

Z A P I S N I K
sa LVIII sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 26. septembra 2019.
godine

Sjednica je počela 26. septembra 2019. godine u 11.05 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, dr Predrag Sekulić, Ana Nikolić, Mirsad Murić i mr Sanja Pavićević.

Sjednici je, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala poslanica Daliborka Pejović.

Sjednici nijesu prisustvovali članovi Odbora poslanici/e, Marija Čatović, dr Vera Bulatović, dr Strahinja Bulajić i mr Veljko Vasiljević.

Pored članova Odbora, u svojstvu predstavnika predlagača odluke, sjednici su prisustvovali: Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, Marina Izgarević, generalna direktorica Direktorata za planiranje prostora i Mladen Krekić, rukovodilac izrade planske dokumentacije.

U svojstvu predlagača amandmana sjednici je prisustvovala poslanica Jovanka Laličić.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- Usvajanje zapisnika sa 56. sjednice Odbora-
- Usvajanje zapisnika sa 57. sjednice Odbora -

1. Predlog odluke o donošenju izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Arsenal“ Tivat;
2. Amandman na Predlog odluke o donošenju izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Arsenal“ Tivat, koji je podnijela poslanica Jovanka Laličić;
3. Tekuća pitanja.

Zapisnik sa 56. sjednice usvojen je jednoglasno.

Zapisnik sa 57. sjednice usvojen je jednoglasno.

1. Prva tačka dnevnog reda - Predlog odluke o donošenju izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Arsenal“ Tivat.

Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma dao je uvodne napomene o Predlogu odluke. Istakao je da je pravni osnov za donošenje Državne studije lokacija „Arsenal“ Tivat sadržan u članu 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kojim je propisano da se do donošenja Plana generalne regulacije primjenjuju važeći planski dokumenti, propisani ovim zakonom. Izmjene i dopune Državne studije lokacije su pripremljene na način i po postupku predviđenim Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, uključujući sprovedenu javnu raspravu kao i kompletnu proceduru vezanu za stratešku procjenu uticaja na životnu sredinu. Upoznao je da su javne rasprave o Nacrtu izmjena i dopuna Državne studije lokacija i Nacrtu izvještaja o strateškoj procjeni na životnu sredinu, sprovedene od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma u periodu od 07. maja – 29. maja 2019. godine. Istakao je da je cilj donošenja ovoga planskog dokumenta korigovanje elemenata funkcionalnosti prostora iskazanih prethodnim planom i preispitivanja mogućnosti povećanja urbanističkih parcela u cilju formiranja moderne i luksuzne turističke ponude koja treba da zadovolji savremene svjetske standarde. Istakao je da je predviđen nastavak realizacije izgradnje visoko kvalitetnog kompleksa i održive marine koja bi bila uklopljena u gradsku sredinu Tivat.

Poslanik Mirsad Murić je istakao važnog morskog i obalnog ekosistema ukazujući na njihovu osjetljivost i teško obnavljanje. Mišljenja je da izvođenje građevinskih radova može narušiti ekološku ravnotežu i u skladu sa tim postavio pitanje kakvi su navodi Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma odgovarajući na pitanje poslanika Murića, kazao je da je Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu javni dokument, urađen u skladu sa zakonom.

Mladen Krekić, rukovodilac izrade planske dokumentacije je pojasnio da planirana marina ima najmanji uticaj na životnu sredinu od svih marina u Sredozemnom moru. Upoznao je da neće biti klasičnih sidrenja već sidrenja uz pomoć bova. Ukazao je na važnost očuvanja staništa *Posidonia oceanica* što je prepoznato planskim dokumentom. Otpadne vode će se prečišćavati sistemom vakum pumpi sa bioprečišćivačima što sve doprinosi održivosti ekosistema.

Poslanik Mirsad Murić je naglasio da je *Posidonia oceanica* zaštićena vrsta i da je važno očuvanje njenog staništa. Istakao je važnost cirkulacije vode u priobalnom pojasu radi opstanka živog svijeta.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović istakao je da su ovim dokumentom postavljeni bazični principi za budući razvoj. Od ranije je poznato da se marina razvija u nekoliko faza, te da se u ovom dokumentu upravo navode principi budućeg razvoja. Naglasio je važnost poštovanja standarda, sa jedne strane standarda investitora, koji su postavljeni u prvoj fazi i koje je važno zadržati u daljem razvoju, i sa druge strane standarda gradnje primjene najsavremenijih svjetskih dostignuća u Crnoj Gori.

