova.

SEKRETARKA ODBORA

Marija Maraš

PREDSJEDNIK ODBORA

Slaven Radunović