

ZAPISNIK

sa 75. sjednice Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore 26. saziva održane 10. oktobra 2019. godine

Sjednica je započela u 13 sati.

Sjednici je predsjedavao Luigj Shkrela, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Marta Šćepanović, Aleksandra Vuković, Milorad Vuletić, Ana Nikolić, Ervin Ibrahimović, Raško Konjević, Branka Bošnjak, Milun Zogović i Milutin Đukanović, članovi Odbora.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Bogdan Fatić, zbog ranije preuzetih obaveza.

Shodno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici je prisustvovao poslanik Mihailo Anđušić, zamjena člana Odbora Bogdana Fatića.

Sjednici su prisustvovali: Ljiljana Miljanić, samostalna savjetnica II, Mirjana Marović i Alma Jašarović, samostalne savjetnice III.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Članovima Odbora dostavljen je sledeći materijal:

- ❖ Predlog preporuka o imunitetu;
- ❖ Predlog zaključaka o imunitetu;
- ❖ Izlaganja Đorđija Blažića i prof. Dr Mladena Vukčevića sa Tematske sjednice „Poslanički imunitet“;
- ❖ Kriterijumi u pogledu utvrđivanja opravdanosti odsustva poslanika sa sjednica;
- ❖ Obavještenje poslanika Džavida Šabovića, da podnosi ostavku na mjesto člana Zakonodavnog odbora, Akt broj 00-63-14/19-308 od 10. oktobra 2019. godine.

Predsjednik je podsjetio da je Administrativnom odboru nakon zakazivanja sjednice, dostavljena ostavka poslanika Džavida Šabovića na mjesto člana Zakonodavnog odbora. Takođe, istakao je, nakon zakazivanja sjednice, Skupština je razriješila Artu Hoxhu dužnosti članice Upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, pa su se stekli uslovi da se pokrene postupak izbora novog predstavnika Skupštine Crne Gore u UO Fonda.

Stoga predsjednik je predložio dopunu dnevnog reda sljedećim tačkama:

- „Utvrđivanje Predloga odluke o razrješenju jednog člana Zakonodavnog odbora Skupštine Crne Gore; i
- Pokretanje postupka izbora jednog člana UO Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava“.

Predlozi za dopunu dnevnog reda su prihvaćeni.

Za sjednicu je utvrđen sledeći

Dnevni red:

1. Usvajanje zaključaka i preporuka sa tematske sjednice Administrativnog odbora „Poslanički imunitet“;
2. Utvrđivanje Predloga odluke o razrješenju jednog člana Zakonodavnog odbora Skupštine Crne Gore;
3. Pokretanje postupka izbora jednog člana UO Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava; i
4. Tekuća pitanja.

Zapisnici sa 68. i 71. sjednice Odbora su usvojeni bez primjedbi.

PRVA TAČKA: USVAJANJE ZAKLJUČAKA I PREPORUKA SA TEMATSKE SJEDNICE ADMINISTRATIVNOG ODBORA „POSLANIČKI IMUNITET“;

Predsjednik Odbora, podsjetio je da je Administrativni odbor Skupštine Crne Gore, 18. jula tekuće godine održao 68. - Tematsku sjednicu: „Poslanički imunitet“.

Poslanici Demokratskog fronta su tada predložili usvajanje zaključaka. Podsjetio je da je tada stav poslanika Demokratske partije socijalista bio da su isti načelno prihvatljivi. U međuvremenu je održano više konsultacija tim povodom i u materijalu za sjednicu je dostavljen usaglašeni tekst zaključaka i preporuka.

U raspravi su učestvovali: Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Aleksandra Vuković, Milorad Vuletić, Ervin Ibrahimović, Raško Konjević, Milutin Đukanović, Branka Bošnjak i Milun Zogović, članovi Odbora.

Milutin Đukanović, član Odbora, istakao je da Klub poslanika Demokratski front izražava zadovoljstvo što se tiče zaključaka, ali da se neće izjašnjavati o preporukama. Istakao je da će Klub poslanika Demokratski front pokrenuti proceduru kako bi se utvrdila odgovornost subjekata koji su prekršili Ustav i Zakon. Smatra da zaključci o imunitetu, govore da su u postupku skidanja imuniteta poslanicima Nebojši Medojeviću i Milanu Kneževiću policija, tužilaštvo i sudstvo napravili grešku.

Marta Šćepanović, članica Odbora, istakla je da su državni organi postupali u skladu sa Zakonom. Vjerujući da će zaključci pomoći u daljem radu, istakla je da ne treba stvarati političku priču kada je već postignut dogovor pozicije i opozicije. Mišljenja je da preporuke treba detaljnije precizirati u ustavnoj i zakonskoj normi.

