

ZAPISNIK

sa 80. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 1. jula 2019. godine

Sjednica je počela u 11.05 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Ana Nikolić, Genci Nimanbegu, Boris Mugoša i Raško Konjević.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanika Nikolu Rakočevića zamijenila je poslanica Jovanka Laličić.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Nina Vujošević, državna sekretarka u Ministarstvu finansija i Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, u radu sjednice, povodom razmatranja Predloga zakona o izmjenama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike, učestvovao je Vuk Čađenović, pomoćnik direktorice Uprave za statistiku Crne Gore (MONSTAT).

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKIM SAVJETNICIMA;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZVANIČNOJ STATISTICI I SISTEMU ZVANIČNE STATISTIKE;
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE (skraćeni postupak) i
4. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKIM SAVJETNICIMA

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je predstavница predlagača, Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Genci Nimanbegu, Raško Konjević, Filip Vuković, Boris Mugoša i Ana Nikolić

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnice predlagača, upoznao sa osnovnim razlogom predlaganja izmjena i dopuna Zakona o poreskim savjetnicima a koji proizilazi iz obaveze Crne Gore da ispuni sve uslove za punu primjenu Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu (2006/123/EZ) do dana pristupanja Evropskoj uniji. Saopštila je da se predloženim rješenjima nastoji izvršiti izjednačavanje rezidentnih i nerezidentnih fizičkih i pravnih lica, a koji su državljani članica Evropskog ekonomskog prostora (EEP), u pogledu obavljanja poslova poreskog savjetnika u Crnoj Gori, shodno navedenoj direktivi, a u cilju korišćenja prednosti jedinstvenog tržišta usluga.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama i dopunama stvara pravni okvir koji daje mogućnost poreskim savjetnicima koji nemaju crnogorsko državljanstvo a imaju prebivalište na teritoriji Crne Gore ili države EEP da obavljaju poslove poreskog savjetnika u Crnoj Gori, te i da pored opštih i posebnih uslova za obavljanje tih poslova moraju poznavati crnogorski jezik najmanje na nivou nesmetane komunikacije i o tome priložiti dokaz. Takođe, konstatovano je da poreski savjetnik i privredno društvo mogu obavljati poslove trajno, upisom djelatnosti u CRPS i Registar stranih poreskih savjetnika, ili povremeno/privremeno, uz obavezu da obavijesti Komoru poreskih savjetnika o početku obavljanja djelatnosti preko jedinstvene kontakt tačke ili direktno.

Na sjednici, Odbor je pozitivnim ocijenio predložena rješenja smatrajući da je važeći zakon bio ograničavajući u dijelu sticanja licenci za obavljanje poslova poreskog savjetovanja te da će predlog zakona povećati mogućnosti za uspostavljanje većeg broja poreskih savjetnika. Istaknuto je da je uloga poreskih savjetnika od izuzetnog značaja i u kontekstu bolje naplate poreza, s obzirom da se biraju na osnovu obrazovanja, iskustva i profesionalnog rejtinga, ali i da predstavljaju dobar institucionalni mehanizam za smanjenje poreskih rizika u pogledu budućih investicionih aktivnosti u Crnoj Gori.

Tokom rasprave poslanike je interesovalo koliko trenutno ima poreskih savjetnika u Crnoj Gori, da li je već formirana Komora poreskih savjetnika i ukoliko nije ko obavlja njenu funkciju, ko može da pruža usluge poreskog savjetovanja odnosno da li te poslove mogu obavljati i velike računovodstvene agencije, kako se po zakonu formira ispitna komisija za sticanje licenci i da li u tom postupku ima razlike između fizičkih i pravnih lica, i dr.

Naime, iskazana je i dilema u pogledu pune primjene zakona s obzirom da Ministarstvo finansija još od usvajanja važećeg zakona nije donijelo pravilnik tj. 12 godina, dok se sa predloženim rješenjima vrši usklađivanje sa zahtjevima EU direktive. U vezi sa tim postavljeno je pitanje kada će

se donijeti pravilnik i ukazano da je problematika izrade podzakonskih akata prepoznata još ranije i da se sugeriše organima da prilikom izrade zakonskih rješenja već imaju u pripremi nacрте podzakonskih akata.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZVANIČNOJ STATISTICI I SISTEMU ZVANIČNE STATISTIKE