Nakon diskusije ukazano je na potrebu preciziranja pojedinih odredaba i Odbor je jednoglasno odlučio da, na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore na Predlog odluke o donošenju izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Arsenal“ Tivat, podnese sljedeće amandmane:

„AMANDMAN I

U potpoglavlju „4.9. Uslovi i mjere zaštite od elementarnih i drugih većih nepogoda i uslovi od interesa za odbranu“, u pasusu 1 riječi: „Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda (“Službeni list RCG”, br. 57/92 i 27/94)“ i u pasusu 2 riječi: „Zakon o zaštiti od požara („Službeni list RCG", broj 47/92)“ i „(Pravilnik o tehničkim normativima za spoljnu i unutrašnju hidrantsku mrežu za gašenje požara - „Službeni list SFRJ", broj 30/91)“ brišu se.

OBRAZLOŽENJE

Uvidom u Katalog propisa konstatovano je da su propisi: Zakon o zaštiti od elementarnih nepogoda („Službeni list RCG”, br. 57/92 i 27/94) i Zakon o zaštiti od požara („Službeni list RCG", broj 47/92) nevažeći propisi. Materiju reguliše Zakon o zaštiti i spašavanju („Službeni list br. 13/07, 32/11, 54/16). Takođe, u Katalogu propisa nije moguće pronaći Pravilnik o tehničkim normativima za spoljnu i unutrašnju hidrantsku mrežu za gašenje požara („Službeni list SFRJ", broj 30/91).

AMANDMAN II

U potpoglavlju „6.5. Upravljanje otpadom“ podnaslov „6.5.1.Polazne osnove“, u pasusu 4 alineja 2 riječi: „Zakon o zaštiti životne sredine („Službeni list CG“, br. 48/08, 40/10, 40/11 i 27/14) i Zakon o zaštiti prirode („Službeni list CG“, broj 54/16)“, zamjenjuju se riječima: „Zakon o životnoj sredini („Službeni list Crne Gore", br. 052/16) i Zakon o zaštiti prirode („Službeni list CG“, br. 054/16, 18/19)“.

OBRAZLOŽENJE

Amandman se podnosi radi pravno-tehničke korekcije. Navedene propisi su prestali da važe odnosno izmijenjeni i dopunjeni novim.

AMANDMAN III

U potpoglavlju „6.3.3.6. Mjere energetske efikasnosti“, u pasusu 12 alineja 2 riječi: „Zakon o energetskej efikasnosti –ZoEE („Službeni list CG“, br. 29/10)“ zamjenjuju se riječima: „Zakon o efikasnom korišćenju energije („Službeni list Crne Gore", br. 057/14, 03/15, 25/19).“

OBRAZLOŽENJE

Donošenjem Zakona o efikasnom korišćenju energije („Službeni list Crne Gore", br. 057/14, 03/15, 25/19) prestao je da važi Zakon o energetskej efikasnosti –ZoEE („Službeni list CG“, br. 29/10).“

Ovlašćeni predlagač Odluke je prihvatio podnijete amandmane Odbora koji, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga odluke.

Odbor je sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o donošenju izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Arsenal“ Tivat.

Odbor je ovlastio Sekretarijat Odbora da prilikom pripreme za objavu u „Službenom listu Crne Gore“, Odluke o donošenju izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Arsenal“ Tivat, u saradnji sa predlagačem, otkloni uočene tehničke i gramatičke greške.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik prof. dr. Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

2. Druga tačka dnevnog reda - Amandman na Predlog odluke o donošenju izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Arsenal“ Tivat koji je podnijela poslanica Jovanka Laličić;

Poslanica Jovanka Laličić obrazložila je suštinu podnijetog amandmana. Navela je da je za potrebe realizacije (proširenja i rekonstrukcije) Jadranske magistrale, a koja je u toku, neophodno planskim dokumentom obezbijediti rješenja koja bi omogućila njenu realizaciju.

