

ZAPISNIK

sa 88. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 23. septembra 2019. godine

Sjednica je počela u 12.05 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Branko Čavor, Filip Vuković, Ana Nikolić, Boris Mugoša, Genci Nimanbegu i Raško Konjević.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanika Nikolu Rakočevića zamijenio je poslanik Bogdan Fatić.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Biljana Peranović - v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija; Jovo Rabrenović, generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije; Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije; Savo Milašinović - pomoćnik direktora Agencije za sprječavanje korupcije; Zorica Ćupić - šefica Kancelarije za finansijske poslove u Agenciji za sprječavanje korupcije; Zoran Jelić - član Senata Državne revizorske institucije i Radule Žurić - član Senata Državne revizorske institucije.

U radu sjednice, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, povodom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača, učestvovali su: Vlastimir Golubović - predsjednik Privredne komore Crne Gore, Jovan Lekić - izvršni direktor Nall internacional i član Skupštine Privredne komore Crne Gore i Mitar Bajčeta - savjetnik predsjednika Privredne komore Crne Gore.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje
Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača;
3. Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović Stanković, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović;
4. Predlog nacrta budžeta Državne revizorske institucije za 2020. godinu;
5. Predlog nacrta budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2020. godinu i
6. Tekuća pitanja.

* * *

Zapisnici sa 81, 82, 83, 84, 85, 86 i 87. sjednice Odbora, kao i zapisnik sa Druge zajedničke sjednice Odbora za turizam, ekologiju, poljoprivredu i prostorno planiranje i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA;

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, dala je Biljana Peranović - v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U raspravi je učestvovao predsjednik Odbora, Predrag Sekulić.
Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnice predlagača, upoznao sa osnovnim razlogom predlaganja izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kojim će se izvršiti izdvajanje prihoda od sportske djelatnosti, prihoda od autorskih i srodnih prava, patenta, žiga, prihoda samostalnih stručnjaka u kulturi, iz prihoda od samostalne djelatnosti i prihoda od imovinskih prava. Takođe, ukazano je da izmjene proizilaze i iz potrebe da se stimulišu mladi, perspektivni i vrhunski sportisti da nastave razvoj u oblasti sporta, kao i da se umjetnici sa najvećim stvaralačkim referencama uvažavaju na specifičan način. Odbor je obaviješten da je kroz primjenu važećeg zakona uočen problem koji se ogleda u nemogućnosti kontrolnog organa da utvrdi poresku obavezu, zbog neprecizno definisanih izdvojenih izvora prava kroz prihod od samostalne djelatnosti i prihod od imovinskih prava, te da se predloženim rješenjem to nastoji regulisati.

Na Odboru je konstatovano da se izmjenama i dopunama zakona uvode nove vrste primanja na koje se neće plaćati porez na dohodak fizičkih lica i to: doživotne mjesečne naknade koje ima vrhunski sportista i selektor, stipendije perspektivnom sportisti, sportska invalidnina, nagrada sportisti godine, premija koja se dodjeljuje iz budžetskih sredstava, kao i doživotne mjesečne naknade koje ima istaknuti kulturni stvaralac. Takođe, konstatovano je da se stvara pravni okvir za proširenje liste izvora prihoda, koji su u postojećem sistemu djelimično oporezovani kroz prihode od samostalne djelatnosti, kao i da se proširuje lista prihoda po osnovu ličnih primanja koji se mogu oporezovati.

Tokom sjednice iskazano je mišljenje da predloženo rješenje ima širok obuhvat izmjena, i u vezi sa tim, najavljena mogućnost amandmanskog djelovanja.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI POTROŠAČA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača, dao je Jovo Rabrenović, generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić, Branko Čavor, Boris Mugoša i Raško Konjević.

