

ZAPISNIK

sa 81. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 16. jula 2019. godine

Sjednica je počela u 10.10 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Nikola Rakočević, Ana Nikolić, Genci Nimanbegu, Boris Mugoša i Raško Konjević.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanika Branka Čavora zamijenila je poslanica Marta Šćepanović, a poslanika Filipa Vukovića u prvom dijelu sjednice poslanica Jovanka Laličić.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Darko Radunović, ministar finansija; Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija; Miodrag Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije; Lepa Aleksić, v.d. direktorice Agencije za zaštitu konkurencije; Šefika Kurtagić, načelnica u Odsjeku za utvrđivanje usklađenosti državne pomoći; Zoran Živković, predsjednik Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki; Uroš Andrijašević, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja i Biljana Pantović, direktorica Agencije za nadzor osiguranja.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA;
2. IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE ZA 2018. GODINU;
3. IZVJEŠTAJ O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI ZA 2018. GODINU;
4. IZVJEŠTAJ O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ZA 2018. GODINU;
5. IZVJEŠTAJ O STANJU NA TRŽIŠTU OSIGURANJA U CRNOJ GORI ZA 2018. GODINU; i
6. TEKUĆA PITANJA.

* * *

- Zapisnici sa 76, 79. i 80. sjednice Odbora, usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA

Uvodne napomene o Predlogu zakona dao je ministar finansija, Darko Radunović. Povodom navedene tačke dnevnog reda, u svojstvu predstavnice predlagača, prisustvoval je i Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša, Genci Nimanbegu, Raško Konjević, Predrag Sekulić i Ana Nikolić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Ministar finansija, kroz uvodno obrazloženje, ukazao je da je razlog za predlaganje zakona potreba uspostavljanja sistema koji će obezbijediti dostupnost podataka o prometu proizvoda i usluga, te da su ciljevi za uspostavljanje sistema elektronske fiskalizacije: efikasna kontrola transakcija, što će značajno doprinijeti smanjivanju neformalne ekonomije; postepeno smanjenje poreske administracije, što će poreskim obveznicima olakšati postupak obračunavanja i plaćanja poreskih obaveza; kao i stvaranje uslova za efikasno upravljanje poreskim kontrolama i postupcima prinudne naplate, korišćenjem jasnih podataka o poslovanju poreskih obveznika. Ukazano je da se postojeći sistem fiskalizacije zasniva na hardverskom rješenju, odnosno evidentiranju prometa putem poreskih registar kasa i obuhvata samo dio prometa čija se naplata vrši u gotovini, dok se novim zakonom predlaže uvođenje softverskog rješenja, kako bi se obezbijedio zadovoljavajući model fiskalizacije, koji se zasniva na elektronskom prenosu podataka o ostvarenom prometu i obuhvata sve vrste prometa bez obzira na način plaćanja.

Na Odboru je pozitivno ocijenjeno predlaganje novog zakonskog rješenja, te konstatovano da je uvođenje sistema elektronske fiskalizacije jedna od prioriternih reformskih mjera, propisanih Vladinim dokumentom - Programom ekonomskih reformi za Crnu Goru za 2018 - 2020. godinu.

Tokom rasprave, poslanike je interesovalo: da li se razmatra mogućnost subvencioniranja malih poreskih obveznika, imajući u vidu inicijalne troškove prelaska sa starog na novi sistem fiskalizacije, koji su alternativni načini za funkcionisanje novog sistema ukoliko dođe do prekida internet veze, da li je realno očekivati početak primjene novog zakona 1. januara 2020. godine, odnosno da li će biti obezbijeđeni svi preduslovi za navedeno, kao i da li se, s tim u vezi, razmišljalo o probnom periodu kada bi se testirao novi sistem, prije nego započne primjena Zakona. Takođe, postavljena su pitanja: kako je predviđena elektronska fiskalizacija u prometu proizvoda u avionima, a kako prilikom pružanja veterinarskih i zdravstvenih usluga na terenu, te bilo mišljenja da je potrebno na precizniji način definisati izuzeća, odnosno ko se ne smatra obveznikom fiskalizacije. Bilo je mišljenja da je, u članu 3 Predloga zakona, potrebno definisati izraz „programsko rješenje“, kao i da se razmotri mogućnost odložene primjene odredbe člana 4 u dijelu koji propisuje da je obveznik fiskalizacije poreski obveznik koji ostvaruje promet od prodaje roba ili usluga putem samonaplatnih uređaja (automata). Takođe, bilo je mišljenja da nije dobro što su novčane kazne za počinjene prekršaje predloženim aktom velike, te postavljeno pitanje koje se odnosi na geolokaciju poslovnog prostora, odnosno internet trgovinu. U odnosu na član 22 koji propisuje da kupci i primaoci

računa, za koje je izvršen postupak fiskalizacije, mogu da provjere da li je njihov račun prijavljen Poreskoj upravi u roku od 90 dana, od dana izdavanja računa, ukazano je i da bi bilo dobro da se način provjere preciznije definiše Predlogom zakona.

Na Predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, jednoglasno, sa osam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

Druga tačka - IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE ZA 2018. GODINU

Uvodne napomene o Izvještaju o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2018. godinu dao je, Miodrag Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije. Povodom navedene tačke dnevnog reda, ispred Agencije, prisustvovala su i Lepa Aleksić, v.d. direktorice Agencije za zaštitu konkurencije i Šefika Kurtagić, načelnica u Odsjeku za utvrđivanje usklađenosti državne pomoći.

U raspravi su učestvovali poslanici Raško Konjević i Predrag Sekulić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednika Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije, upoznao sa aktivnostima Agencije tokom 2018. godine, koje su se, između ostalog, odnosile na: pokrenute ili okončane postupke zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, procjene koncentracija, pojedinačnih izuzeća sporazuma od zabrane, izrade sektorskih analiza u okviru pojedinih privrednih grana tržišta, međunarodnu saradnju i razmjenu iskustava sa organima i organizacijama za zaštitu konkurencije u Evropskoj uniji i regionu, preduzetim aktivnostima na planu širenja svijesti o potrebi razumijevanja i unapređenja politike konkurencije. Takođe, ukazano je da Izvještaj obuhvata i dio državne pomoći kojim je po prvi put obuhvaćena nova oblast koja je izmjenama zakona data u nadležnost Agenciji, kao i dio koji se odnosi na finansijske iskaze i osvrt na završni račun Agencije.

Na Odboru je ponovljena konstatacija koja je sadržana i u Izvještaju Odbora o razmatranju Izvještaja o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2017. godinu, da je potrebno administrativno i tehnički osnažiti Agenciju, između ostalog, imajući u vidu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije, kojim su nadležnosti i postupanja Komisije za kontrolu državne pomoći stavljene u nadležnost Agencije za zaštitu konkurencije. Takođe, na Odboru je iskazano interesovanje u pogledu visine zarade članova Savjeta Agencije, institucionalnoj nezavisnosti i odgovornosti za obavljanje ove funkcije.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da donese sljedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2018. godinu.

Poslanik Raško Konjević, u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine, izdvojio je mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Treća tačka - IZVJEŠTAJ O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI ZA 2018. GODINU

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podijetio je da je shodno članu 25a Zakona o zaštiti konkurencije dostavljen Izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2018. godini, radi upoznavanja. Takođe, ukazao je da je Zakonom o kontroli državne pomoći, koji je prestao da važi u februaru 2018. godine bilo definisano da Komisija Skupštini Crne Gore dostavlja godišnji izvještaj o dodijeljenim državnim pomoćima do 30. juna tekuće godine za prethodnu godinu, i takav izvještaj je nakon što je razmatran na Odboru, razmatran i na plenumu. Izmjenama navedenog zakona i Zakona o zaštiti konkurencije iz februara 2018. godine, nadležnosti nekadašnje Komisije za kontrolu državne pomoći preuzela je Agencija za zaštitu konkurencije. Takođe, u članu 25a stav 4, definisano je da na osnovu podataka dobijenih od davaoca državne pomoći, Agencija sačinjava godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u prethodnoj godini, koji dostavlja Vladi i Skupštini do kraja drugog kvartala tekuće godine, radi upoznavanja. Navedenim rješenjem, izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći je predmet razmatranja samo na nivou Odbora. Izuzetno može biti i predmet razmatranja na plenumu ukoliko Odbor odluči da predloži određene zaključke. Takođe, podsjetio je da se Odbor na 76. sjednici održanoj 29. maja 2019. godine upoznao sa Izvještajem o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2017. godini, kao i da je tada ukazano da određena pitanja, ukoliko za to postoji interesovanje, zainteresovani poslanici mogu raspraviti sa predstavnicima Agencije prilikom razmatranja izvještaja za 2018. godinu.

Uvodne napomene o Izvještaju o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori za 2018. godinu dao je Miodrag Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije. Povodom navedene tačke dnevnog reda, ispred Agencije, prisustvovala su i Lepa Aleksić, v.d. direktorice Agencije za zaštitu konkurencije i Šefika Kurtagić, načelnica u Odsjeku za utvrđivanje usklađenosti državne pomoći.

