

ZAPISNIK

Sa 90. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 11. jula 2019. godine

Sjednica je počela u 12 sati i 10 minuta, u Crvenom salonu Skupštine Crne Gore.

Sjednici Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Zakonodavnog odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

Takođe, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, tokom početka sjednice Odbora i utvrđivanja dnevnog reda prisustvovao je i Suad Numanović, koji je zamjenjivao, ispred kluba DPS-a, odsutnog člana Odbora Danijela Živkovića. Nastavku sjednice prisustvovao je Danijel Živković, član Odbora.

Sjednici Odbora su u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: Biljana Peranović - v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija, Slobodan Filipović - državni sekretar u Ministarstvu odbrane i Marta Šćepanović - poslanica.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Predsjednica Odbora je predložila dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga;**
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani;**
- 3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o saradnji Crne Gore sa dijasporom – iseljenicima;**
- 4. Predlog odluke o obrazovanju Odbora za praćenje realizacije Odluke o davanju u dugoročni zakup lokaliteta ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, Opština Herceg Novi i Odluke o prihvatanju Aneksa broj 1 Ugovora o zakupu hotela „Kraljičina plaža“ Budva.**

Prva tačka dnevnog reda

Predlog zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga

Ovaj predlog zakona obrazložila je predstavnica predlagača zakona Biljana Peranović - v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovali su članovi Odbora: Andrija Popović, Miloš Nikolić, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Danijel Živković. Poslanik Popović je istakao da je dobro što se došlo do ovog nivoa, do fiskalizacije u prometu proizvoda i usluga, ali je izrazio sumnju u pogledu početka primjene ovog zakona, od 1. januara 2020. godine, bez obzira na to što će ovaj predlog zakona biti usvojen u Skupštini. Apelovao je da se veoma pažljivo sprovede fiskalizacija i još jednom pozdravio ovaj iskorak Vlade Crne Gore i Ministarstva finansija. Poslanik Nikolić uputio je pitanje predstavnici predlagača u kom obimu će predložena rešenja uticati na smanjenje sive ekonomije. Poslanik Martinović je iskazao lično zadovoljstvo zbog ovog zakonskog rešenja. Istakao je da je potrebno krenuti sa terenskim

aktivnostima i uputio pitanje predstavnici predlagača koliko će finansijsko opterećenje biti za subjekte. Poslanica Laličić je istakla da se radi o jednom veoma važnom zakonu, već dugo najavljivanom i veoma potrebnom i iskazala zadovoljstvo što se njime olakšava postupak prinudne naplate i smanjuje prostor za utaju poreza. Uputila je pitanje predstavnici predlagača da li će sistem biti tako uspostavljen da će se spriječiti eventualne zloupotrebe. Poslanik Živković je upitao predstavnicu predlagača da li će biti subvencioniranja za male trgovine, imajući u vidu da će ovo zakonsko rešenje izazvati određene troškove. Predstavnicu predlagača je istakla da Ministarstvo finansija i Poreska uprava zajedno rade na tome da se zaista ovaj zakon primjeni od 1. januara 2020. godine, i da bi krajem godine trebao da bude testni period za odabrane poreske obveznike, radi lakšeg prilagođavanja poreskih obveznika. Navela je, što se tiče efekata koji se očekuju od primjene zakona, da su rađene razne studije izvodljivosti koje su pokazale da će najmanje 10 miliona evra biti veći prihodi po osnovu PDV-a, kao i da će biti većih prihoda i po osnovu ostalih poreskih oblika. Što se tiče troškova koji će imati poreski obveznici saopštila je da je takođe rađena studija po kojoj je utvrđeno da 10% poreskih registar kasa je moguće prilagoditi novom sistemu i da bi za njih troškovi bili minimalni, a što se tiče malih preduzetnika Vlada razmatra model po kojem će subvencionirati troškove.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 15 stav 1 riječ „putemzarez” zamjenjuje se riječju „putem,”.

