

Z A P I S N I K
sa 76. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 5. juna 2019. godine

Sjednica je počela u 14 sati i 15 minuta.

Predsjedavao je Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marija Maja Čatović, Jovanka Laličić, Andrija Nikolić i Neđeljko Rudović, kao i zamjene članova Odbora, poslanice: Aleksandra Vuković i Sanja Pavićević.

Rad sjednice su pratili i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zaključaka povodom Godišnjeg izvještaja o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2018. godinu;**
- 2. Predlog zaključaka povodom Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2018. godinu;**
- 3. Predlog ocjena i stavova sa održanog Konsultativnog saslušanja povodom Peticije „Pravda za Pavla“, dostavljena od grupe građana Crne Gore (sa predlogom da se uvede kazna doživotnog zatvora za počinioce teških krivičnih djela, posebno nad djecom).**

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno. Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, zapisnici sa 72. 73. i 74. sjednice Odbora su usvojeni većinom glasova.

PRVA TAČKA - Predlog zaključaka povodom Godišnjeg izvještaja o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2018. godinu

Povodom prve tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio prisutne da je Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2018. godinu, koji je Skupštini Crne Gore dostavio Sudski savjet, razmotren na sjednici Odbora od 14. maja 2019. godine. Imajući u vidu činjenicu da član 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore, između ostalog, propisuje da Skupština donosi zaključak koji može da sadrži ocjene i stavove o pojedinim pitanjima povodom razmatranja izvještaja koje pojedini organi, saglasno zakonu, dostavljaju Skupštini, predsjedavajući je dodao da su, nakon sveobuhvatne rasprave, sumirani određeni predlozi zaključaka Odbora povodom navedenog izvještaja koji su dostavljeni na uvid svim članovima Odbora.

Učestvujući u raspravi, poslanik Neđeljko Rudović je dao sugestiju se u izvještajima koji se odnose na ukupno stanje u Sudstvu i Državnom tužilaštvu uvrste i ocjene i stavovi iz Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2018. godinu, imajući u vidu činjenicu da se Crna Gora nalazi u procesu pristupanja EU. Tim povodom, naglasio je da je u Izvještaju EK konstatovano da u provosuđu još uvijek nijesu preduzeti koraci u pogledu praćenja zloupotrebe javnih sredstava u političke svrhe, koji datiraju iz 2012. godine, kao i da zakonodavni okvir, koji treba da osigura veći stepen nezavisnosti i profesionalizma pravosudnih organa, tek treba u potpunosti da se primjenjuje. Takođe, u dijelu koji se tiče borbe protiv korupcije, poslanik Rudović je ukazao na konstataciju da je ostvaren ograničen napredak. Imajući u vidu navedeno, mišljenja je da bi se više trebalo osvrnuti na postupanja tj. nepostupanja državnih organa u karakterističnim slučajevima nego na statističke podatke koji, po mišljenju poslanika Rudovića, ne oslikavaju realno stanje u pravosuđu.

Povodom komentara poslanika Rudovića, predsjednik Odbora Željko Aprcović je saopštio da Izvještaj EK još uvijek nije preveden a da su pomenuti zaključci proistekli na osnovu rasprave koja je vođena na Odboru. Takođe, predsjednik Odbora je naglasio da se Odbor ne može vezati zapojedinačne slučajeve, koji će imati svoj tužilaško - sudski epilog, i da se određeni politički stavovi ne mogu zasnivati na pretpostavkama. Što se tiče napretka u radu sudova i državno tužilačke organizacije, poslanik Aprcović je istakao da on postoji, kako u kvalitetu tako i u kvantitetu, ali da ne mogu biti u potpunosti zadovoljni s obzirom da u svakom postupku imaju dvije stranke. Pored toga, predsjednik Odbora je dodao će Odbor svakako izanalizirati Izvještaj EK i kroz moguću tematsku sjednicu organizovati raspravu na ovu temu.

U svom komentaru, poslanik Neđeljko Rudović je dodatno istakao da Crna Gora, do sada, u Poglavljima 23 i 24 nije ispunila ni privremena mjerila koja se tiču direktno pravosuđa, što u mnogome utiče na zastoj u procesu pregovora sa EU, smatrajući da je potrebno preduzeti mnogo više aktivnosti u ovom pravcu ukoliko Crna Gora želi da bude punopravna članica EU.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je, većinom glasova, Povodom razmatranja Godišnjeg izvještaja o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2018. godinu odlučio da predloži Skupštini na usvajanje sljedeći

PREDLOG ZAKLJUČAKA:

1. Potrebno je i dalje unapredjivati i jačati nezavisnost i profesionalizam sudija u vršenju sudijske funkcije, takodje je potrebno putem efikasnog sprovođenja sistema za izbor, ocjenjivanja rada i napredovanja u radu, ostvarivati punu odgovornost sudija u donošenju sudskih odluka najvećeg mogućeg kvaliteta.
2. Uložiti dodatni napor u procesu ujednačavanja sudske prakse, radi jačanja pravne sigurnosti kao najvažnijeg aspekta vladavine prava, sprovođiti jačanje

odgovornosti pravosuđa putem građenja bilansa ostvarenih rezultata u sprovođenju etičkog kodeksa i novih disciplinskih sistema za sudije.