U raspravi su učestvovali poslanici Raško Konjević, Boris Mugoša i Predrag Sekulić.

Poslanik Raško Konjević, ukazao je da je na strani 84 navedenog izvještaja, između ostalog, navedeno da pomoć u iznosu od oko 7,26 miliona eura, koju je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva dodijelilo preduzeću „Montenegro Airlines“ nije bila prijavljena Agenciji na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći. U vezi sa navedenim poslanik Konjević iskazao je mišljenje da je ta pomoć nezakonita, imajući u vidu član 5 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći, kao i postavio pitanje da li je primijenjen član 20 navedenog zakona koji se odnosi na postupanje u slučaju nezakonite pomoći. Takođe, iskazao je sumnju da je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva dostavilo netačne podatke Agenciji i podsjetio na određena

dešavanja u vezi sa navedenim privrednim subjektom u prethodnom periodu. Poslanik Konjević, takođe, je iskazao je očekivanje da će neko, zbog dešavanja u vezi sa „Montenegro Airlines“ snositi odgovornost, te naveo da je neophodno ojačati kapacitete Agencije u dijelu koji se odnosi na državnu pomoć ili, ukoliko navedeno nije adekvatno, izmijeniti propise.

Poslanik Boris Mugoša, iskazao je stav da je dio pregovaračkog procesa Crne Gore sa Evropskom unijom, koji se odnosi na državnu pomoć, a koji je sastavni dio pregovaračkog poglavlja 8 – konkurencija, izuzetno važan i izazovan. U prilog navedenom ukazao je na primjer koji je naveo poslanik Konjević, te iskazao mišljenje da je „Montenegro Airlines“ kao nacionalni avioprevoznik potreban Crnoj Gori i da je potrebno pronaći odgovarajuće rješenje kako bi isti nastavio da funkcioniše

Nakon dobijenih odgovora od strane predstavnika Agencije, **predsjednik Odbora, Predrag Sekulić**, konstatovao je da se Odbor upoznao sa Izvještajem o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2018. godini.

Četvrta tačka - IZVJEŠTAJ O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ZA 2018. GODINU

Uvodne napomene o Izvještaju o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2018. godinu, dao je Zoran Živković, predsjednik Komisije.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je konstatovao da je Državna komisija tokom 2018. godine u radu imala ukupno 732 predmeta, od čega 252 predmeta prenijeta iz 2017. godine, 480 predmeta primljenih u 2018. godini i 20 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore. Odbor je, takođe, konstatovao da je od ukupnog broja predmeta, Državna komisija u 2018. godini riješila 694 predmeta, odnosno 94,80%, dok je ostalo neriješeno 38 predmeta.

Takođe, ocijenjeno je da je Državna komisija je u 2018. godini unaprijedila ažurnost u svom radu i značajno smanjila broj prosječnih dana potrebnih za odlučivanje po podnijetim žalbama, sa 44 dana u 2017. godini na 30 dana u 2018. godini.

Nakon izjašnjavanja Odbor je, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

Z A K L J U Č A K

Usvaja se Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2018. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Peta tačka - IZVJEŠTAJ O STANJU NA TRŽIŠTU OSIGURANJA U CRNOJ GORI ZA 2018. GODINU

Uvodne napomene o Izvještaju o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2018. godinu, dala je Biljana Pantović, direktorica Agencije. Sjednici Odbora povodom ove tačke dnevnog reda, prisustvovao je i Uroš Andrijašević, predsjednik Savjeta Agencije.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz Izvještaj Agencije za nadzor osiguranja, upoznao sa osnovnim pokazateljima i trendovima na tržištu osiguranja Crne Gore u 2018. godini. Konstatovano je da je na crnogorskom tržištu osiguranja, tokom 2018. godine, poslovalo devet društava za osiguranje, od čega je pet društava obavljalo poslove neživotnih osiguranja, dok je poslove životnih osiguranja obavljalo četiri društva za osiguranje. Takođe, ocijenjeno je da crnogorsko tržište osiguranja u 2018. godini, kao i u 2017. godini, karakterišu pozitivni trendovi u kretanju glavnih pokazatelja i konstatovano da je ukupna bruto fakturisana premija u 2018. godini iznosila 86,8 mil. eura, što predstavlja rast od 6,2% u odnosu na 2017. godinu.