U stavu 2 riječ „naročito” briše se.

AMANDMAN 2

U članu 24 riječi: „članom 7, članom 10, članom 11 stav 1, članom 12 stav 1, članom 14, članom 18 stav 1, članom 19 i članom 22 ovog zakona” zamjenjuju se riječima: „čl. 7 i 10, članom 11 stav 1, članom 12 stav 1, članom 14, članom 18 stav 1 i čl.19 i 22 ovog zakona”.

AMANDMAN 3

U članu 26 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi „kaznom”, dodaju se riječi: „u iznosu”.

Tačka 2 mijenja se i glasi:

„ 2) ne primijeni postupak fiskalizacije u trenutku prodaje putem stalne internet veze, koristeći fiskalni servis i ne dostavi Upravi podatke sa samonaplatnog uređaja (automata) sa kojeg obavlja oporezivi promet (član 10 stav 5);”.

Tačka 3 mijenja se i glasi:

„ 3) programsko rješenje, koje koristi fiskalni servis, omogućava neizdavanje fiskalnih računa i omogućava izbjegavanje postupka fiskalizacije izdavanja računa (član 11 stav 1);.

U stavu 2 poslije riječi „kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”.

U st. 3 i 4 riječ „prekršaje”, zamjenjuje se riječju „prekršaj”, a poslije riječi „kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”.

AMANDMAN 4

U članu 27 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi: „kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”.

Tačka 3 mijenja se i glasi:

„ 3) za potrebe sprovođenja postupka fiskalizacije ne koristi certifikat za elektronski potpis izdat od davaoca usluge certifikovanja u skladu sa propisom kojim se uređuju uslovi za korišćenje elektronskog potpisa (član 10 stav 2);”.

Tačka 4 mijenja se i glasi:

„ 4) u roku od 24 sata, prije početka korišćenja fiskalnog servisa za izdavanje fiskalnog računa ne dostavi Upravi elektronskim putem podatke o svim poslovnim prostorima u kojima obavlja djelatnost i to za svaki poslovni prostor odvojeno (član 14 stav 1);.

U tački 5 riječ „podatak” zamjenjuje se riječima: „podatak o “ a riječi: „5 dana” zamjenjuju se riječima: „pet dana”.

U tački 7 riječ „korišćenja” zamjenjuje se riječju „pružanja”.

U tački 12 poslije riječi: „člana 18 stav 1” dodaju se riječi: „ovog zakona”.

U st. 2,3 i 4 poslije riječi „kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”.

AMANDMAN 5

U članu 28 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi „kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”.

U tački 2 poslije riječi „operatora” dodaju se riječi: „i jedinstveni matični broj operatora”.

U st. 2, 3 i 4 riječ „prekršaje” zamjenjuje se riječju „prekršaj”, a poslije riječi „kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”.

PREDSTAVNICA PREDLAGAČA ZAKONA, SAGLASILA SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO PREDLOGA OVOG ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, odnosno većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

6. Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnicu predlagača zakona se saglasila sa navedenom konstataciom, a navedene ispravke glase:

Poslije oznaka za poglavlja „I, III, IV i V” dodaje se interpukcijski znak tačka.

Oznake poglavlja „VII, VIII i IX” zamjenjuju se se oznakama „VI, VII i VIII.”.

U članu 1 riječ „uređuju” zamjenjuje se riječju „uređuje”.

U članu 3 riječ „Izrazi” zamjenjuje se riječima: „Pojedini izrazi”.

U članu 3 stav 1 tačka 7 prvu od tri alineje je potrebno napisati u novom redu.

U članu 10 stav 1 riječ „2ovog” zamjenjuje se riječima: „2 ovog”.

U članu 13 stav 1 riječ „fiskalnogračuna” zamjenjuje se riječima: „fiskalnog računa”.

U članu 15 stav 2 tačka 2 poslije interpukcijskog znaka tačka zarez dodaje se veznik „i”.

U članu 18 stav 1 riječ „ovjerilaUprava” zamjenjuje se riječima: „ovjerila Uprava”.

U članu 19 stav 3 riječi: „do 10.” zamjenjuju se riječima: „do desetog”.

U članu 31 riječ „važiodredba” zamjenjuje se riječima: „važi odredba”, a poslije riječi „kasi” napraviti razmak.

7. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za” i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

Druga tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Slobodan Filipović - državni sekretar u Ministarstvu odbrane. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovali su članovi Odbora Jovanka Laličić i Momčilo Martinović. Poslanica Laličić uputila je pitanje predstavniku predlagača, da li je sa paketom zakona iz ove oblasti koji su već usvojeni, kao i sa ovim predloženim zakonom zaokružen normativni okvir kada je u pitanju ova oblast. Predstavnik predlagača je odgovorio da je tokom zadnje dvije godine rađeno na reformi zakonodavstva, podzakonskih akata i strateških dokumenta koji se tiču sistema odbrane i bezbjednosti, zajedno sa krovnim dokumentom Strategijom nacionalne bezbjednosti i time se zaokružila normativna priča za jedan duži vremenski period. Poslanik Martinović je istakao da predlaganje ovih izmjena i dopuna predstavlja usaglašavanje ovog zakona sa dokumentima koji su usvojeni u prethodnom periodu i pozdravio uključivanje struktura rezervnih sastava u slučaju vanrednih situacija, čak i kad nije proglašeno vanredno stanje.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

A m a n d m a n 1

U članu 18, u novom članu 39f stav 11 riječi: „obrasca iz stava 4” zamjenjuju se riječima: „obrasca zahtjeva iz stava 4”.

A m a n d m a n 2

U članu 32, u novom članu 60f stav 1 poslije riječi: „godinu dana od” dodaje se riječ „dana”.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da je ovaj predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se, između ostalog, uređuje odbrana i bezbjednost.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje slovne i pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:

- u članu 4, u uvodnoj rečenici izmijenjenog člana 5 riječ „Izrazi” zamjenjuje se riječima: „Pojedini izrazi”;
- u članu 7 riječ „zamjenjuje” zamjenjuje se riječju „zamjenjuju”;
- u članu 24 stav 3 u uvodnoj rečenici riječ „koji” zamjenjuje se riječju „koja”.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof.dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o saradnji Crne Gore sa dijasporom – iseljenicima

Shodno članu 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je odložio razmatranje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o saradnji Crne Gore sa dijasporom – iseljenicima, iz razloga što u radu Odbora nisu učestvovali predstavnici predlagača zakona.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog odluke o obrazovanju Odbora za praćenje realizacije Odluke o davanju u dugoročni zakup lokaliteta ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, Opština Herceg Novi i Odluke o prihvatanju Aneksa broj 1 Ugovora o zakupu hotela „Kraljičina plaža“ Budva

Ovaj predlog zakona obrazložila je predstavnik predlagača zakona Marta Šćepanović, poslanica. Predstavnik predlagača zakona obavijestila je Odbor da su primjedbe na ovaj predlog zakona, koje je dostavio Sekretarijat Zakonodavnog odbora, usaglašene. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština donosi druge propise i opšte akte (odluke, zaključke, rezolucije, deklaracije i preporuke).
2. Odbor je, nakon obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave, odlučio da predloži Skupštini da utvrdi postojanje razloga da ova odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.
Razlozi za predloženu odluku uslovljeni su razlozima hitnosti, odnosno potrebom da se u što kraćem roku stvore neophodne pretpostavke, odnosno ovo radno tijelo konstituiše i počne sa radom.
3. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog odluke u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog odluke potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ove odluke.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

Sjednica je završena u 12 sati i 40 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

SEKRETAR ODBORA

Vlatko Šćepanović

PREDSJEDNICA ODBORA

Jovanka Laličić