

Z A P I S N I K
sa LXII sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 22. oktobra 2019. godine

Sjednica je počela 22. oktobra 2019. godine u 10.30 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/ce, članovi Odbora: Ana Nikolić, Mirsad Murić i mr Sanja Pavićević.

Sjednici nijesu prisustvovali članovi Odbora: Genci Nimanbegu, Predrag Sekulić, Marija Čatović, dr Vera Bulatović, dr Strahinja Bulajić i mr Veljko Vasiljević.

Sjednici su, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali poslanice Nela Savković Vukčević i Maja Bakrač i poslanik Nedžad Drešević,.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali Pavle Radulović ministar održivog razvoja i turizma i Dragan Asanović, generalni direktor Direktorata za upravljanje otpadom i komunalni razvoj.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Utvrđivanje amandmana Odbora na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima;
2. Tekuća pitanja.

- 1. Prva tačka dnevnog reda – Utvrđivanje amandmana Odbora na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima;**

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović, podsjetio je na raspravu vođenu povodom Predloga zakona na 60. i 61. sjednici Odbora. Upoznao je da je potrebno amandmanski djelovati na Predlog zakona u dijelu koji se odnosi na produžetak roka za donošenje podzakonskih akata, u odnosu na rok koji je ponuđen Predlogom zakona. Podsjetio je da se Odboru odbratila Zajednica opština predlogom za amandman čije je suština da djelatnosti, koje nijesu prepoznate kao veliki proizvođači otpada, a obavljaju se u kancelarijskom ili poslovnom prostoru sa velikim površinama, budu predmet umanjena cijene za komunalni otpad kroz korektivni mehanizam koji se predlaže. Predložio je da se amandmanski djeluje i uvode kategorija "privremene cijene" i pojasnio da se predlaže da, ako se privremenim cijenama ne pokriju troškovi poslovanja vršioća komunalne djelatnosti, ti troškovi pokrivaju iz budžeta lokalne samouprave, čime bi se podstakla lokalna samouprava da utiče na postupak transformacije preduzeća koja vrše komunalnu djelatnost u neki od, zakonom propisanih, oblika privrednih društava.

Ministar Pavle Radulović izrazio je zadovoljstvo što je pronađen način da se umanjí cijena za velike prostore koji proizvode malo otpada. Iznio je mišljenje da će, kroz javnu raspravu o dva Nacrta zakona, koja je u toku, a kojima se tretiraju komunalne djelatnosti, biti ponuđena rješenja da se sankcionišu mali djelatnici koji proizvode mnogo otpada.

Predsjednik Odbora prof.dr Petar Ivanović saopštio je da je Regulatorna agencija za energetiku prije svega osnovana sa ciljem da se uređuju uslovi i način obavljanja energetske djelatnosti i izrazio nadu da će zakonska rješenja koja su u pripremi sveobuhvatno riješiti problematiku komunalne djelatnosti.

Odbor je nakon rasprave, na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, jednoglasno odlučio da na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima podnese sljedeće amandmane:

„AMANDMAN I

U članu 4 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Poslije stava 4 dodaju se dva nova stava koja glase:

„(7) Izuzetno od stava 6 ovog člana, ako se kao jedinica mjere za uslugu iz člana 5 ovog Zakona uzima površina objekta, cijena za pruženu uslugu koriguje se faktorom koji zavisi od uobičajene vrste i količine otpada karakteristične za određenu kategoriju korisnika.

(8) Korekcionni faktor iz stava 7 ovog člana definiše se propisom iz člana 53 stav 4 ovog Zakona.““

Obrazloženje:

Polazeći od toga da se cijena komunalne usluge formira na osnovu stvarnih troškova pružanja komunalne usluge, ovom dopunom je propisano ako se za uslugu upravljanja otpadom kao osnovica za obračun usluge upravljanja otpadom uzima površina objekta, cijena za pruženu uslugu koriguje se faktorom koji zavisi od uobičajene vrste i količine otpada karakteristične za određenu kategoriju korisnika. Osnovna mjerna jedinica sakupljenog komunalnog otpada je težina. Međutim, budući da postojeći sistem sakupljanja komunalnog otpada u Crnoj Gori, uglavnom, nije u mogućnosti da podrži da se cijena usluge računa na osnovu težine preuzetog otpada od korisnika usluge, jer za to još uvijek nijesu stvoreni svi potrebni tehnički i drugi preduslovi (prije svega iz finansijskih, ali i mnogih drugih, razloga) danas se u Crnoj Gori cijene ovih usluga, uglavnom, računaju po površini objekta koji koristi korisnik usluge. Naplata usluge odvoženja komunalnog otpada po tom sistemu je ustaljena praksa u Crnoj Gori i vjerovatno će biti tako i ubuduće, dok se ne stvore uslovi da se sistem sakupljanja otpada organizuje na drugačiji način. Cilj uvođenja korekcionog faktora, sa druge strane, nije da se napravi razlika između cijene komunalne usluge za pojedine kategorije korisnika, već da se uspostavi korelacija između stvarno proizvedenog komunalnog otpada i površine objekta, a u zavisnosti od namjene objekta i vrste djelatnosti čijim obavljanjem se i generiše komunalni otpad. Ilustracije radi, cijene usluge po jedinici površine ne mogu biti iste za domaćinstvo i prodavnicu npr. prehrambenih proizvoda iste površine, budući da se u prodavnici generiše daleko veća količina otpada na istoj površini. Iz tog razloga, predlaže se uvođenje korekcionog faktora kojim se uspostavlja takav sistem obračuna koji, kada bi se izvršilo preračunavanje na obračun po težini, obezbijedio da cijene budu približno iste za sve kategorije korisnika.

AMANDMAN II

Poslije člana 56 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 56a

Ako vršilac regulisane komunalne djelatnosti ne podnese zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti u roku utvrđenom propisom iz člana 49 stav 4 ovog zakona, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave odbije davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti ili iz drugog razloga ne dođe do

utvrđivanja cijena za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti u skladu sa odredbama ovog zakona, primjenjivaće se privremene cijene.

Privremena cijena iz stava 1 ovog člana, određuje se u visini cijene po jedinici mjere iskazane na računu u mjesecu koji prethodi mjesecu u kojem se u skladu sa propisom iz člana 49 stav 4 ovog zakona podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, umanjena za 10%.

Privremene cijene utvrđene u skladu sa stavom 2 ovog člana, primjenjivaće se do utvrđivanja cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti u skladu sa odredbama ovog zakona, a najduže šest mjeseci.

Ako se primjenom privremenih cijena iz stava 2 ovog člana, ne pokriju troškovi poslovanja vršioca regulisane komunalne djelatnosti, ti troškovi se pokrivaju iz budžeta jedinice lokalne samouprave.

Vršiocu koji ne podnese zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti Agenciji, u roku određenom propisom iz člana 49 stav 4 ovog zakona, Agencija može oduzeti licencu za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti.

U slučaju iz stava 5 ovog člana, nadležni organ jedinice lokalne samouprave može razriješiti članove organa upravljanja vršioca regulisane komunalne djelatnosti čiji je ona osnivač.“

Vrši se prenumeracija preostalih članova Predloga zakona.

Obrazloženje:

Zakonom o komunalnim djelatnostima propisano je da vršilac regulisane komunalne djelatnosti utvrđuje predlog cijena za obavljanje komunalne djelatnosti. Saglasnost na prijedlog cijena daje Regulatorna agencija za energetiku. Tako utvrđen prijedlog cijena vršilac regulisane komunalne djelatnosti dostavlja nadležnom organu jedinice lokalne samouprave na saglasnost.

Sagledavajući ovako postavljene odnose postavilo se pitanje dodatne potrebe za sprječavanje zloupotrebe monopola od strane vršilaca regulisane komunalne djelatnosti. Naime, postoji realna bojazan da vršilac regulisane komunalne djelatnosti ne podnese zahtjev za davanje saglasnosti na prijedlog cijena za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, jedinica lokalne samouprave ne da saglasnost na cijene za obavljanje tih djelatnosti ili iz drugog razloga ne dođe do utvrđivanja predloga cijena u skladu sa odredbama ovog zakona. Kako bi se obezbijedila primjena zakonitih cijena u tom period, predloženo je da se za isti utvrdi privremena cijena, kao privremeno rješenje do utvrđivanja cijene usluge u skladu sa ovim zakonom, a najduže šest mjeseci.

Istovremeno treba otvoriti i pitanje odgovornosti za pomenute situacije, pa se amandmanom dalje predviđa da se u slučaju da se vršiocu regulisane komunalne djelatnosti koji ne podnese zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga Agencija oduzima licence za obavljanje te djelatnosti, te da u tom slučaju nadležni organ jedinice lokalne samouprave može razriješiti članove organa rukovođenja.

AMANDMAN III

U članu 8 riječi: „tri mjeseca“ zamjenjuje se riječju „šest mjeseci“.

Obrazloženje:

Rok za donošenje podzakonskih akata se pomjera kako bi se u predloženom roku pripremili svi nedostajući propisi.

Ministar održivog razvoja i turizma, Pavle Radulović, prihvatio je podnijete amandmane Odbora na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, koji su postali sastavni dio Predloga zakona, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

2. Druga tačka dnevnog reda - TEKUĆA PITANJA

Nije bilo pitanja ni predloga po ovoj tački dnevnog reda.

Sjednica je zaključena u 11.45 časova.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović