

Z A P I S N I K
sa LXI sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 21. oktobra 2019. godine

Sjednica je počela u 14.20 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: dr Predrag Sekulić, mr Sanja Pavićević, Ana Nikolić, Mirsad Murić, Genci Nimanbegu i Marija Čatović.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: dr Vera Bulatović, dr Strahinja Bulajić i mr Veljko Vasiljević.

U skladu sa članom 55 stav 2 sjednici je prisustvovala poslanica Daliborka Pejović.

Pored članova Odbora, u svojstvu predstavnika predlagača, sjednici su prisustvovali: Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma i Dragan Asanović, generalni direktor Direktorata za upravljanje otpadom i komunalni razvoj.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da sjednici prisustvuje većina članova Odbora, te da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA;
2. TEKUĆA PITANJA.

1. **Prva tačka dnevnog reda - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA.**

Prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora, podsjetio je prisutne, da je Vlada Crne Gore na sjednici od 18. jula 2019. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovoga zakona, određeni su Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma i Dragan Asanović, generalni direktor Direktorata za upravljanje otpadom i komunalni razvoj.

Dragan Asanović, generalni direktor Direktorata za upravljanje otpadom i komunalni razvoj u svom uvodnom obrazloženju istakao je da prethodno donešen Zakon o komunalnim djelatnostima iz 2018. godine nije dostigao svoju punu primjenu zbog određenih nedostataka

u zakonskim rješenjima. Naveo je da su osnovni razlozi zbog kojih se pristupilo izmjenama i dopunama sadržani u potrebi za izjednačavanjem cijena komunalnih usluga za pravna i fizička lica, utvrđivanjem dodatnog roka za prilagođavanje cijena, preciziranje uslova za rad Regulatorne agencije za energetiku i uređenje pravnog osnova za donošenje podzakonskih akata od strane Regulatorne agencije. Istakao je da komunalna preduzeća u sadašnjem trenutku, sa stanovišta održivosti nijesu spremna da zasnuju politiku na istim cijenama usluga za pravna i fizička lica, kako je propisano zakonom, zbog čega je ostavljen rok od pet godina za postepeno ujednačavanje cijena komunalnih usluga. Pojasnio je da se ostale predložene izmjene i dopune odnose na: jasno definisanje pravnog osnova za donošenje podzakonskih akata od strane Regulatorne agencije za energetiku, dužem roku za odlučivanje Regulatorne agencije o zahtjevu vršioca komunalnih djelatnosti o davanju saglasnosti na cijenu, uređivanju kriterijuma za podnošenje prigovora, što do sada Zakonom nije bilo propisano a što se u praksi pokazalo potrebnim.

Poslanica **Daliborka Pejović** je upoznala da je nedavno razgovarala sa predstavnicima nekoliko lokalnih samouprava oko ovoga problema i postavila pitanja koja se odnose na odnos između Regulatorne agencije za energetiku i Ministarstva održivog razvoja i turizma, opravdanost roka od pet godina koji je ocijenila dugim za usklađivanje cijena komunalnih usluga i da li Regulatorna agencija za energetiku ima kapacitet da odgovori obavezama u propisanom roku.

Poslanica **Marija Čatović** istakla je da izjednačavanje cijena komunalnih usluga nije primjer u mnogim zemljama Evrope i izrazila zabrinutost koliko će povećanje cijena postati opterećenje za socijalno ugrožene kategorije. Smatra da vodovodna preduzeća u Crnoj Gori srijeću sa problemom velikog broja nelegalnih priključaka, zastarijelom mrežom koja se ne obnavlja, što za posljedicu ima velike gubitke na mreži, i ukazala na potrebu ulaganja u infrastrukturnu mrežu.

Poslanica **mr Sanja Pavićević** postavila je pitanje koji su razlozi za hitno donošenja zakona, ako se ima u vidu da je u pripremi izrada novoga zakona.

Poslanik **Mirsad Murić** istakao je da postupak usklađivanja cijena nije jednostavno sprovesti, posebno na sjeveru Crne Gore, ako se uzmu u obzir loši vremenski uslovi i socijalne kategorije stanovništva gdje i na postojeće niske cijene postoje dugovanja.

Dragan Asanović, generalni direktor Direktorata za upravljanje otpadom i komunalni razvoj objasnio je da, iako se već neko vrijeme radi na novom Zakonu o komunalnim djelatnostima, neophodno je bilo pristupiti izmjenama i dopunama iz razloga što su predstavnici pojedinih vodovodnih preduzeća najavili da će tražiti odlaganje donošenja Zakona. Podsjetio je da su regulisane komunalne djelatnosti, voda i otpadne vode pod nadzorom Regulatorne agencije za energetiku i da će se postepeno postići izjednačavanje cijena komunalnih usluga. Kad je riječ o izjednačavanju cijena, ističe da će se novim Zakonom o vodnim uslugama predložiti da

se uradi tehno – ekonomska analiza koja će pokazati precizno stanje vodovodnih preduzeća i na osnovu toga utvrditi optimalan način njihovog poslovanja i nakon toga će Regulatorna agencija utvrditi prihvatljive cijene. Kada je u pitanju prelazni rok od pet godina za izjednačavanje cijena komunalnih usluga kazao je da će nakon usvajanja Zakona Regulatorna agencija biti spremna da podzakonskim aktima koje donese reguliše ovu djelatnost. Naveo je da će postojati subvencije za najugroženije kategorije stanovništva. Upoznao je da je Ministarstvo održivog razvoja i turizma održalo sastanak sa Regulatornom agencijom na kom je Regulatorna agencija pokazala spremnost za donošenje podzakonskih akata. Dodao je, da novi Zakon definiše uslove i način finansiranja Regulatorne agencije. Govoreći o kapacitetima Regulatorne agencije rekao je da su angažovali stručnjake koji su pripremili set propisa, u saradnji sa Ministarstvom i vodovodnim preduzećima.

Poslanica **Daliborka Pejović** zatražila je dodatno pojašnjenje o operativnim problemima Regulatorne agencije kada su u pitanju analize stanja preduzeća koja u svojim nadležnostima imaju pitanja komunalnih djelatnosti. Postavila je pitanje može li Regulatorna agencija primijeniti istu metodologiju na vodovodna preduzeća koja su u proteklom periodu, zahvaljujući različitim oblicima finansiranja, unaprijedila infrastrukturu u odnosu na preduzeća koja nijesu ulagala u infrastrukturu.

Poslanica **mr Sanja Pavićević** upoznala je Odbor sa sastanak sa predstavnicima Glavnog grada, kojem je prisustvovala kao članica Odbora za evropske integracije, gdje se između ostalog govorilo o problemu u evidenciji imovine preduzeća „Vodovod i kanalizacija“ koji posluje kao društvo sa ograničenom odgovornošću, odnosno da određenu vrstu imovine Regulatorna agencija ne prepoznaju u ukupnom bilansu imovine i zatražila pojašnjenje na koji način se taj problem može riješiti.

Poslanica **Marija Čatović** je upoznala da je za lokalnu vodovodnu infrastrukturu bila odgovorna lokalna samouprava, pa je ona i vlasnik te infrastrukture. Mišljenja je da pitanje da li prenijeti pravo upravljanja i korišćenja infrastrukture na preduzeća, transformisana po Zakonu o privrednim društvima, treba rješavati u međusobnim odnosima lokalne samouprave i tih preduzeća. Smatra da su neriješeni katastarski problemi posljedica neriješenih imovinskih odnosa subjekata vodosnabdijevanja.

Dragan Asanović je saopštio da su, u izradi Nacrta dva zakona kojima će se regulisati snabdijevanje vodom i postupanje sa komunalnim otpadom, učestvovali i predstavnici Regulatorne agencije za energetiku. Istakao je da Crna Gora spada u red zemalja koje su mnogo uradile na prečišćavanju otpadnih voda, a to ne bi bilo moguće da ne postoji dobar sistem vodosnabdijevanja. Apostrofirao je da su, za narednu godinu, tražena sredstva u budžetu za izradu tehničko-ekonomske analize u čijoj izradi mogu učestvovati svi vodovodi, pa će se cijena vode moći odrediti shodno interesu građana. Takođe, s obzirom na neujednačenost u pogledu organizacije preduzeća koja obavljaju komunalne djelatnosti (Javna

preduzeća ili privredna društva), kao i u pogledu ispunjenja obaveza koje se odnose na zaključivanje ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, predložen je period od tri do šest godina (umjesto fiksnog perioda od tri godine) na koji se može zaključiti ugovor kojim se može precizirati i vlasništvo nad infrastrukturom. Ponovio je da u Crnoj Gori nema opštine koja ne poklanja dužnu pažnju komunalnoj infrastrukturi.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović ukazao je na to da prenos potraživanja vodovodnih preduzeća podrazumijeva i prenos kreditnih obaveza istih preduzeća na vršioća vodosnabdijevanja. Napomenuo je da Regulatorna agencija za energetiku, prema Predlogu zakona, treba da propiše obim poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, kao i tehničke uslove za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva. Napominje da se radi o proširenju ingerencija Regulatorne agencije. Mišljenja je da budžet Agencije od 140.000 EUR ne obezbjeđuje njeno kvalitetno funkcionisanje. Istako da veliki broj korisnika nema kvalitetne mjerne instrumente što uslovljava nepouzdanost u sagledavanju obima problema koji treba da se riješe. Saopštio je da je strateško pitanje da li će postojeća preduzeća koja imaju nadležnost u oblasti komunalnih djelatnosti moći da opstanu ili će biti prinuđena da se reorganizuju kako bi bila spremna za konkurenciju na tržištu. Smatra da se zanemaruje pitanje edukacija o vodosnabdijevanju, kao najosjetljivijem dijelu komunalnih djelatnosti, te pitanju zdravlja građana gdje posebno ističe zastarjelu infrastrukturu. Pozvao je članove Odbora da razmotre mogućnost amandmanskog djelovanja na Predlog zakona u dijelu koji se odnosi na rokove za donošenje podzakonskih akata, utvrđivanje korektivnog faktora za određivanje cijena i uvođenje instituta "privremene cijene".

2. Druga tačka dnevnog reda – TEKUĆA PITANJA

- **Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović** upoznao je Odbor sa sastankom koji su poslanica Ana Nikolić i predsjednik Odbora, imali sastanak sa predstavnicima Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore koji su, po Odluci Vlade Crne Gore, ovlašćeni da tumače međunarodne računovodstvene standarde i predstavnicima Regionalnog vodovoda Crnogorsko primorje. Upoznao je da je na sastanku zaključeno:
 1. Odbor je preporučio Regionalnom vodovodu Crnogorsko primorje da odgovori Državnoj revizorskoj instituciji na dopis koji im je upućen i održi sastanak prije usvajanja Konačnog izvještaja o reviziji;
 2. Odbor je spreman da nastavi dijalog sa svim subjektima u cilju sagledavanja argumenata i dosljedne primjene međunarodnih računovodstvenih standarda;
 3. Odbor se upoznao sa javnim ovlašćenjima Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore, shodno Uredbi o povjeravanju poslova organa državne uprave nadležnog za poslove računovodstva i revizije ("Sl. list RCG", br. 44/07; 33/10);
 4. Institut sertifikovanih računovođa Crne Gore je informisao Odbor da ima Sporazum o saradnji sa Državnom revizorskom institucijom.

Predsjednik Odbora je podsjetio da je Informacija sa sastanka dostavljena svim članovima Odbora, prije održavanja sjednice.

Sjednica je zaključena u 15.15 časova.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović