

ZAPISNIK

sa 89. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 8. jula 2019. godine

Sjednica je počela u 10 časova i 5 minuta.

Sjednici Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović – predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi/ica Odbora: prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić, Andrija Popović i Milun Zogović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore odsutnog člana Odbora Danijela Živkovića zamijenio je, u ime Kluba poslanika Demokratske partije socijalista, poslanik Andrija Nikolić.

Sjednici Odbora su u svojstvu predlagača akata prisustvovali: Marijana Laković – Drašković, generalna direktorica Direktorata za organizaciju pravosuđa, krivično zakonodavstvo i nadzor; dr Nina Vujošević, državna sekretarka Ministarstva finansija; Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem; Slađana Pavlović, generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja; Dejan Medojević, sekretar Sekretarijata za razvojne projekte i Nada Pavićević, v.d. generalne direktorice Direktorata za valorizaciju turističkih lokaliteta u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Sjednicu Odbora su pratili predstavnici medija.

Predsjednica Odbora je predložila da se dnevni red sjednice proširi sa sljedećom tačkom:

Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Predlog predsjednice Odbora je sa sedam glasova „za“ („za“ su glasali: Marta Šćepanović, dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Andrija Nikolić, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović) prihvaćen, nakon čega je utvrđen dnevni red sjednice koji glasi:

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću;**
- 2. Predlog zakona o izmjenama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike;**
- 3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima;**
- 4. Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;**

5. **Predlog zakona o potvrđivanju Protokola o vodi i zdravlju uz Konvenciju o zaštiti i korišćenju prekograničnih vodotoka i međunarodnih jezera iz 1992. godine;**
6. **Predlog odluke o izmjeni Odluke o davanju u dugoročni zakup zemljišta za izgradnju baznog naselja planinskog centra „Kolašin 1600“, Kolašin.**

Član Odbora Milun Zogović se nije izjašnjavao o dnevnom redu sjednice.

Prva tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je Marijana Laković – Drašković, generalna direktorica Direktorata za organizaciju pravosuđa, krivično zakonodavstvo i nadzor u Ministarstvu pravde i navela da je osnovni zakon usvojen 23. septembra 2015. godine, kao i da je u izvještaju EK za Crnu Goru iz aprila 2018. godine navedeno da su zakonski uslovi potrebni za pokretanje finansijske istrage previše formalistički. U pitanju je ispunjavanje kumulativno tri uslova koji su propisani članom 11 zakona. Potrebno je brisati uslov propisan članom 11 stav 1 tačka 1 koji predviđa postojanje osnova sumnje da je imovina imaoca u očiglednoj nesrazmjeri sa njegovim zakonitim prihodima, istakla je predstavnica predlagača. Stvarane su nejasnoće tokom primjene upravo tog člana, a predložili smo i da se u članu 35 koji se odnosi na rok, dosadašnji rok od jedne godine poveća na dvije. Dobili smo pozitivno mišljenje od EK na tekst izmjena zakona, zaključila je Marijana Laković – Drašković.

Milun Zogović je naveo da se, brisanjem tačke 1 u članu 11, daje imunitet javnim funkcionerima da se bez ikakvog opterećenja i straha protivzakonito bogate. Odbili ste 2015 .godine da u Krivičnom zakoniku se propiše krivično djelo nezakonito bogaćenje javnih funkcionera naveo je Zogović. Na kraju izlaganja istakao je razočarenje što se ovim zakonom daje imunitet javnim funkcionerima da mogu neometano da pljačkaju i krađu koliko oni smatraju da im je dovoljno.

Andrija Popović je istakao da se radi o veoma važnom zakonu i naglasio da su izmjene više tehničkog karaktera i da će Liberalna partija isti podržati. Pitao je koliko je za 4 god. oduzeto imovinske koristi stečene kriminalom? Ovaj zakon je veoma bitan i Crnoj Gori donosi nivo da nema nedodirljivih, zaključio je Popović.

Marijana Laković – Drašković je navela da će se brže pokretati postupci finansijske istrage kada se traži kumulativno ispunjavanje dva uslova a ne tri kao do sada. Privremeno je blokirano oko 63 miliona eura imovine. Trajno je oduzeta jedna kuća, u postupku protiv Svetozara Marovića, koja je bila upisana na treće lice navela je Laković – Drašković. Nastojaćemo da se tužioci dodatno edukuju kada su finansijske istrage u pitanju zaključila je Laković.

Nakon toga Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova svih poslanika, jer se ovim zakonom uređuju prava građana.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
5. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Druća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je dr Nina Vujošević – državna sekretarka Ministarstva finansija. Navela je da je razlog za izmjenu člana 35 planirani popis stanovništva 2021. godine, kao i potreba usaglašavanja zakona sa međunarodnom regulativom.

