

ZAPISNIK

sa 101. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 4. i 11. oktobra 2019. godine

Sjednica je počela 4. oktobra 2019. godine u 11 sati.

Sjednici Odbora predsjedavala je Jovanka Laličić – predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi/ica Odbora: Miloš Nikolić, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Andrija Popović, Marina Jočić i Milun Zogović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore odsutnog člana Odbora Dragutina Papovića u ime Kluba poslanika Demokratske partije socijalista zamijenio je poslanik Filip Vuković.

Sjednici Odbora u svojstvu predlagača akata su prisustvovali: Ibrahim Smailović - generalni direktor Direktorata za građansko zakonodavstvo i nadzor u Ministarstvu pravde; Pavle Radulović – ministar održivog razvoja i turizma i Marina Izgarević - v. d. generalne direktorice Direktorata za planiranje prostora u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Sjednici je prisustvovao i Zoran Vujičić – predstavnik Građanske alijanse.

Sjednicu Odbora nijesu pratili predstavnici medija.

Predsjednica Odbora je predložila dnevni red sjednice, koji je usvojen sa šest glasova „za“ (od ukupno osam prisutnih) i glasi:

- 1. Predlog zakona o legalizaciji javnih isprava u međunarodnom prometu;**
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica;**
- 3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju;**
- 4. Predlog odluke o donošenju izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Arsenal“ – Tivat.**

Prva tačka dnevnog reda

Predlog zakona o legalizaciji javnih isprava u međunarodnom prometu

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je Ibrahim Smailović - generalni direktor Direktorata za građansko zakonodavstvo i nadzor u Ministarstvu pravde.

Poslanik Andrija Popović ukazao je predstavniku predlagača zakona na nesaglasnost prelazne i završne odredbe koja se odnosi na prazni prostor od šest mjeseci za primjenu zakona.

Ibrahim Smailović je odgovorio da je primjedba poslanika Popovića prihvaćena kroz sugestije koje je dostavila stručna služba Odbora.

Nakon toga Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je sa šest glasova „za” i dva glasa „protiv“ ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN

U članu 17 riječi: „stupanja na snagu” zamjenjuju se riječima: „početka primjene”.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština, odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici na kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

Druga tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica

Odbor, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, nije razmatrao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, jer predstavnik predlagača akta nije prisustvovao sjednici Odbora.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju

Odbor, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, nije razmatrao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, jer predstavnik predlagača akta nije prisustvovao sjednici Odbora.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog odluke o donošenju izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Arsenal“ – Tivat

U ime predlagača zakona ovaj Predlog odluke obrazložio je Pavle Radulović- ministar održivog razvoja i turizma.

Poslanik Andrija Popović je pitao ministra Radulovića za jedan pisani zahtjev koji je stigao da li ga ima kod sebe? Ministar Radulović je odgovorio da kod sebe nema taj zahtjev ali da će tokom dana poslati poslaniku Popoviću navedeni zahtjev.

Nakon toga, Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština donosi druge propise i opšte akte (odluke, zaključke, rezolucije, deklaracije i preporuke).
2. Odbor je ocijenio, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „protiv“, da je ovaj predlog odluke u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN

Preambula mijenja se i glasi:

„Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore i člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18 i 63/18), Skupština Crne Gore 26. saziva, na _____ sjednici _____ u 2019. godini, dana _____ donijela je“.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ODLUKE SAGLASIO SE SA AMANDMANOM PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ODLUKE i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu odluke Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj predlog odluke.
6. Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženoj odluci postoji pravno – tehnička greška koju je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača odluke.

PRAVNO TEHNIČKA KOREKCIJA:

- U članu 1 riječi: „broj 43/13“ zamjenjuju se riječima: „br. 24/08 i 43/13“.

7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Momčilo Martinović, član Odbora.

Prije prekida sjednice usvojeni su zapisnici sa 89.,90.,91.,92.,93.,94. i 95. sjednice Odbora.

Sjednica je prekinuta u 11 sati i 25 minuta.

