

ZAPISNIK
sa 69. sjednice Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore 26. saziva održane
23. jula 2019. godine

Sjednica je započela u 14 sati.

Predsjedavao je Luigj Shkrela, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Marta Šćepanović, Branko Čavor, Ana Nikolić, Raško Konjević, članovi Odbora.

Sjednici nisu prisustvovali poslanici: Milorad Vuletić, Bogdan Fatić, Adrijan Vuksanović, Branka Bošnjak, Milun Zogović i Milutin Đukanović, članovi Odbora.

Shodno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici su prisustvovali: poslanik Dragutin Papović, zamjena člana Odbora Milorada Vuletića, Sanja Pavićević, zamjena člana Odbora Bogdana Fatića i Nedžad Drešević, zamjena člana Odbora Adrijana Vuksanovića.

Shodno članu 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici je prisustvovao poslanik mr Aleksandar Damjanović.

Shodno članu 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore u radu sjednice kao predlagač akta učestvovao je generalni sekretar Skupštine Crne Gore Aleksandar Jovićević i saradnik Aris Šabotić.

Sjednici su prisustvovali: Igor Šljivančanin, predsjednik Sindikalne organizacije Skupštine Crne Gore i Marko Perućica, član Izvršnog odbora Sindikalne organizacije Skupštine Crne Gore.

Sjednici su prisustvovali: Ljiljana Miljanić, samostalna savjetnica II, Mirjana Marović i Alma Jašarović, samostalne savjetnice III.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

U pripremi sjednice, članovima Odbora dostavljen je sledeći materijal:

- Predlog pravilnika o organizaciji i sistematizaciji Službe Skupštine Crne Gore;
- Organizaciona šema;
- Mišljenje Uprave za kadrove broj 02/2- 011/19-442/2 od 4. februara 2019. godine,
- Zaključak Kolegijuma predsjednika Skupštine br. 00-32-5/19-42 od 12. juna 2019. godine.
- Mišljenje sindikalne organizacije Skupštine Crne Gore br. 00-32-5/19-197 od 24. juna godine,

Za sjednicu je utvrđen sledeći

Dnevni red:

- 1. Razmatranje Predloga pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe Skupštine Crne Gore, broj 00-32-5/19-197 od 30. januara 2019. godine, radi davanja saglasnosti;**
- 2. Tekuća pitanja.**

Zapisnik sa 67. sjednice Odbora je usvojen jednoglasno i bez primjedbi.

PRVA TAČKA: RAZMATRANJE PREDLOGA PRAVILNIKA O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI I SISTEMATIZACIJI SLUŽBE SKUPŠTINE CRNE GORE, BROJ 00-32-5/19-197 OD 30. JANUARA 2019. GODINE, RADI DAVANJA SAGLASNOSTI;

Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, podsjetio je da je članom 49 Poslovnika Skupštine Crne Gore, između ostalog, određeno da Administrativni odbor daje saglasnost na akt o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Službi Skupštine. Generalni sekretar Skupštine Crne Gore je 26. juna 2019. godine dostavio Administrativnom odboru Predlog pravilnika o organizaciji i sistematizaciji Službe Skupštine Crne Gore, radi davanja saglasnosti. Uz Predlog pravilnika dostavljena su mišljenja Uprave za kadrove i Sindikalne organizacije Skupštine Crne Gore kao i Zaključak Kolegijuma predsjednika Skupštine Crne Gore. Dana 19. jula 2019. godine, Generalni sekretar je Administrativnom odboru dostavio i Dopis koji je Služba Odbora dostavila, a u kome navodi da je u Pravilniku potrebno izvršiti određene dopune koje su prilikom pripreme istog izostavljene, radi obezbjeđenja uslova za raspoređivanje određenih zaposlenih.