Milun Zogović, član Odbora, kazao je da kada je riječ o zaključcima koji se odnose na imunitet, posebno značajno da se imunitet ne može teritorijalno i vremenski ograničiti. Što se tiče preporuka u dilemi je da li treba mijenjati ustavne norme, dok su ostale preporuke relativno prihvatljive. Smatra da su zaključci najbolja ocjena prethodnih postupanja u slučajevima skidanja imuniteta.

Milorad Vuletić, član Odbora, izrazio je zadovoljstvo što su pozicija i opozicija došli do kompromisnih rješenja. Smatra da su zaključci o imunitetu korektno sačinjeni, pa će iste podržati.

Raško Konjević, član Odbora, kazao je da Apelacioni sud tumači da poslanički imunitet važi samo za vrijeme plenarnog zasijedanja. Smatra da treba fortmirati radnu grupu koja bi započela izradu Zakona o Skupštini.

Aleksandra Vuković, članica Odbora, istakla je da je cilj imuniteta da se upotrijebi a ne zloupotrijebi.

Ervin Ibrahimović, član Odbora, istakao je da sjednica Odbora ide u dva pravca, u smislu jačanja kapaciteta i profesionalizma državnih organa. Pozvao je poslanike iz reda opozicije, da zajedno dođu do najboljih rješenja.

Branka Bošnjak, članica Odbora, istakla je da poslanici iz Kluba poslanika Demokratski front nema ništa protiv skidanja imuniteta, već protiv određivanja pritvora i što Administrativni odbor ima mogućnost da u predlogu prema Skupštini odredi pritvor, što smatra protivustavnim i protivzakonitim.

Predsjednik je pozvao članove Odbora da se izjasne u cjelini o usaglašenim zaključcima, i to:

1. Poslanik uživa imunitet
2. Imunitet, kao poslanik, uživaju: predsjednik Crne Gore, predsjednik i članovi Vlade Crne Gore, predsjednik Vrhovnog suda, predsjednik i sudije Ustavnog suda i vrhovni državni tužilac.
3. Imunitet se ne može prostorno i vremenski ograničavati za vrijeme trajanja mandata.

4. Protiv poslanika se ne može pokrenuti krivični postupak, niti odrediti pritvor, prije nego što Skupština donese odluku o davanju odobrenja o pokretanju krivičnog postupka i odluku o davanju odobrenja o određivanju pritvora.
5. Pokretanje krivičnog postupka i određivanje pritvora su dvije odvojene pravne radnje.

Predsjednik je napomenuo da će se Skupština Crne Gore, ubuduće, posebno izjašnjavati o dva odvojena predloga Administrativnog odbora, odnosno posebno o predlogu odluke za odobrenje o pokretanju krivičnog postupka i posebno o predlogu odluke za odobrenje o određivanju pritvora.

Administrativni odbor je jednoglasno (Ukupno je glasalo JEDANAEST (11) poslanika – JEDANAEST (11) glasova „ZA“ - Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Aleksandra Vuković, Milorad Vuletić, Ana Nikolić, Ervin Ibrahimović, Raško Konjević, Branka Bošnjak, Milun Zogović i Milutin Đukanović, članovi Odbora i Mihailo Anđušić, zamjena člana Odbora Bogdana Fatića) usvojio zaključke.

Predsjednik je pozvao članove Odbora da glasaju u cjelini o preporukama, i to:

- Normativno dograditi institut poslaničkog imuniteta - još jasnije u ustavnoj normi, bliže u zakonskoj, a detaljno u poslovničkoj odredbi;
- U ustavnoj ravni treba zaštititi slobodu poslanika i autoritet parlamenta;
- U zakonskoj ravni pitanje imuniteta treba definisati u zakonu o Skupštini, a izvagati argumente da li da to pitanje bude poseban zakon o imunitetu;
- U Poslovniku Skupštine Crne Gore pitanje imuniteta treba precizirati do mjere da se izbjegne svaka arbitrnost.

Administrativni odbor je većinom glasova (Ukupno je glasalo OSAM (8) poslanika – SEDAM (7) glasova „ZA“ - Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Aleksandra Vuković, Milorad Vuletić, Ana Nikolić, Ervin Ibrahimović i Mihailo Anđušić, zamjena člana Odbora Bogdana Fatića I JEDAN (1) glas „UZDRŽAN“ - Raško Konjević, Odbora) usvojio preporuke o imunitetu.

DRUGA TAČKA: UTVRĐIVANJE PREDLOGA ODLUKE O RAZRJEŠENJU JEDNOG ČLANA ZAKONODAVNOG ODBORA SKUPŠTINE CRNE GORE;

Predsjednik Odbora istakao je da je poslanik Džavid Šabović obavijestio 8. oktobra 2019. godine Administrativni odbor da podnosi ostavku na mjesto člana Zakonodavnog odbora. Formalno je, shodno Poslovniku, razrješenje Džavida Šabovića iz Zakonodavnog odbora trebao predložiti njegov Klub poslanika, ali s obzirom da je kao član Administrativnog odbora prisutan i predsjednik Kluba poslanika SDP-a, Raško Konjević, članovi Odbora se mogu izjasniti.