Andrija Popović je pitao predstavnicu predlagača da li je zakon usklađen sa međunarodnom praksom jer se u javnosti dosta puta postavlja pitanje kako dolazimo do prosječnog dohodka, prosječne potrošačke korpe, broja nezaposlenih lica i sl.

Dr Nina Vujošević je navela da je zakon u skladu sa međunarodnim standardima i daje osnovu za korišćenje međunarodne metodologije za obradu podataka.

Nakon toga Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za“, da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj predlog zakona.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Momčilo Martinović, član Odbora.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem. Vršiti se usklađivanje zakona sa Direktivom o uslugama na unutrašnjem tržištu, istakla je Peranović. Kao uslov za obavljanje poslova poreskog savjetnika briše se uslov u pogledu državljanstva i predlaže se da poreski savjetnici imaju prebivalište na teritoriji Crne Gore ili na teritoriji evropskog ekonomskog prostora. Propisano je da strani državljanin koji obavlja poslove poreskog savjetnika mora poznavati crnogorski jezik, kao i da je Ministarstvo

pripremlilo pravilnik o uslovima za polaganje ispita za poreskog savjetnika, zaključila je Peranović.

Nakon toga Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova “za” ocijenio da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom Crne Gore.
3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Andrija Popović, član Odbora.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem. Navela je da je cilj predlaganja ovog zakona pronalaženje optimalnog rješenja koje bi obezbijedilo povećanje minimalne zarade na 222 eura.

Andrija Popović je pozdravio rješenje o povećanju minimalne zarade sa 193 na 222 eura i smanjenje doprinosa za 2%.Pitao je da li će se od 1.jula ovaj zakon primjenjivati?

Predsjednica Odbora je navela da je zakon u proceduru primljen 20. juna i da će amandman Odbora biti u vezi primjene.

Miloš Nikolić je pozdravio donošenje ovog zakona i izrazio očekivanje da će u narednom periodu doći do još većeg povećanja minimalne zarade.

Marta Šćepanović je pitala predstavnicu predlagača od kada planiraju primjenu ovog zakona?

Biljana Peranović je istakla da će se od 1. avgusta primjenjivati ovaj zakon.

Predsjednica Odbora je navela da će u izvještaju Odbora biti navedeni razlozi za stupanje na snagu zakona danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Nakon toga Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tač. 1 i 5 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda. kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2. Odbor je, nakon obrazloženja predstavnice predlagača, odlučio da predloži Skupštini da utvrdi postojanje razloga da ovaj zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Razlozi za predloženu odluku uslovljeni su razlozima hitnosti, odnosno potrebom uređenja makroekonomskog i socijalnog ambijenta u kontekstu povećanja minimalne zarade uz smanjenje poreskog opterećenja troškova rada.

3. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

4. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN 1

Član 2 mijenja se i glasi:

» Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.«

PREDSTAVNICA PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASILA SE SA AMANDMANOM ODBORA , PA ISTI , shodno članu 150 stav 3 , POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA , i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

5. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore kojim je propisano da Skupština, većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuju, između ostalog, način ostvarivanja sloboda i prava građana.

6. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

Peta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Protokola o vodi i zdravlju uz Konvenciju o zaštiti i korišćenju prekograničnih vodotoka i međunarodnih jezera iz 1992. godine

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je Slađana Pavlović, generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja. Pošto nije bilo zainteresovanih za raspravu Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.
2. Odbor je sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici na kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Šesta tačka dnevnog reda

Predlog odluke o izmjeni Odluke o davanju u dugoročni zakup zemljišta za izgradnju baznog naselja planinskog centra „Kolašin 1600“, Kolašin

U ime predlagača odluke ovaj Predlog odluke obrazložila je Nada Pavićević, v.d. generalne direktorice Direktorata za valorizaciju turističkih lokaliteta u Ministarstvu održivog razvoja i turizma. Pošto nije bilo zainteresovanih za raspravu Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština donosi druge propise i opšte akte (odluke, zaključke, rezolucije, deklaracije i preporuke).

2. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog odluke u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:
A m a n d m a n 1
U nazivu odluke riječ „IZMJENI” zamjenjuje se riječju „IZMJENAMA”.

A m a n d m a n 2

Poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

»3.Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.«

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ODLUKE i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog odluke potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ove odluke.

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Sjednica je završena u 10 sati i 45 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

SEKRETAR ODBORA

Vlatko Šćepanović

PREDSJEDNICA ODBORA

Jovanka Laličić