Aleksandar Jovičević, generalni sekretar Skupštine Crne Gore, istakao da je zakonska obaveza usklađivanje Pravilnika sa zakonskim odredbama. Razlozi kašnjenja sa dostavljanjem akta je to što je zakonom dat kratak rok, s obzirom na broj akata na koje Uprava za kadrove daje mišljenja, pa je bilo nemoguće da se sve u tom roku prilagodi. Iz obrazloženja Predloga Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe Skupštine Crne Gore, istakao je da se može primijetiti da nema nikakvih kardinalnih, organizacionih promjena u odnosu na prethodni tekst Pravilnika. Zvanja službenika su usklađena sa važećim propisima. Prije izrade Pravilnika doprinos su svojim predlozima i sugestijama dali i šefovi organizacionih službi, što je doprinijelo unaprjeđenju akta. Osim što je postojala saradnja sa Upravom za kadrove, takođe je postojala saradnja i sa predstavnicima Sindikalne organizacije, čiji je predlog takođe prihvaćen. Što se tiče ukidanja radnog mjesta šef Odsjeka za pripremu sjednica Skupštine, napomenuo je, da navedeno radno mjesto nikad nije bilo popunjavano, tako da se u praksi pokazalo da nije potrebno. Uprava za kadrove je dala svoje mišljenje, sa par sugestija koje ne utiču na sam kvalitet teksta. Oni su sugerisali da Služba protokola bude na jednom mjestu, međutim u opisu poslova savjetnika predsjednika se takođe navodi da učestvuju u protokolarnim aktivnostima, što je potreba iz prakse. Nakon toga, dostavljeno je i mišljenje Sindikalne organizacije, kao i pozitivno mišljenje od Kolegijuma Skupštine Crne Gore, izuzimajući mišljenje poslanika Aleksandra Damjanovića, koji je takođe dostavio primjedbe u pisanoj formi.

Istakao je da se više puta, u medijima pogrešna slika stvarala, da se broj službenika Skupštine u ovom predlogu povećava za 20%, što nije tačno. Ne radi se o 20%, već 20 službenika od kojih je 15 radilo i prije. Radi se o savjetnicima predsjednika Skupštine Crne Gore i tri savjetnika potpredsjednika Skupštine. Navedena mjesta su Predlogom pravilnika sistematizovana, što je razlika u odnosu na prethodni pravilnik. Ukupan broj predviđenih radnih mjesta je uvećan za 5. Ranije je bilo 255, sad 275 imajući u vidu savjetnike predsjednika i potpredsjednika Skupštine. Ono što je potrebno da bi ovaj akt bio donešen jeste saglasnost Administrativnog odbora.

Aleksandar Damjanović, kao zainteresovani poslanik, istakao je da je kao član Kolegijuma izdvojio mišljenje, i da je to formalni razlog njegovog prisustva sjednici. Kao član Kolegijuma, nije saglasan da se da potpuno mišljenje na ovaj akt. Istakao je da je dostavio generalnom sekretaru sugestije i primjedbe na predloženi akt. Intencija zakonodavca kroz izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima i namještenicima je da se racionalizuje broj mjesta u administraciji, a u Skupštini Crne Gore se odstupa

od toga, de facto se zadržava isti broj izvršilaca sa malom razlikom. Što se tiče savjetnika predsjednika i potpredsjednika Parlamenta, predloženim aktom imaju drugačiji status nego što su imali do sada, imajući u vidu da se zapošljavaju za stano. Kad podnese ostavku predsjednik parlamenta, savjetnici neće ići, već se zapošljavaju za stalno. Na kraju prethodnog saziva, bilo je 150 izvršilaca, sada je taj broj povećan na preko 200 izvršilaca, sa mogućnošću da se poveća i na 275. To znači da je tokom 26. saziva, zapošljeno preko 45 lica za stalno i preko 100 lica po ugovoru o djelu. To su alarmantni podaci, imajući u vidu potrebu racionalizacije svake grane vlasti. Imajući u vidu da se u ovom sazivu radilo sa umanjnim kapacitetima i umanjnom dinamikom, mišljenja je da Skupština ne treba da daje negativan primjer ostalim institucijama, u smislu povećanja broja izvršilaca. Takođe istakao je da je tokom ovog saziva, na djelu nezapamćena politizacija službe, naročito u dijelu novoprimitljenih zaposlenih. Naveo je, da je bio i slučaj da su se zapošljavali na kratko u Administrativnom odboru, da bi nakon mjesec dana isti zaposleni postao sekretar drugog Odbora, bez obzira na veliki broj izvršilaca, koji su u Službi Skupštine godinama.

Naglasio je da samostalni savjetnici I za budžetske poslove (radno mjesto 80 i 81), obavljaju najsloženije stručne poslove po uputsvu predsjednika radnih tijela, za razliku od ostalih savjetnika u radnim tijelima, koji obavljaju poslove sekretara radnih tijela. Smatra suvišnim, da predsjednik Odbora faktički bude nalogodavac Službi Skupštine. To je jedini predsjednik Odbora, koji je nalogodavac i nadređeni dvojici činovnika iz Odbora za ekonomiju, finansije i budžet. Skupština Crne Gore je potpisao 19. maja 2016. godine, sporazum sa Westminster fondacijom za demokratiju i sa Britanskom ambasadam, memorandum kojim je bilo planirano da se formira budžetska kancelarija u Crnoj Gori u Skupštini. Britanska ambasada izražava razočarenje zbog toga što projekat nije završen do kraja.