Sjednica je nastavljena 11. oktobra 2019. godine u 10 sati.

Nastavku sjednice Odbora predsjedavala je Jovanka Laličić – predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi/ica Odbora: prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Andrija Popović, Marina Jočić i Milun Zogović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore odsutne članove Odbora: Momčila Martinovića i Dragutina Papovića, u ime Kluba poslanika Demokratske partije socijalista, zamijenili su poslanica/k: Ana Nikolić i Milorad Vuletić.

Nastavku sjednice Odbora u svojstvu predstavnika predlagača zakona prisustvovali su: Biljana Peranović – v. d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija; dr Kenan Hrapović – ministar zdravlja i Slađana Pavlović – generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja.

Predsjednica Odbora je upoznala prisutne da su za nastavak sjednice preostale dvije tačke dnevnog reda i to: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu

na dohodak fizičkih lica i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Druga tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je Biljana Peranović – v. d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

Pošto nije bilo zainteresovanih za raspravu, Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

Član 3 mijenja se i glasi:

„ U članu 12 stav 2 tačka 3 riječi: „i imovinskih prava” brišu se.”

Poslije tačke 5 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„ 6) prihoda od sportske djelatnosti;

7) prihoda od autorskih i srodnih prava, patenta, žiga i prihodi od samostalnih stručnjaka u kulturi.”

AMANDMAN 2

U članu 8 poslije riječi: „članu 43 stav 4” dodaju se riječi: „tačka 2”.

PREDSTAVNICA PREDLAGAČA ZAKONA, SAGLASILA SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO PREDLOGA OVOG ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova svih poslanika, jer se ovim zakonom uređuju materijalne obaveze građana.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Danijel Živković, član Odbora.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je dr Kenan Hrapović – ministar zdravlja.

Jovanka Laličić je pitala ministra Hrapovića za dopis koji je od udruženja doktora privatne prakse dobio Odbor, u vezi njihovog predloga sa javne rasprave koji je trebalo da bude uvršten u Predlog zakona a što nije urađeno, kao i za član 14 zašto nije stavljeno bez riječi „mogu“?

Slađana Pavlović je odgovorila da su komunicirali sa udruženjem doktora privatne prakse i jednostavno je bio nesporazum. Tako da ne postoji osnov da neko kaže da je nevažeća medicinska dokumentacija iz privatnog sektora, zaključila je Pavlović.

Marina Jočić je pitala na koga se odnose kazne, da li na ljekare?

Ministar je odgovorio da se to odnosi na ljekare koji zloupotrebljavaju institut privremene spriječenosti za rad. S tim u vezi, u Ministarstvu zdravlja je prije godinu ipo dana formirana Komisija za sprječavanje zloupotreba privremene spriječenosti za rad i do sada smo imali 128 kontrola, od čega je u 40% otkrivena zloupotreba i takva bolovanja su po automatizmu zaključena istakao je ministar Hrapović.

Nakon toga Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru i u članu 69 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da svako ima pravo na zdravstvenu zaštitu.

2. Odbor je, sa sedam glasova "za" ocijenio da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom Crne Gore.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN 1

U članu 38 kojim se dodaje novi član 98a poslije riječi „Direktor“ dodaje se riječ „Fonda“.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA , PA ISTI , shodno članu 150 stav 3 , POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA , i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav I na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da Skupština, većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuju način ostvarivanja sloboda i prava građana.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
6. **Odbor je takođe konstatovao da u Predlogu zakona postoji tehnička greška koju u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedena ispravka glasi:**

U članu 1 riječi: „Zakon o obaveznom zdravstvenom osiguranju“ zamjenjuju se riječima: „ ZAKON O OBAVEZONOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU“.
7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Andrija Popović, član Odbora.

Sjednica je završena 11. oktobra 2019. godine u 10 sati i 20 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

SEKRETAR ODBORA
Vlatko Šćepanović

PREDSJEDNICA ODBORA
Jovanka Laličić