U raspravi su, takođe, učestvovali i predstavnici Privredne komore Crne Gore: Vlastimir Golubović i Jovan Lekić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača, upoznao sa osnovnim razlogom predlaganja izmjena i dopuna Zakona o zaštiti potrošača koji se ogleda u potrebi usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa odredbama dvije nove direktive, i to Direktivom 2011/83/EU o pravima potrošača i Direktivom 2013/11/EU o alternativnom rješavanju potrošačkih sporova. Saopšteno je da se predloženim rješenjem, između ostalog, nastoji povećati korišćenje prava prodaje preko granice sa ugovorima na daljinu i ugovorima zaključenim van poslovnih prostorija sa jednakim pravima na nivou svih država Evropske zajednice, smanjiti troškovi trgovaca, povećati povjerenja potrošača, kao i uspostaviti tijelo za vansudsko rješavanje potrošačkih sporova.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali su predstavnici Privredne komore Crne Gore, koji su iznijeli sugestiju da se kroz predložene izmjene i dopune brišu odredbe člana 7 st. 5 i 6 Zakona o zaštiti potrošača. Ukazali su da primjena tih odredbi i posljednja izmjena Pravilnika o listi proizvoda, načinu isticanja i vrsti objekata u kojima se ističu obavještenja o robi na Brajevom pismu, a kojom se proširuje obaveza na sve proizvode lične higijene i higijene prostora, stvara dodatne troškove i opterećenje za poslodavce, utiče na povećanje cijene, dovodi u pitanje primjena i kontrola primjene Zakona i navedeno da ni u regionu i zemljama EU ne postoji takva praksa.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama i dopunama unapređuju prava potrošača pri kupovini putem interneta na način da u roku od 15 dana mogu vratiti proizvod ili uslugu bez obrazloženja uz povraćaj novca ukoliko nijesu zadovoljni time što su dobili, uvodi se pojam vještaka za saobraznost proizvoda, zabranjuje se bilo kakva naplata slanja opomena, a pored već postojećih odbora za rješavanje potrošačkih sporova u Privrednoj komori Crne Gore, i inspekcije, uspostavlja se novi institut pomoći potrošačima.

Na sjednici, Odbor je pozitivnim ocijenio rješenje kojim je trgovac u obavezi da, pored iznosa računa za prethodni mjesec, iskaže i iznos duga po ranijim mjesecima, eventualni dug za period stariji od dvije godine, tj. period koji se smatra potencijalnom zastarom, kao i iznos kamate koju naplaćuje potrošaču. Istaknuto je da se kroz Predlog zakona pravi značajan iskorak u jačanju zaštite potrošača i to posebno kroz izmjenu člana 41 kojom trgovac nema pravo da uslovljava pružanje usluge od javnog interesa i priključenje na distributivnu mrežu plaćanjem

dugova starijih od dvije godine, niti da pokrene postupak prinudne naplate do okončanja sudskog, vansudskog ili upravnog postupka. Takođe, istaknute su i izmjene članova kojim garantni rok naveden u garanciji ne može biti kraći od dvije godine, uvode se prava potrošača po osnovu zamjene proizvoda izvršene dva puta u roku od 90 dana i dr.

Tokom rasprave poslanike je interesovalo da li je realna implementacija i sprovođenje nadzora nad predloženim izmjenama i dopunama, koje primjedbe sa javne rasprave su rezultirale predloženim rješenjima, zatim, koliko dugo je na snazi odredba člana 7 stav 5 važećeg zakona, stepen njene primjene od strane poslodavaca, kao i iznos sredstava koji su privrednici utrošili po tom osnovu. Takođe, iskazano je mišljenje da se određenim rješenjima nameće veliki teret poslodavcima što čini upitnim dosljednu primjenu zakona. Posebno je ukazano da za konkretna rješenja treba sagledati regionalna iskustva i pronaći adekvatnu mjeru koja će, s jedne strane, uzeti u obzir osjetljivu kategoriju potrošača, u ovom slučaju slabovide osobe, a s druge strane, spriječiti da biznis i logistika poslodavaca budu dodatno opterećeni. Polazeći od rasprave, na Odboru je ukazano da predstavnici predlagača, Privredne komore Crne Gore i ostale zainteresovane strane razmotre mogućnost formulisanja rješenja u skladu sa dobrom međunarodnom praksom i o tome obavijeste Odbor.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović Stanković, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović.

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, u svojstvu predstavnika predlagača, dao je poslanik Raško Konjević.

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša, Raško Konjević i Predrag Sekulić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predstavnik predlagača, poslanik Raško Konjević, kroz uvodno obrazloženje, upoznao je Odbor sa razlozima za predlaganje izmjena Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, ukazujući da poslodavci u Crnoj Gori insistiraju na umanjenju doprinosa na zarade, tvrdeći da imaju i zvanično najveća opterećenja u regionu po osnovu poreza i doprinosa koje plaćaju na zaradu zaposlenog, odnosno, da na jedan eura neto zarade poslodavci plaćaju 0,67 centi obaveza državi. Imajući u vidu navedeno, predstavnik predlagača naveo je da se izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predlaže umanjenje doprinosa za penzijsko osiguranje na teret poslodavca i na taj način obezbjeđuje povoljnija pozicija za njihovo poslovanje, a da se ne ugroze prava zaposlenih, u smislu iznosa buduće penzije. Takođe, ukazao je da parlament treba da bude proaktivan u smislu predlaganja

određenih rješenja te da očekuje da će ovaj predlog zakona i predstojeće konsultativno saslušanje na temu „Razmatranje položaja poslodavaca u svjetlu poreskih opterećenja po osnovu rada“, pomoći u definisanju kvalitativnih rješenja u funkciji unapređenja konkurentnosti i položaja poslodavaca u Crnoj Gori.

