

CRNA GORA
SKUPŠTINA
Odbor za ljudska prava i slobode
Broj: 00-72/19-13/
EPA 675 XXVI
Podgorica, 19. jul 2019. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu čl. 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa 40. sjednice, održane 10. jula 2019. godine, podnosi Skupštini

IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O RADU ZAŠTITNIKA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE ZA 2018. GODINU

Odbor za ljudska prava i slobode na 40. sjednici, kao nadležni odbor, razmotrio je Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2018. godinu, koji je Skupštini Crne Gore podnio Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore u skladu sa članom 47 Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je jednoglasno (šest glasova „za“) podržao Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2018. godinu i odlučio da predloži Skupštini da donese sledeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2018. godinu.
2. Skupština pozdravlja visok stepen ažurnosti Zaštitnika u postupanju po pritužbama građana s obzirom da je postupak okončan u 96,62% predmeta. Za pohvalu je i povećana vidljivost Institucije, terenski rad i održavanje Dana Zaštitnika u šest opština tokom kojih je zabilježen i povećan odziv građana. Skupština konstatuje da je u 2018. institucija Zaštitnika bila posvećena razvoju odnosa koji doprinose promociji jednakosti i jačanju saradnje sa organizacijama civilnog društva, regionalnim i međunarodnim tijelima koja unapređuju, štite i promovišu ljudska prava i slobode.
3. Skupština pozdravlja napredak u ostvarivanju i zaštiti ljudskih prava i sloboda u Crnoj Gori koji je, kao i prethodnih godina, izraženiji na području zakonodavstva. Skupština ocjenjuje da je u narednom periodu neophodno posvetiti veću pažnju prevenciji kršenja ljudskih prava, a organi i institucije zaduženi za sprovođenje zakona treba odlučnije i efikasnije da reaguju na svaki slučaj kako bi se obezbijedila puna primjena zakona i vladavina prava.

4. Skupština izražava zadovoljstvo informacijom da nadležni organi sve više prepoznaju svoj interes da sarađuju sa Zaštitnikom i u toku samog ispitnog postupka otklanjaju povrede prava. Takođe, Skupština izražava uvjerenje da će subjekti kojima je Zaštitnik tokom 2018. godine uputio 235 preporuka odgovorno pristupiti njihovoj realizaciji, kao i da će sve preporuke sadržane u Izvještaju o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda biti blagovremeno i sa dužnom pažnjom razmotrene, a nakon toga i realizovane kako bi se doprinijelo daljem unapređenju ljudskih prava i sloboda u Crnoj Gori.
5. Skupština ocjenjuje da je ostvaren određeni napredak, ali su i dalje prisutne nepravilnosti i slabosti u pogledu rada i efikasnosti javne uprave što nepovoljno utiče na ostvarivanje prava građana, na princip pravne sigurnosti i jednakost građana pred zakonom. Stoga je neophodno raditi na podizanju svijesti zaposlenih o principima dobre uprave i uspostavljanju efikasnog sistema odgovornosti u javnom sektoru, dok organi javne uprave treba da nastave sa jačanjem svojih kapaciteta i osnaže mehanizme kontrole i nadzora rada javne uprave. Takođe, potrebno je pojednostaviti i ubrzati proces modernizacije, depolitizacije i optimizacije javne uprave, kako bi služila kao servis građana.
6. Iako je ostvaren određeni napredak u oblasti prava djeteta, Skupština konstatuje da i dalje ima problema u ostvarivanju dječjih prava koji se ogledaju u neadekvatnoj implementaciji strateških dokumenata, nedostatku kvalitetne evaluacije postignutog, izostanku međusektorske saradnje i dosljednoj primjeni pojedinih zakonskih rješenja koja dovode do uskraćivanja dječjih prava. Imajući u vidu važnost zaštite prava djeteta, ocjenu datu u posljednjem Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori, kao i veliki broj veoma kvalitetnih preporuka koje je Zaštitnik dao u cilju unapređenja stanja u oblasti prava djeteta i mladih (u 2018. godini pored 117 preporuka datih u 32 predmeta, Zaštitnik je dao i 15 opštih preporuka po pojedinim podoblastima i podsjetio na opšte preporuke date u 2017. godini kada ih je bilo 61) i polazeći od toga da se ne može sa sigurnošću utvrditi da li Zaštitnik podsjeća na sve ili pojedine preporuke date u prethodnoj godini, Skupština ocjenjuje da je neophodno da Zaštitnik utvrdi jasan mehanizam praćenja datih preporuka u oblasti prava djeteta sa povratnim informacijama o njihovoj ispunjenosti i na taj način izvještava Skupštinu Crne Gore.
7. Skupština smatra važnim što je u 2018. godini u Sektoru za zaštitu od diskriminacije ispraćen stepen realizacije preporuka datih u 2017. godini, o čemu su dati precizni podaci u Izvještaju za 2018. godinu – što zaslužuje sve pohvale. Skupština konstatuje poboljšanje rada institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore u Sektoru za zaštitu od diskriminacije, što je u Izvještaju o Crnoj Gori za 2019. godinu prepoznala i Evropska komisija.
8. Imajući u vidu da i pored precizne zakonske obaveze utvrđene članom 33 Zakona o zabrani diskriminacije, Zaključaka Skupštine Crne Gore donesenih povodom razmatranja Izvještaja o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2014, 2015, 2016. i 2017. godinu, brojnih apela i sugestija Odbora za ljudska prava i slobode i konstatacija Zaštitnika, još uvijek nije uspostavljena odgovarajuća evidencija o podnijetim prijavama, pokrenutim postupcima i donijetim odlukama u vezi sa diskriminacijom, neophodno je da nadležni organi definisani Zakonom dosledno primijene navedenu zakonsku odredbu i da se pronađe model-mehanizam za uspostavljanje i vođenje “zbirne” evidencije na Zakonom propisan način. Ovo je naročito važno i radi praćenja stanja navedene oblasti, kao i definisanja preciznih preporuka koje bi sa nivoa Institucije, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, kao institucionalni mehanizam za zaštitu od diskriminacije, upućivao nadležnim organima, na osnovu posebne evidencije o svim podnijetim prijavama, pokrenutim postupcima i donijetim odlukama u vezi sa diskriminacijom, u nadležnosti sudova, državnih tužilaštava, organa za prekršaje, organa uprave nadležnog za policijske poslove i inspeksijskih organa, a koji su, takođe zakonski dužni da vode posebne evidencije.

9. S obzirom da je i dalje prisutno nedovoljno prepoznavanje i procesuiranje slučajeva diskriminacije, na šta ukazuje i Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, neophodno je da Zaštitnik, u saradnji sa nadležnim subjektima, prvenstveno Ministarstvom za ljudska i manjinska prava, uloži dodatne napore na promociji zakonodavnog okvira kojim je regulisana oblast antidiskriminacije u cilju približavanja ove oblasti kako građanima, tako i nadležnim organima koji postupaju u slučajevima koji se tiču diskriminacije.
10. Skupština Crne Gore će preko nadležnog Odbora za ljudska prava i slobode, u okviru kontrolne i nadzorne uloge, pratiti realizaciju ovog Zaključka.
11. Skupština će Zaključak dostaviti Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, Ministarstvu pravde, Kancelariji za evropske integracije i Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori.

Odbor za ljudska prava i slobode se upoznao sa Mišljenjem Odbora za rodnu ravnopravnost o razmatranju Izvještaja o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2018. godinu, broj 00-72/19-13/3 EPA 675 XXVI od 22. aprila 2019. godine.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Momčilo Martinović, član Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Halil Duković