3. Potrebno je učiniti dodatni napor na unapređivanju i primjeni alternativnih načina rješavanja sporova, kao i promovisanju sudskog poravnjenja, od strane sudija. U tom cilju potrebno bi bilo i izvršiti analizu kaznene politike iz djelokruga najtežih krivičnih djela naročito krivičnih djela učinjenih na štetu maloljetnih lica i utvrditi da li izrečene kazne odgovaraju težini učinjene protivpravne radnje i da li kaznena politika postiže svrhu kažnjavanja.
4. Nastaviti sa promovisanjem transparentnosti rada sudova u cilju jačanja povjerenja građana u pravosudne institucije, te u tom pravcu dodatno poraditi na poboljšanju PRIS sistema kako bi se obezbijedio i sistem praćenja dužine trajanja sudskih postupaka, uključujući i objavljivanje ocjena o unapređenjima i imenovanjima, disciplinskim postupcima.
5. Nastaviti sa kontinuiranom edukacijom sudija i jačanjem kapaciteta sudske administracije, naročito o praksi Evropskog suda za ljudska prava i pravu Evropske unije, a sve u cilju ujednačavanja i usklađivanja nacionalne sudske prakse sa evropskom.
6. Potrebno je u saradnji sa nadležnim institucijama dodatno unaprijediti materijalni položaj nosilaca sudske vlasti i sudske administracije.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

DRUGA TAČKA - Predlog zaključaka povodom Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2018. godinu

U odnosu na drugu tačku dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio da je Odbor, na sjednici održanoj 15. maja 2019. godine, razmatrao Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2018. godinu, koji je Skupštini Crne Gore dostavio Tužilački savjet. Takođe, shodno članu 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore, a nakon sveobuhvatne rasprave, sumirani su određeni predlozi zaključaka Odbora povodom navedenog izvještaja koji su dostavljeni na uvid svim članovima Odbora.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je, većinom glasova, Povodom razmatranja Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2018. godinu odlučio da predloži Skupštini na usvajanje sljedeći

PREDLOG ZAKLJUČAKA:

1. Neophodno je i dalje jačati proaktivan odnos državnih tužilaca u vršenju funkcije gonjenja učinilaca krivičnih djela, posebno u predmetima organizovanog kriminala, korupcije, terorizma, pranja novca i trgovine ljudima, te s tim u vezi nastaviti sa jačanjem međunarodne saradnje, na osnovama utvrđenim zakonom, potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, kao i kroz mehanizme neposredne tuzilačke saradnje, saglasno sporazumima i protokolima o saradnji.
2. Nastaviti sa jačanjem kapaciteta za primjenu sistema izbora, napredovanja i profesionalnog ocjenjivanja rada državnih tužilaca, kao i sistema za sprovođenje disciplinskih postupaka.
3. Nastaviti saradnju sa organima za primjenu zakona u skladu sa osnovima utvrđenim u organizacionim zakonima saglasno procesnoj ulozi, osnovnim pravima i dužnostima državnih tužilaca u gonjenju učinilaca krivičnih djela za koja se goni po službenoj dužnosti.
4. Kada je u pitanju maloljetnički kriminalitet, potrebno je na osnovu primjera iz prakse doprinijeti unaprjeđivanju zakonodavnog okvira u dijelu kaznene politike i unaprijediti sprovođenje alternativnih mjera, kao načina prevencije izvršilaca ovih krivičnih djela.
5. Kontinuirano nastaviti sa analizom dosadašnjih iskustava u primjeni instituta sporazuma o priznanju krivice u svim državnim tužilaštvima sa ciljem ujednačavanja prakse u primjeni zakona i dalje raditi na povećanju bilansa rezultata u primjeni instituta privremenog i trajnog oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom na osnovu rezultata finansijske istrage, kao i proširenog oduzimanja imovine od učinioaca koji ne može dokazati njeno zakonito porijeklo.
6. Nastaviti sa nadogradnjom informacionog sistema u cilju efikasnije razmjene podataka i automatskog pristupa podacima drugih organa, što će u krajnjem rezultirati unapređenju efikasnosti prikupljanja podataka i ukupne saradnje između organa.
7. Nastaviti sa unapređenjem transparentnosti rada Tužilačke organizacije, a takođe nastaviti saradnju sa Centrom za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu u cilju daljeg osnaživanja dostojanstva i ugleda državnih tužilaca i Državnog tužilaštva.
8. Potrebno je zajedničkom saradnjom nadležnih institucija učiniti dodatni napor na unapređivanju materijalnog i stambenog položaja tužilaca, administrativnog kadra, kao i prostornih kapaciteta tužilačke organizacije.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

TREĆA TAČKA - Predlog ocjena i stavova sa održanog Konsultativnog saslušanja povodom Peticije „Pravda za Pavla“

U okviru treće tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio prisutne da je na sjednici održanoj 19. aprila 2019. godine realizovano Konsultativno saslušanje povodom Peticije „Pravda za Pavla“ koju je podnijela grupa građana Crne Gore (sa predlogom da se uvede kazna doživotnog zatvora za počinioce teških krivičnih djela, posebno nad djecom). Tim povodom, relevantni predstavnici državnih organa: Ministarstva pravde, Vrhovnog suda Crne Gore, Tužilaštva i institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, kao i predstavnici akademske zajednice i civilnog sektora, imali su priliku da razmjene mišljenja i stavove na ovu jako osjetljivu temu. Imajući u vidu navedeno, shodno članu 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavljen je na uvid Predlog ocjena i stavova koje je potrebno uputiti resornom Ministarstvu pravde Crne Gore

Sjednica je završena u 14 sati i 45 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Željko Aprcović