

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 33/19-2/  
EPA 723 XXVI  
Podgorica, 17. jul 2019. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 81. sjednice održane 16. jula 2019. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA

Ministar finansija, kroz uvodno obrazloženje, ukazao je da je razlog za predlaganje zakona potreba uspostavljanja sistema koji će obezbijediti dostupnost podataka o prometu proizvoda i usluga, te da su ciljevi za uspostavljanje sistema elektronske fiskalizacije: efikasna kontrola transakcija, što će značajno doprinijeti smanjivanju neformalne ekonomije; postepeno smanjenje poreske administracije, što će poreskim obveznicima olakšati postupak obračunavanja i plaćanja poreskih obaveza; kao i stvaranje uslova za efikasno upravljanje poreskim kontrolama i postupcima prinudne naplate, korišćenjem jasnih podataka o poslovanju poreskih obaveznika. Ukazano je da se postojeći sistem fiskalizacije zasniva na hardverskom rješenju, odnosno evidentiranju prometa putem poreskih registar kasa i obuhvata samo dio prometa čija se naplata vrši u gotovini, dok se novim zakonom predlaže uvođenje softverskog rješenja, kako bi se obezbijedio zadovoljavajući model fiskalizacije, koji se zasniva na elektronskom prenosu podataka o ostvarenom prometu i obuhvata sve vrste prometa bez obzira na način plaćanja.

Na Odboru je pozitivno ocijenjeno predlaganje novog zakonskog rješenja, te konstatovano da je uvođenje sistema elektronske fiskalizacije jedna od prioritarnih reformskih mjera, propisanih Vladinim dokumentom - Programom ekonomskih reformi za Crnu Goru za 2018 - 2020. godinu.

Tokom rasprave, poslanike je interesovalo: da li se razmatra mogućnost subvencioniranja malih poreskih obveznika, imajući u vidu inicijalne troškove prelaska sa starog na novi sistem fiskalizacije, koji su alternativni načini za funkcionisanje novog sistema ukoliko dođe do prekida internet veze, da li je realno očekivati početak primjene novog zakona 1. januara 2020. godine, odnosno da li će biti obezbijeđeni svi preduslovi za navedeno, kao i da li se, s tim u vezi, razmišljalo o probnom periodu kada bi se testirao novi sistem, prije nego započne primjena Zakona. Takođe, postavljena su pitanja: kako je predviđena elektronska fiskalizacija u prometu proizvoda u avionima, a kako prilikom pružanja veterinarskih i zdravstvenih usluga na terenu, te bilo mišljenja da je potrebno na precizniji način definisati izuzeća, odnosno ko se ne smatra obveznikom fiskalizacije. Bilo je mišljenja da je, u članu 3 Predloga zakona, potrebno definisati izraz „programsko rješenje“, kao i da se razmotri mogućnost odložene primjene odredbe člana 4 u dijelu koji propisuje da je obveznik fiskalizacije poreski obveznik koji ostvaruje promet od prodaje roba ili usluga putem samonaplatnih uređaja (automata). Takođe, bilo je mišljenja da nije dobro što su novčane kazne

za počinjene prekršaje predloženim aktom velike, te postavljeno pitanje koje se odnosi na geolokaciju poslovnog prostora, odnosno internet trgovinu. U odnosu na član 22 koji propisuje da kupci i primaoci računa, za koje je izvršen postupak fiskalizacije, mogu da provjere da li je njihov račun prijavljen Poreskoj upravi u roku od 90 dana, od dana izdavanja računa, ukazano je i da bi bilo dobro da se način provjere preciznije definiše Predlogom zakona.

Na Predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, jednoglasno, sa osam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Predrag Sekulić, s.r.