Ukupna penetracija je neznatno manja u odnosu na 2017. godinu i iznosila je 1,88%, dok je gustina osiguranja iznosila 139,6 eura, što je rast od 6,2% u poređenju sa 2017. godinom. Sektor osiguranja je u 2018. godini nastavio profitabilno poslovanje sa svih devet društava za osiguranje koja su ostvarila ukupnu neto dobit u visini od 7,1 mil. eura.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

Z A K L J U Č A K

Usvaja se Izvještaj o stanju na tržištu osiguranja u Crnoj Gori za 2018. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

Šesta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, obavjestio je članove Odbora da je:

- a) Ministarstvo finansija, 8. jula 2019. godine dostavilo Informaciju o realizaciji Akcionog plana za implementaciju preporuka DRI na kraju prvog kvartala 2019. godine (00-63-7/19-45), te da će ista biti prosljeđena članovima Odbora putem pisarnice.
- b) Regionalni vodovod Crnogorsko primorje, uputio dopis našem Odboru i Odboru za turizam u vezi sa Izvještajem DRI o reviziji finansijskog izvještaja vodovoda za 2016. godinu i različitim viđenjem po pitanju realizacije određenih preporuka (00-63-7/19-46). Navedeni dopis biće prosljeđen članovima Odbora putem pisarnice.

- c) DRI, 11. jula 2019. godine, dostavila Odboru na upoznavanje: Konačni izvještaj DRI o reviziji uspjeha „Efikasnost inspeksijskog nadzora u oblasti priređivanja igara na sreću“, na upoznavanje. Podsjećam da je navedeni izvještaj dostupan i na internet stranici DRI.
- d) za sutra u 10.00 časova zakazana sjednica Odbora na kojoj je predviđeno razmatranje izvještaja Centralne banke Crne Gore.
- e) U planu održavanje sjednice Odbora na kojoj će se razmotriti Rebalans budžeta za 2019. godinu i izmjena Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2019. godinu.
- f) Poslanici Raško Konjević i Boris Mugoša, ukazali su da je neophodno, u narednom periodu, razmotriti pojedine izvještaje koje Odboru dostavlja Državna revizorska institucija, posebno imajući u vidu izvještaje sa iskazanim negativnim mišljenjem. Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, prihvatio je sugestiju članova Odbora, kao i podsjetio da je to praksa koju je Odbor imao i u ranijem periodu kroz održavanje kontrolnih saslušanja subjekata revizije, te predložio da se sjednica/e povodom navedenog organizuju u četvrtom kvartalu 2019. godine.
- g) Poslanik Raško Konjević obrazložio je inicijativu za konsultativno saslušanje na temu: „Razmatranje položaja poslodavaca u svijetlu poreskih opterećenja po osnovu radu“ (00-63-7/19-49), na koje bi bili pozvani: ministar finansija, direktor Poreske uprave, predsjednik Privredne komore Crne Gore i predsjednik Unije poslodavaca Crne Gore, posebno ističući da su, po njegovom mišljenju, poslodavci u Crnoj Gori najoporezovaniji u regionu.

Odbor je, jednoglasno, sa osam glasova „za“, podržao inicijativu poslanika Konjevića i odlučio da održi konsultativno saslušanje na temu: „Razmatranje položaja poslodavaca u svijetlu poreskih opterećenja po osnovu radu“. Takođe, dogovoreno je da se termin održavanja saslušanja odredi naknadno, po dobijanju informacija od strane subjekata koji će biti pozvani na saslušanje.

* * *

Sjednica je završena u 12.30 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/19-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

81. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 16. jula 2019. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga	Predrag Sekulić Filip Vuković Nikola Rakočević Marta Šćepanović* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša Raško Konjević		
Izveštaj o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2018. godinu¹	Predrag Sekulić Filip Vuković Nikola Rakočević Marta Šćepanović* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša		
Izveštaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2018. godinu	Predrag Sekulić Filip Vuković Nikola Rakočević Marta Šćepanović* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša		Raško Konjević
Izveštaj o stanju na tržištu osiguranja u Crnoj Gori za 2018. godinu	Predrag Sekulić Filip Vuković Nikola Rakočević Marta Šćepanović* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša		Raško Konjević
Inicijativa za konsultativno saslušanje na temu: „Razmatranje položaja poslodavaca u svijetlu poreskih opterećenja po osnovu radu“, koju je podnio poslanik Raško Konjević	Predrag Sekulić Filip Vuković Nikola Rakočević Marta Šćepanović* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša Raško Konjević		

¹ Poslanik Raško Konjević, u skladu sa članom 65 stav 4 Poslovnika Skupštine, izdvojio je mišljenje.