Poslanik Genci Nimanbegu upitao je da li se amandmanom podrazumijeva da vlasnik prostora može izgraditi ono što je planom predviđeno s obzirom na mogućnost smanjenja parcela koja je vezana za BRGP. Takođe, postavio je pitanje da li je planom predviđeno povećanje marine u odnosu na važeću DSL, koliko ukupno vezova ima marina predviđena izmjenama i dopunama DSL i kolika je ukupna bruto građevinska površina.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović istakao je da se ovdje takođe može dovesti u pitanje koliko je predloženo rješenje od interesa za investitore uz pretpostavku da je u predlogu napravljena neka vrsta kompromisa u smislu da se sa jedne strane zadrži BRGP a da se u odnosu na samu trasu magistrale naprave smisljena pomjeranja ili na teret investitora ili na teret nekih privatnih objekata. Predsjednik je podsjetio da je mjesto na kojem se sada nalazi Porto Montenegro bila nekadašnja vojna imovina, te da je riječ o projektu koji je omogućio kvalitetni razvoj predmetnog područja.

Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma osvrnuo se na grafički dio DSL i objasnio da se radi o kružnom toku koji treba da zahvati 100m² ivice urbanističke parcele na kojem je planirana kuća i dva sprata. Po tom pitanju zajednički je utvrđeno da postoji idejno rješenje, a to je da objekat, ukoliko se bude gradió, ne bude građen uz ivicu građevinske linije, već da se pomjeri od ivice saobraćajnicu u skladu sa propisima koji regulišu oblast saobraćaja. Kada je u pitanju izgrađenost, navodi da je puna izgrađenost Porto Montenegro oko 380.000m² i da je u ovom trenutku izgrađeno preko trećine, da je riječ o preko 900 hotelskih soba i preko 1500 zaposlenih u tom hotelima. U odnosu na važeću DSL nije predviđeno povećanje marine, postojeći broj vezova je 485, a planiranih 850.

Ministar održivog razvoja i turizma, Pavle Radulović, prihvatio je podnijeti amandman na Predlog odluke o donošenju izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Arsenal“ Tivat, koji je postao sastavni dio Predloga odluke, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

3. Treća tačka dnevnog reda - Tekuća pitanja

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović upoznao je Odbor:

- a) Da će se nakon sjednice Odbora, održati sastanak sa predstavnicima Regionalnog vodovoda Crnogorsko primorje i Instituta sertifikovanih računovođa i revizora Crne Gore povodom dopisa koje je Regionalni vodovod Crnogorsko primorje uputio Odboru za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, a odnosi se na pitanje realizacije zaključaka sa 16. i 41. sjednice Odbora povodom razmatranja Konačnog izvještaja o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja JP „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“ za 2016. godinu. Ukazao je da je 16. septembra 2019. godine Regionalni vodovod Crnogorsko primorje dostavio dopis Odboru za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, u kojem podsjeća članove nadležnog Kolegijuma Državne revizorske institucije, na inicijativu, pokrenutu dopisom br. 19-1331/1 od 6. maja 2019. godine i predlažu održavanje sastanka na ekspertskom nivou povodom primjene međunarodnih računovodstvenih standarda, a kojem bi, osim predstavnika Državne revizorske institucije i Regionalnog vodovoda Crnogorsko primorje, prisustvovali predstavnici respektabilnih međunarodnih revizorskih kuća, „Ernst&Young“ i „Delloite“, profesori Ekonomskog fakulteta Univerziteta Crne Gore i predstavnici Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore, a na koji još uvijek nijesu dobili odgovor. Stoga, Regionalni vodovod Crnogorsko primorje kao subjekt revizije u kontinuitetu (preko dvije i po godine) poziva članove nadležnog kolegijuma da prihvate inicijativu za održavanje sastanka, navodeći da su, pored članova nadležnog kolegijuma DRI, dopis proslijedili: predsjedniku Senata DRI dr Milanu Daboviću, resornom ministru Pavlu Raduloviću, predsjedniku Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje prof. dr Petru Ivanoviću i predsjedniku Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Predragu Sekuliću. Predstavnici DRI su obavijestili da neće prisustvovati sastanku i uputili dokumentaciju sa oznakom "INTERNO" predsjedniku i članovima Odbora. Predsjednik je podsjetio na poštovanje odredaba propisa koji regulišu pristup tajnim podacima i upoznao poslanike da nakon sjednice preuzmu dostavljene podatke radi upoznavanja sa dostavljenim materijalom.
- b) Da je Savjet za građansku kontrolu policije dostavio Odboru za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, 29. jula 2019. godine zaključak,