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je predstavnica predlagača, Nina Vujošević, državna sekretarka u Ministarstvu finansija, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Raško Konjević i Genci Nimanbegu.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predstavnica predlagača, kroz uvodno obrazloženje, ukazala je da je prilikom realizacije redovnih statističkih istraživanja i sagledavajući zakonodavne mogućnosti tih istraživanja, prvenstveno u pravcu sprovođenja i realizacije prvog registarskog Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova 2021. godine u Crnoj Gori, prepoznat problem u koliziji zakonskih normi, i to Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike i Zakona o zaštiti ličnih podataka o ličnosti, Zakona o centralnom registru stanovništva i Zakona o strancima. Predloženim izmjenama zakona, Uprava za statistiku bi imala pravo da koristi neophodne administrativne izvore podataka, uključujući identifikatore, i podatke prikupljene metodom stalnog praćenja i posmatranja, radi razvoja proizvodnje i diseminacije zvanične statistike. Ukazano je i da za rješavanje ovog pitanja postoji velika zainteresovanost međunarodnih faktora, a sve u cilju zatvaranja pregovaračkog poglavlja 18 – Statistika.

Tokom rasprave, poslanike je interesovalo šta u praksi znači donošenje izmjena Zakona, da li bi se na navedeni način mogla ugroziti sloboda pojedinca u smislu tajnosti podataka, koji su to relevantni podaci za koje organi moraju obezbijediti pristup, kao i koji su to identifikatori na osnovu kojih se prikupljaju podaci.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE (skraćeni postupak)

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je predstavnica predlagača, Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša, Genci Nimanbegu i Raško Konjević. Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnice predlagača, upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje izmjene Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, a koja se predlaže u cilju kompenzovanja dodatnih troškova za privredu i smanjenja poreskog opterećenje rada. Ukazano je da se kroz predlaganje ove izmjene, uz povećanje minimalne zarade, želi unaprijediti standard zaposlenih sa minimalnom zaradom, a da se istovremeno ne uspori rast zaposlenosti i konkurentnosti privrede, kao i da se postigne neutralan efekat na budžet u srednjem roku, kako bi se obezbijedilo ostvarenje prihoda projektovanih u procesu fiskalne konsolidacije.

U skladu sa navedenim na Odboru je konstatovano da je polazeći od analiza koje su sprovedene, povećanje minimalne zarade na 222 €, uz istovremeno smanjenje doprinosa za zdravstveno osiguranje na teret poslodavca za 2 procentna poena, sa 4,3% na 2,3%, čime se učešće minimalne zarade u prosječnoj zaradi u Crnoj Gori povećava na 43%, rješenje koje je najoptimalnije i koje neće ugroziti poslovni ambijent.

Tokom rasprave na Odboru je ukazano da je minimalna zarada, i pored povećanja, i dalje najmanja u regionu, kao i postavljena pitanja na koji način se planira nadomjestiti godišnji negativni efekat primjene ovog zakona od oko 24 mil. € zbog smanjenja stope doprinosa za zdravstveno osiguranje.

Takođe, poslanike je interesovalo dodatno pojašnjenje razloga zbog kojih se Vlada odlučila da smanji ovu stopu doprinosa, kao i da li se razmišlja o daljem smanjenju opterećenja na zarade.

Na Odboru je ukazano da je za predlog ovog zakona zatražen skraćeni postupak, kao i da je potrebno amandmanski djelovati na član 2 Predloga zakona, koji se odnosi na stupanje na snagu, odnosno, primjenu zakona.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, obavjestio je članove Odbora da je:

- a) Državna revizorska institucija (DRI) dostavila Odboru, 25. juna 2019. godine, Izvještaj o reviziji uspjeha „Uspješnost uspostavljanja, vođenja i kontrole evidencije državne imovine kod državnih organa“, na upoznavanje.
 - Konstatovano je da je Izvještaj dostupan i na internet stranici DRI.
- b) u skupštinskoj proceduri Predlog zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, kao i više izvještaja koji se shodno zakonima dostavljaju Skupštini.

- planirano održavanje sjednica Odbora za 16. i 17. jul 2019. godine sa razmatranjem akata koji su u proceduri, shodno dinamici plenarnih zasijedanja.

* * *

Sjednica je završena u 11.55 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/19-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA

Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekulić, s.r.

80. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 1. jula 2019. godine

| REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA | | | |
|---|--|-----------------|------------------|
| <i>NAZIVI AKATA</i> | <i>„ZA“</i> | <i>„PROTIV“</i> | <i>„UZDRŽAN“</i> |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima | Predrag Sekulić Filip Vuković Jovanka Laličić* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša | | Raško Konjević |
| Predlog zakona o izmjenama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvaniče statistike | Predrag Sekulić Filip Vuković Jovanka Laličić* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša | | Raško Konjević |
| Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje (skraćeni postupak) | Predrag Sekulić Filip Vuković Jovanka Laličić* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša | | Raško Konjević |