Istakao je da kada bi predsjednici drugih odbora takođe bili nadređeni savjetnicima, u tom slučaju ne bi bilo potrebe da odbori imaju sekretare radnih tijela i generalnog sekretara. To su razlozi zašto je odbio da da saglasnot na predloženi akt. Poslanik Damjanović je zamolio, da se ovaj akt još jednom dodatno razmotri po pitanju, da li parlamentu treba predloženi broj izvršilaca. Poslanici su u Skupštini mandatno, a Stručna služba ostaje i mora biti autonomna, depolitizovana i da bude najbolji mogući servis ovoga doma.

Raško Konjević, član Odbora, kazao je da se u Stručnoj službi, radi stručnog osposobljavanja može zaposliti jedan ili više pripravnika, pa i sa osnovnom školom. Skupština bi mogla da primi desetak pripravnika. Mišljenja je da je preširoka norma da bi ostala, da mimo Vladinog programa koji je za visokoškolce, sada u Skupštini da mogu da se zapošljavaju oni koji objektivno Skupštini ne trebaju. Što se tiče savjetnika, istakao je da su predsjednici države, Supštine i Vlade i njihovi kabineti imali posebnu proceduru, za zasnivanje radnog odnosa i samim tim odgovarajuće procedure za razrješenje kada dođe do promjene. Smatra da se savjetnici predsjednika i potpredsjednika Skupštine, stavljaju u poziciju koja je različita u odnosu na savjetnike predsjednika države i Vlade. Savjetnici predsjednika Vlade nisu stalno zaposleni u Vladi, već se na predlog predsjednika Vlade, imenuju u mandatu koliko traje mandat predsjednika Vlade. To bi značilo hipotetički kada bi se izabrala tri savjetnika, predsjednik i potpredsjednici, imali bi pravo da izaberu opet svoje savjetnike i da se i oni zaposle za stalno, što što predstavlja nagomilvanje administracije, koja bi trebala da bude institucionalna memorija.

Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, istakao je da je intencija da se ovaj akt ne politizuje. Smatra da predsjednik, potpredsjednik Skupštine i savjetnici u Kabinetu predsjednika i potpredsjednika Skupštine, trebaju biti vezani mandatno. Mišljenja je, da je bolje doprinos dati i nepolitizaciji službe, da poslanici dolaze i odlaze ali služba ostaje i usavršava se da bude na službi svakog zahtjeva parlamenta. Tako bi

trebalo da bude i sa savjetnicima. Istakao je da Služba treba da bude izvorna obaveza Skupštine kao institucije, a ne kao poslanika i pripadnika određene političke grupacije.

Raško Konjević, član Odbora mišljenja je da su predsjednici države, Skupštine i Vlad tri najodgovornija čovjeka u ovoj državi i da trebaju da imaju pravo, da izaberu ljude sa kojima će raditi. Savjetnici predsjednika i potpredsjednika Skupštine, za svoj rad odgovaraju predsjedniku odnosno potpredsjedniku Skupštine. Po ovome, generalni sekretar nije njima šef, kao što je šef službi. Služba je ta koja treba da ostane depolitizovana, gdje imate i drugu razliku koja je suštinska. Savjetnici se zapošljavaju bez konkursa, tako što predsjednik predloži Administrativnom odboru koji nikad nije dovodio u pitanje koga će predsjednik Skupštine da izabere. Predsjednik ima pravo na svoje ljude dok je on na tom mjestu, ali kad dođe novi predsjednik po istom principu će izabrati ljude od povjerenja i na taj način će se gomilati administracija. Shodno Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, član 22 u jednaku ravan stavlja, šefove kabineta, predsjednika države, Skupštine i Vlade, VDT, Ustavnog suda, predsjednika Vrhovnog suda. Nakon toga, odjeljak 17 obuhvata savjetnike predsjednika Crne Gore, Skupštine iz grupe poslova B. U grupi poslova C je direktor uprave policije, što znači da je Zakon savjetnike prepoznao iznad nekoga kao što je direktor Uprave policije, kojem mandat traje 5 godina, nakon čega se ponovo bira na konkursu, za razliku od tipičnog postavljenja.

Aleksandar Jovičević, generalni sekretar Skupštine Crne Gore, istakao je da su obavljene sve konsultacije sa Upravom za kadrove, Kolegijumom predsjednika, sa Sindikalnom organizacijom, pa i sjednica Odbora je neka vrsta konsultacije. Savjetnici predsjednika i potpredsjednika Skupštine su funkcioneri, koji su postavljeni na mandat, posle isteka mandata imaju pravo na naknadu god dana i ne zapošljavaju se za stalno u Skupštini. Sistematizovana su radna mjesta, i u sljedećem sazivu dok se promijeni, shodno predloženom Pravilniku ako bude usvojen, biće sistematizovano devet mjesta savjetnika predsjednika Skupštine i po dva mjesta potpredsjednika Skupštine. trenutno predsjednik skupštine Crne Gore ima 5 savjetnika, potpredsjednik Branimir Gvozdenović trenutno nema savjetnika a potpredsjednik Genci Nimanbegu ima dva savjetnika. Ranije su se neki zapošljavali pri kraju mandata da bi primali nadoknadu godinu dana.

Što se tiče pripravnika, Zakonom ih je prepoznao i na svakom poslodavcu je da Kadrovskim planom za godinu dana predvidi da li će primati pripravnike ili ne. Trenutno nema pripravnika u Skupštini. Mišljenja je da teba zaposliti, sa srednjom školom npr. daktilografa, kako bi se upoznali sa terminologijom i sistemom funkcionisanja parlamenta. Skupština kao posebna grana vlasti može da ih ima a ne mora. Izrazio je zahvalnost poslaniku Aleksandru Damjanoviću imajući u vidu da je ukazao na to da službenici Odbora za ekonomiju, koji su savjetnici i za budžet rade po uputstvu predsjednika radnog tijela, što je tehnička greška. Skupština ne može u okviru Odbora za ekonomiju, finansije i budžet formirati nižu organizacionu jedinicu. Mogla bi se formirati parlamentarna budžetska kancelarija kao posebno radno tijelo Skupštine, gdje bi bilo dvoje zaposlenih, šef i službenik. Napraviće se korekcija u tom smislu, da instrukcije daje sekretar radnog tijela a ne predsjednik Odbora. Što se tiče broja zaposlenih, trenutno je zaposleno 198 službenika. Naveo je da je na početku svog mandata, zatekao 38 ljudi koji su bili angažovani po ugovoru o djelu. Jedna od preporuka DRI, je bio da se taj broj smanji, što je i urađeno. Ne radi se o uvećavanju službe, nego se radi o promjeni forme, po kojoj su ti službenici angažovani.

Što se tiče politizacije zaposlenih, istakao je da za 95% službenika ne zna koja je njihova politička pripadnost, kao i da je bitno je da je zaposleni u Skupštini, stručan i kvalitetan radnik. Što se tiče sekretarke Ustavnog odbora, istakao je da je bila savjetnica predsjednika Skupštine sa dugogodišnjim

radnim stažom i sa položenim pravosudnim ispitom. Takođe je napomenuo, da je ovim predlogom omogućio da jedan dio službenika napravi po jednu stepenicu u zvanju navije.

Igor Šljivčanin, predsjednik Sindikalne organizacije Skupštine Crne Gore, istakao je da je priilikom utvrđivanja rasporeda službenika i namještenika Službe Skupštine saglasno Pravilniku potrebno voditi računa o radnom stažu zaposlenih stečenom u Službi Skupštine, stručnim i drugim profesionalnim kvalitetima trenutno zaposlenih, uključujući i napredovanje u Službi. Takođe, imajući u vidu da su pojedina rukovodeća mjesta u Službi upražnjena, sugerisao je, da se na ista rasporede zaposleni iz Službe koji zadovoljavaju neophodne uslove, a koji su duži vremenski period u radnom odnosu u Skupštini pokazali stručne i uzorne radne sposobnosti, uz očekivanje da će uvažiti gore navedene sugestije Sindikalne organizacije Skupštine Crne Gore, a sve u cilju što kvalitetnijeg obavljanja radnih zadataka.

Marta Šćepanović, članica Odbora, podržala je stav poslanika Damjanovića i Konjevića, da služba treba da bude profesionalna, jer poslanici su tu mandatno a služba ostaje. Rad Skupštine je specifičan u mnogim segmentima i skupštinska služba treba da se prepoznae kao jedan odvojeni organ. Pravilnik je dobio potrebna mišljenja kao i mišljenje Uprave za kadrove, pa je u tom segmentu usaglašen sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima. Što se tiče savjetnika, za njih je donijeta posebna odluka na Administrativnom odboru. Smatra da, imajući u vidu, da su mjesto ministra i državnih sekretara sistematizovana u sistematizacijama, koje takođe imenuje Vlada, tako da je i za savjetnike, u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima. Kadrovskim planom biće propisano, koliko je potrebno pripravnika. Što se tiče radnog mjesta, savjetnik I za planiranje i blagajnu, gdje sugerisala je da treba da bude propisan VII nivo a ne VI nivo kvalifikacije, imajući u vidu da je na tom mjestu velika odgovornost.

Aleksandar Jovičević, generalni sekretar, istakao je da što se tiče budžetske kancelarije je prihvaćeno je da je napravljena tehnička greška. Što se tiče pripravnika, smatra da broj pripravnika treba biti određen procentualno u odnosu na broj zaposlenih. Predlog Marte Šćepanović prihvatio je uslovno, zavisno od toga da li propisi omogućavaju, ukoliko omogućavaju prihvatljivo je.

Administrativni odbor je jednoglasno (ukupno je glasalo sedam (7) poslanika – sedam „ZA“ – Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Branko Čavor, Ana Nikolić, Raško Konjević, članovi Odbora, poslanik Dragutin Papović, zamjena člana Odbora Milorada Vuletića, Sanja Pavićević, zamjena člana Odbora Bogdana Fatića i Nedžad Drešević, zamjena člana Odbora Adrijana Vuksanovića) dao saglasnost na Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji Službe Skupštine Crne Gore broj 00-32-5/19-197 od 30. januara 2019. godine sa predloženim dopunama u okviru radnih mjesta 135, 136, 137 i 159, i izmjenama akta koje je generakni sekretar prihvatio

Administrativni odbor je jednoglasno (ukupno je glasalo sedam (7) poslanika – sedam „ZA“ – Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Branko Čavor, Ana Nikolić, Raško Konjević, članovi Odbora, poslanik Dragutin Papović, zamjena člana Odbora Milorada Vuletića, Sanja Pavićević, zamjena člana Odbora Bogdana Fatića i Nedžad Drešević, zamjena člana Odbora Adrijana Vuksanovića) dao saglasnost da zaključak Sindikalne organizacije Skupštine Crne Gore bude usvojen zajedno sa aktom kao preporuka Odbora, i da to bude sastavni dio ove odluke o davanju saglasnosti na sistematizaciju.

DRUGA TAČKA: TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora podsjetio je da je Administrativni odbor, sa 67. sjednice, održane 14. juna 2019. godine, pokrenuo:

- postupak imenovanja jednog člana Savjeta RTCG, upućivanjem Ponovnog javnog poziva nevladinim organizacijama iz oblasti zaštite ljudskih prava i sloboda, koje se bave ostvarivanjem i zaštitom: nacionalne, rodne i ukupne ravnopravnosti; prava na zdravu životnu sredinu; prava potrošača; prava lica sa invaliditetom ili prava na obrazovanje i socijalnu zaštitu, za podnošenje predloga za imenovanje jednog člana Savjeta RTCG; i
- postupak imenovanja dva člana Savjeta Agencije za elektronske medije, upućivanjem Javnog poziva nevladinim organizacijama iz oblasti medija i Crnogorskom P. E. N Centru za podnošenje predloga za imenovanje dva člana Savjeta Agencije za elektronske medije.

Rok za podnošenje predloga kandidata za oba javna poziva istekao je 31. jula 2019. godine.

Napomenuo je da mandat dva člana Savjeta AEM-a ističe 16. decembra 2019. godine, i da drugo redovno zasijedanje Skupštine Crne Gore počinje u oktobru tekuće godine.

Takođe, predsjednik je predložio da Radna grupa Odbora, u sastavu: Marta Šćepanović, Milorad Vuletić i Adrijan Vuksanović, koja je započela pregled dokumentacije po Javnom pozivu za imenovanje članova Savjeta RTCG, ostati zadužena za pregled dokumentacije po Ponovnom javnom pozivu za imenovanje jednog člana Savjeta RTCG, i biti zadužena za pregled dokumentacije po Javnom pozivu za imenovanje dva člana Savjeta AEM-a.

Administrativni odbor je jednoglasno (ukupno je glasalo sedam (7) poslanika – sedam „ZA“ – Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Branko Čavor, Ana Nikolić, Raško Konjević, članovi Odbora, poslanik Dragutin Papović, zamjena člana Odbora Milorada Vuletića, Marija Čatović, zamjena člana Odbora Bogdana Fatića i Nedžad Drešević, zamjena člana Odbora Adrijana Vuksanovića) prihvatio predlog predsjednika Odbora.

Sjednica je zaključena u 16 časova i 15 minuta.

Broj 00-63-14/19-

Podgorica, septembar 2019. godine

ZAPISNIK SAČINILA

Alma Jašarović

SEKRETARKA ODBORA

Goranka Vučinić

PREDSJEDNIK ODBORA

Luigj Shkrela