Administrativni odbor je većinom glasova (Ukupno je glasalo OSAM (8) poslanika – OSAM (8) glasova „ZA“ - Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Aleksandra Vuković, Milorad Vuletić, Ana Nikolić, Ervin Ibrahimović, Raško Konjević i Mihailo Anđušić, zamjena člana Odbora Bogdana Fatića) utvrdio Predlog odluke Predlog odluke o razrješenju jednog člana Zakonodavnog odbora, i odlučio da predloži Skupštini da razriješi poslanika Džavida Šabovića dužnosti člana Odbora.

TREĆA TAČKA: POKRETANJE POSTUPKA IZBORA JEDNOG ČLANA UO FONDA ZA ZAŠTITU I OSTVARIVANJE MANJINSKIH PRAVA;

Predsjednik Odbora Luigj Shkrela, podsjetio je da je članom 36b Zakona o manjinskim pravima i slobodama određeno da Skupština bira i razrješava članove Upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava. Upravni odbor Fonda čine, između ostalih, tri predstavnika Skupštine. Skupština Crne Gore je 8. oktobra 2019. godine razriješila Artu Hoxhu, predstavnicu Skupštine Crne

Gore, dužnosti članice UO Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava. U slučaju razrješenja člana Upravnog odbora Fonda, predlagači čiji je predstavnik razriješen, predložiće novog predstavnika za člana Upravnog odbora. Za člana Upravnog odbora Fonda može biti izabrano lice koje ima tri godine radnog iskustva u oblasti manjinskih prava i sloboda i iskustvo u pripremi, realizaciji ili evaluaciji projekata u oblasti ljudskih prava i sloboda.

Predsjednik je predložio da se klubovima poslanika u Skupštini Crne Gore uputi poziv da dostave predloge kandidata za predstavnika Skupštine Crne Gore u UO Fonda zaključno sa 21. oktobrom 2019. godine, kako bi se stekli uslovi da Odbor blagovremeno utvrdi Predlog odluke i dostavi ga Skupštini Crne Gore na dalje odlučivanje. Predlog predsjednika Odbora je prihvaćen.

ČETVRTA TAČKA: TEKUĆA PITANJA

I

Informacija o donijetim rješenjima

U okviru tačke dnevnog reda "Tekuća pitanja", predsjednik je informisao članove Odbora da je u ime Odbora donio sljedeća rješenja:

- Rješenje o pravu na zaradu na ime poslanice Nele Savković Vukčević;
- Rješenje o prestanku prava na zaradu na ime Ivica Stankovića, ranijeg Vrhovnog državnog tužioca.

II

Formiranje Radne grupe Odbora

Služba Odbora je u pripremi sjednice prosljedila "Kriterijume u pogledu utvrđivanja opravdanosti odsustva poslanika sa sjednica", koje je Odboru dostavio Generalni sekretar Skupštine.

Predložio je da Odbor formira Radnu grupu od predstavnika pozicije i opozicije sa zadatkom da sa Službom Odbora do sljedeće sjednice Odbora utvrdi Nacrt odluke o kriterijumima i postupku za utvrđivanje opravdanosti odsustva poslanika sa sjednica Skupštine ili odbora čiji je član.

U raspravi su učestvovali Luigj Shkrela, predsjednik Odbora i Raško Konjević, član Odbora.

Raško Konjević, član Odbora, istakao je da je Poslovnik akt koji služi za primjenu generalnom sekretaru i Službi Skupštine. Kazao je da poslanici ne treba da Službi Skupštine pripremi kriterijume kada je nešto opravdano a kada ne. Nijesu poslanici zaduženi za interene akte Skupštine. Služba je tu da služi poslanicima a ne poslanici njima.

Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, istakao je da se obratio generalnom sekretaru i Kolegijumu da Administrativni odbor ne može da ulazi u meritum opravdanosti izostanka sa sjednica Skupštine i sjednica odbora. Predložio je, da se ponovo uputi dopis generalnom sekretaru da analizira i izadi Nacrt odluke, kako bi se odredili kriterijumi u pogledu utvrđivanja opravdanosti odsustva poslanika sa sjednica. Članovi Odbora će se o predogu predsjednika izjasniti na jednoj od narednih sjednica.

Nakon što su iscrpljene sve tačke dnevnog reda sjednica je završena u 15.00 časova.

Broj 00-63-14/19-

Podgorica, oktobar 2019. godine

ZAPISNIK SAČINILA

Alma Jašarović

SEKRETARKA ODBORA

Goranka Vučinić

PREDSJEDNIK ODBORA

Luigj Shkrela