Tokom rasprave na Odboru ukazano je da teme koje se tiču položaja poslodavaca i zaposlenih, zahtijevaju uključenost svih strana te u tom smilu treba podstaći socijalni dijalog i cjelovito, na sistemski način, sagledati stanje. Takođe, bilo je mišljenja da je činjenica da postoji visoko fiskalno opterećenje i da treba razmišljati o uvođenju progresivnog oporezivanja.

Odboru, do početka održavanja sjednice, nije dostavljeno mišljenje Vlade Crne Gore o predlogu navedenog zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa jednim glasom „za“ i sedam glasova „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da odbije Predlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Četvrta tačka - PREDLOG NACRTA BUDŽETA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE ZA 2020. GODINU

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da Državna revizorska institucija u skladu sa članom 51 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji podnosi Odboru Predlog nacrta budžeta za narednu godinu, te da Odbor utvrđuje Nacrt budžeta Institucije i dostavlja ga Vladi Crne Gore. Takođe, podsjetio je da je u skladu sa Protokolom o saradnji između Skupštine i DRI, uz ovaj materijal dostavljen i Finansijski izvještaj DRI za 2018. godinu.

Sjednici su, povodom navedene tačke dnevnog reda, prisustvovali: Zoran Jelić i Radule Žurić, članovi Senata Državne revizorske institucije.

Uvodno obrazloženje o Nacrtu budžeta Državne revizorske institucije za 2019. godinu, dao je Zoran Jelić, član Senata DRI.

Odbor je, polazeći od obrazloženja i dostavljenog predloga Državne revizorske institucije, sa sedam glasova „za“, utvrdio

NACRT BUDŽETA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE ZA 2020 GODINU

Član 1

Nacrtom budžeta Državne revizorske institucije utvrđuje se visina i struktura sredstava za rad Državne revizorske institucije u 2020. godini.

Član 2

Državnoj revizorskoj instituciji u Prijedlogu Budžeta Crne Gore za 2020. godinu planiraće se sredstva u iznosu od 2.367.963,06 eura.

Član 3

Planirana sredstva u Budžetu CG za 2020. godinu za Državnu revizorsku instituciju raspoređuju se na programe, i to:

I Program Sprovođenje revizije	1.742.980,39 €
II Program Administracija i stambene potrebe	513.182,67 €
III Program Realizacije Strateškog plana i obuke	111.800,00 €

Član 4

Sredstva za Program: Sprovođenje revizije u iznosu od 1.742.980,39€ raspoređuju se na:

Bruto zarade i druga primanja	1.587.680,39 €
Rashode za usluge	103.300,00 €
Ostale izdatke	7.000,00 €
Kapitalne izdatke	45.000,00 €

Član 6

Sredstva za Program: Administracija i stambene potrebe u iznosu od 513.182,67€ raspoređuju se na:

Bruto zarade i druga primanja	162.921,67 €
Rashode za materijal	68.010,00 €
Rashode za usluge	61.000,00 €
Tekuće održavanje	27.200,00 €
Ostale izdatke	39.200,00 €
Transfere za socijalnu zaštitu	25.000,00 €
Kapitalne izdatke	29.850,00 €
Pozajmice i kredite	100.000,00 €
Otplatu dugova	1,00 €

Član 7

Sredstva za Program: Realizacija Strateškog plana i obuke u iznosu od 111.800,00€ raspoređuju se na:

Rashode za usluge	74.300,00 €
Ostale izdatke	14.500,00 €
Kapitalne izdatke	23.000,00 €

Član 8

Senat Državne revizorske institucije, Godišnjim planom revizije utvrdiće kvantitativne i kvalitativne indikatore za praćenje uspešnosti ostvarivanja programa sprovođenje revizije.

Peta tačka - PREDLOG NACRTA BUDŽETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE ZA 2020. GODINU

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvali: Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije; Savo Milašinović – pomoćnik direktora Agencije za sprječavanje korupcije; Zorica Čupić – šefica Kancelarije za finansijske poslove u Agenciji za sprječavanje korupcije.

Odbor je, polazeći od dostavljenog predloga Agencije, sa sedam glasova „za“, utvrdio

NACRT BUDŽETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE ZA 2020. GODINU

Član 1

Utvrđuje se visina i struktura sredstava za rad Agencije za sprječavanje korupcije u 2020. godini.

Član 2

Agenciji za sprječavanje korupcije u Prijedlogu budžeta Crne Gore za 2020. godinu planiraće se sredstva u iznosu od 1.715.104,00 eura.

Član 3

Planirana sredstva u Budžetu CG za 2020. godinu za Agenciju za sprječavanje korupcije raspoređuju se na program Sprječavanje korupcije .

Član 4

Sredstva za program Sprječavanje korupcije - u iznosu od 1.715.104,00 eura raspoređuju se na:

Bruto zarade	941.903,00€
Ostala lična primanja	71.000,00€
Rashode za materijal	37.500,00€
Rashode za usluge	248.700,00€
Tekuće održavanje	25.000,00€
Renta	10.000,00€
Ostale izdatke	259.000,00€
Transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	4.000,00€
Kapitalne izdatke	18.000,00€
Pozajmice i krediti	100.000,00€
Otplata dugova	1,00€

Peta tačka – TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora upoznao je članove da:

- a) su za potrebe konsultativnog saslušanja na temu: „Razmatranje položaja poslodavaca u svijetlu poreskih opterećenja po osnovu rada“, informacije za potrebe članova Odbora dostavili: Ministarstvo finansija, Privredna komora Crne Gore i Unija poslodavaca Crne Gore.
 - b) je Planom aktivnosti za 2019. godinu Misija OEBS-a u Crnoj Gori je, između ostalog, predvidjela i nastavak radionica o najboljim praksama u zakonodavnoj i nadzornoj ulozi parlamenata. Planirano je da se održe **tri radionice za oko 25 učesnika iz tri odbora**, i to: Zakonodavnog odbora, Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport. Format radionica podrazumijeva dva dana rada sa Službom na tri teme i jednodnevne radionice sa poslanicima na dvije teme:
 - 1. Savremeni parlamentarni trendovi u razmatranju predloga zakona (ciljna grupa - službenici);
 - 2. Institut amandmanskog djelovanja - (ciljna grupa - poslanici i služba) i
 - 3. Jačanje kontrolne uloge odbora - nadzorna funkcija u odboru (ciljna grupa - poslanici i služba).
- Ukazano je da će se radionice organizovati tokom novembra, kao i da je Misija OEBS-a, ovogodišnjim programom saradnje predvidjela i studijsku posjetu Parlamentu Slovačke za predstavnike Skupštine Crne Gore, u periodu od 28 do 30. oktobra 2019. godine
- c) je u organizaciji Svjetske banke a kao nastavak ranijih aktivnosti, u fazi pripreme organizovanje Regionalne konferencije Mreže parlamentarnih odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije Zapadnog Balkana. Ova, završna, konferencija na temu jačanja parlamentarnog nadzora i odnosa sa vrhovnim revizorskim institucijama, održaće se u Podgorici, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, odnosno, nekoliko članova Odbora, će biti kako učesnici, tako i domaćini ovog događaja. Trodnevna konferencija se planira u periodu između 11. i 15. novembra 2019. godine.
 - d) je Regionalni vodovod dostavio dopis (00-63-7/19-57) u vezi sa kontrolnom revizijom ovog javnog preduzeća.
 - e) se tokom oktobra-novembra planira sjednica na kojoj će se održati kontrolno saslušanje nekog od subjekata revizije koji je dobio negativno mišljenje DRI, kao i da će služba Odbora u narednim danima, putem mejla, dostaviti pregled subjekata revizije. Takođe, podsjetio je da je potrebno utvrditi dinamiku održavanja ovih sjednica.

*Imajući u vidu brojne teme obuhvaćene kroz tekuća pitanja, ista su članovima Odbora prosljeđena putem mejla.

* * *

Sjednica je završena u 13.10 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/19-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA

Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekulić, s.r.

88. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 23. septembra 2019. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA			
<i>NAZIVI AKATA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Ana Nikolić Bogdan Fatić* Genci Nimanbegu Boris Mugoša		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača	Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Ana Nikolić Bogdan Fatić* Genci Nimanbegu Boris Mugoša		Raško Konjević
Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović Stanković, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović	Raško Konjević		Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Ana Nikolić Bogdan Fatić* Genci Nimanbegu Boris Mugoša

Predlog nacrta budžeta Državne revizorske institucije za 2020. godinu	Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Ana Nikolić Bogdan Fatić* Genci Nimanbegu Boris Mugoša
Predlog nacrta budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2020. godinu	Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Ana Nikolić Bogdan Fatić* Genci Nimanbegu Boris Mugoša