ocjene i stavove, povodom postupanja policijskih službenika u vezi sa pomorom ribe na rijeci Čehotini, opština Pljevlja. Saopšteno je da je CB Pljevlja, po saznanju za incident iz medija, izvršio uvid u sistem za ispuštanje otpadnih voda, nakon čega je podnio krivičnu prijavu protiv četiri lica iz TE PV Elektroprivreda Crna Gora zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo zagađenje životne sredine iz člana 303 st. 3 i 4 u vezi sa st. 1 KZCG i protiv dva lica u TE PV zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo nepreduzimanje mjera zaštite životne sredine iz član 303 st. 3 i 4 u vezi sa st. 1. Ocijenjeno je da je CB Pljevlja blagovremeno prepoznao značaj događaja i pokazao proaktivan, brz i kvalitetan rad na utvrđivanju činjenica, pronalaženju i procesuiranju odgovornih za navedeni incident. Savjet za građansku kontrolu policije je sa aktivnostima CB Pljevlja upoznao lokalnu NVO „Breznica“ koja je prepoznala ozbiljan napredak u odnosu na dosadašnju praksu, jer je ovo prvi put da su procesuirani počinioci krivičnih djela iz oblasti životne sredine i zaštite prirode. Savjet je prepoznao uspješan rad Uprave policije, pogotovo načelnika CB Pljevlja Dragan Slavulja, načelnika stanice kriminalističke policije Đorđa Perovića i inspektora CB Tarika Ajanovića. Savjet je ukazao na važnost unapređenja krivičnog sistema čijim jačanjem bi se uticalo na prevenciju, otkrivanje i sprečavanje krivičnih djela protiv životne sredine. Savjet je odlučio da sa dostavljenim zaključkom upozna, osim Odbora, predsjednika opštine Pljevlja, Vladu Crne Gore i Vrhovnog državnog tužioca Crne Gore.

- c) Da je Savjet za građansku kontrolu rada policije je 03.09.2019. godine obavijestio Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje da je povodom slučaja odstrijeljenog kokota u Perastu formiran predmet na osnovu spisa dostavljenih od strane UP OB Kotor, a vezano za upotrebu malokalibarske puške i mogućeg odstrijeljivanja kokota u okviru tradicionalne manifestacije. Osumnjičenom, koji je priznao izvršenje krivičnog djela, je naloženo da u dobrotvorne svrhe uplati određeni iznos u roku od 3 mjeseca, te će ukoliko postupi po donijetom rješenju, krivična prijava, shodno čl. 279 st. 6 Zakonika o krivičnom postupku biti odbačena.
- d) Da je uputio Dopis Kolegijumu predsjednika Skupštine Crne Gore, koji se odnosi na neodobravanje studijske posjete Sloveniji dana 29. jula 2019. godine (br. 00-65-4/19-18/3) i ukazao da odgovor nije dostavljen ni predsjedniku Odbora ni Sekretarijatu Odbora. Podsjetio je na važnost realizacije navedene studijske posjete uz konstataciju da je bilo potrebno realizovati mnogo ranije.

Poslanik Genci Nimanbegu obavjetio je članove Odbora o problemu neprimjerenog ponašanja korisnika izletničkih plaža, da se radi o zatvorenom prostoru kojem nije dozvoljen pristup građanima i zatražio podršku članova Odbora da se u narednom periodu na odgovarajući način otvori ovo aktuelno pitanje.

Predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović u vezi sa predlogom poslanika Nimanbegua istakao je da tema jeste aktuelna, da je potrebno rješavati na dva niva, jedan je nivou politike razvoja turizma zajedno sa predstavnicima izvršne vlasti a drugo je u okviru same politike pitanja plaža i predložio da se na nekoj od narednih sjednica Odbora, zajedno sa predstavnicima resornog Ministarstva, dogovori održavanje konsultativnog saslušanja ili okruglog stola kako bi se adekvatno razmotrila ova problematika.

Poslanica Daliborka Pejović je podsjetila da Prostorni plan Crne Gore važi do 2020. godine i ukazala na važnost njegovog donošenja kako se ne bi našli u problemu nereguliranih aktivnosti u prostoru.

Sjednica je zaključena u 12 sati i 05 minuta.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović