

Z A P I S N I K
sa 65. sjednice
Odbora za međunarodne odnose i iseljenike
održane 1. novembra 2019. godine

Sjednica je počela u 10.30 časova.

Sjednici je predsjedavao Andrija Nikolić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Luidž Škrelja, Dragutin Papović, Miloš Nikolić, Miodrag Lekić i Jovan Jole Vučurović. Sjednici nije prisustvovala članica Odbora Nada Drobnjak i član Halil Duković. Poslanica Sanja Pavićević je mijenjala poslanicu Nadu Drobnjak, dok je poslanika Halila Dukovića mijenjao poslanik Mirsad Murić.

Sjednici Odbora je, takođe, prisustvovao direktor Direktorata za međunarodnu saradnju u Ministarstvu pravde Nikola B. Šaranović.

Sjednici su prisustvovali i službenici Odbora: sekretar mr Jasmin Bojadžić, kao i savjetnice Dijana Mitrović, Vanja Čabarkapa i Iva Lakićević.

Sjednici su, takođe, prisustvovali i predstavnici medija.

Nakon jednoglasno usvojenog predloga za dopunu dnevnog reda, za sjednicu je jednoglasno usvojen sljedeći:

DNEVNI RED

- 1. Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske kojim se dopunjava Evropska konvencija o ekstradiciji od 13. decembra 1957. godine i koji ima za cilj olakšavanje njene primjene;**
- 2. Predlog zakona o potvrđivanju Protokola kojim se mijenja i dopunjava Dodatni protokol uz Konvenciju o transferu osuđenih lica;**
- 3. Tekuća pitanja.**

Prva tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske kojim se dopunjava Evropska konvencija o ekstradiciji od 13. decembra 1957. godine i koji ima za cilj olakšavanje njene primjene*

Nakon uvodnih napomena predsjednika Odbora Andrije Nikolića, generalni direktor Direktorata za međunarodnu saradnju u Ministarstvu pravde Nikola Šaranović upoznao je članove Odbora sa Predlogom zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske kojim se dopunjava Evropska konvencija o ekstradiciji od 13. decembra 1957. godine i koji ima za cilj olakšavanje njene primjene.

U uvodnom dijelu izlaganja, Šaranović je istakao je da se bilateralnim ugovorom daje širi osnov za saradnju dvije države u oblasti izručenja, doprinosi unapređenju efikasnosti i efektivnosti mehanizama u borbi protiv kriminala i daje se dodatna vrijednost ukupnim odnosima dvije države. Najznačajnija novina koja se uvodi ovim sporazumom jeste uklanjanje barijere za izručenje sopstvenih državljana između dvije države.

Šaranović je obrazložio član 1 Ugovora, koji utvrđuje slučajeve u kojima izručenje neće biti odbijeno na osnovu toga što je traženo lice državljanin zamoljene države. Zatim, naveo je da je članom 2 definisano da će potpisnice dozvoliti tranzit preko svoje teritorije onog lica koje treća zemlja izruči onoj strani u skladu sa odredbama Konvencije, izuzev u slučajevima kada to nije moguće iz razloga javnog reda i mira. Članom 3, kako je kazao, definisana je vremenska primjena Ugovora, dok se član 4 odnosi na teritorijalnu primjenu. U nastavku, Šaranović je obrazložio član 5 koji uređuje pitanje dana stupanja na snagu Ugovora.

Parlamentarni odbori završili su svoj dio procedure, ali Parlament u Ujedinjenom Kraljevstvu se neće izjašnjavati o ovom ugovoru prije predstojećih izbora u toj državi.

U dijelu predviđenom za diskusiju, predsjednik Odbora Nikolić uputio je pitanje g. Šaranoviću koje se odnosi na eventualnu spornost povodom tumačenja odredaba ovog zakona, od bilo koje strane ugovornice.

Šaranović je odgovorio da su obje strane saglasne i da postoji konsenzus u tumačenju odredaba Ugovora, te da u tom smislu ništa ne može biti sporno.

Poslanik Jovan Vučurović konstatovao je da je indikativan trenutak u kojem se aktuelizuje Ugovor, odnosno da je odabran momenat kada Duško Knežević, iz Londona, otkriva afere u koje je umješan vrh vlasti i pravosuđa, kako bi što prije bio zatvoren i onemogućen da nastavi sa otkrivanjem nepočinstava i korupcije u sistemu.

Poslanik Dragutin Papović, ukazao je na, kako je istakao, suštinsku važnost Ugovora, a to je povjerenje pravosudnih organa Ujedinjenog Kraljevstva u pravosudne organe Crne Gore i obrnuto. Nijedna država ne bi dozvolila izručenje bilo kog pojedinca ukoliko nije sigurna da će u zemlji u kojoj se izručuje imati adekvatan pravosudni tretman, naglasio je Papović ističući da je Ugovor priznanje pravosuđu Crne Gore.

Poslanik Miodrag Lekić kazao je da ne smatra da se radi o priznanju Crnoj Gori, već o integraciji međunarodnog pravnog sistema. Kako je istakao, ova tema se vezuje za aktuelnu klimu stvorenu u medijima kontrolisanim od strane vlasti, da je tajkun iz sistema državne mafije izašao iz sistema, u vrlo specifičnim okolnostima, te postao državni neprijatelj. Ugovor neće ni ubrzati niti usporiti dosadašnji sistem potraživanja lica koja se traže i gone, zaključio je Lekić.

Nikola Šaranović kazao je da ovaj ugovor ne predstavlja, kao što je to definisao poslanik Vučurović, dio paketa kojim državni organi Crne Gore pokušavaju da dođu do traženog lica, Duška Kneževića, već je između ovog zakona i tog predmeta korespondencija samo vremenska i to ne u potpunosti. Pregovori sa Ujedinjenim Kraljevstvom o ovom ugovoru započeti su ranije nego što je otvoren prvi slučaj u predmetu protiv pomenutog lica. Šaranović je u svom izlaganju iznio tvrdnju da pregovoranje o ovom ugovoru, njegovo potpisivanje i procedura ratifikacije nemaju nikakve veze sa slučajem o kojem se govorilo.

U prilog tome govori odredba u kojoj je utvrđeno da će se Ugovor primjenjivati na postupke pokrenute na dan ili nakon dana stupanja na snagu. U nastavku, Šaranović je dodao da je poslanik Papović ispravno prepoznao povjerenje kao temeljni princip u odnosima između Ujedinjenog Kraljevstva i Crne Gore, kada je riječ o ovom ugovoru.

Odbor je sa osam glasova „za“ jednoglasno predložio Skupštini da donese Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Ujedinjenog Kraljevstva velike Britanije i Sjeverne Irske kojim se dopunjava Evropska konvencija o ekstradiciji od 13. decembra 1957. godine i koji ima za cilj olakšavanje njene primjene.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je Dragutin Papović.

Druga tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o potvrđivanju Protokola kojim se mijenja i dopunjava Dodatni protokol uz Konvenciju o transferu osuđenih lica*

Nakon uvodnih napomena predsjednika Odbora Andrije Nikolića, generalni direktor Direktorata za međunarodnu saradnju u Ministarstvu pravde Nikola Šaranović, upoznao je članove Odbora sa Predlogom zakona o potvrđivanju Protokola kojim se mijenja i dopunjava Dodatni protokol uz Konvenciju o transferu osuđenih lica.

Šaranović je kazao da su izmjene i dopune ovog protokola i njihovo prihvatanje u crnogorski pravni sistem dio principijelne opredjeljenosti za jačanje konvencijske osnove za pravosudnu saradnju, kroz koju se potvrđuje privrženost principima Savjeta Evrope, pod čijim okriljem je nastala ova konvencija.

Šaranović je najprije obrazložio član 2 Dodatnog protokola koji se odnosi na situaciju kada državljanin strane koji podliježe kazni uvedenoj na teritoriji druge strane pokuša da izbjegne izvršenje u državi koja izriče presudu. Član 3 stav 1 Dodatnog protokola, utvrđuje slučajeve kada, nakon prijema zahtjeva od države koja izriče kaznu, država koja je sprovodi može da zavisno od odredaba ovog člana pristane na transfer osuđenog lica bez pristanka tog lica, kazao je Šaranović. U nastavku je dodao da se mijenja i član 3 stav 3 (a) Dodatnog protokola, kojim se proširuje njegov opseg na mišljenje osuđenog lica koje može biti prognano ili deportovano o njegovom transferu. U nastavku Šaranović je obrazložio i izmjene člana 3 stav 4 (a) kao i člana 3 stav 4 (b) Dodatnog protokola.

Nakon izlaganja g. Šaranovića, poslanik Mirsad Murić postavio je pitanje koje se odnosi na to da li lice koje odsluži kaznu može ostati u državi u kojoj je osuđeno ili podliježe ekstradiciji.

Šaranović je kazao da zavisno od vrste visine i težine kazne u državi u kojoj je lice osuđeno, to lice može ostati u toj zemlji ili biti deportovano. Izmjene i dopune Dodatnog protokola ne diraju osnovna prava lica koja izvršavaju kaznu u drugoj državi. Zagarantovano je pravo tog lica da zatraži transfer izvršenja kazne u Crnoj Gori. Može se obratiti državi izricanja a može se obratiti i Crnoj Gori. Nakon toga slijedi procedura prihvatanja presude u Crnoj Gori i Konvencijom je odredbama koje nijesu predmet ovih izmjena i dopuna regulisana procedura transfera tog lica u Crnu Goru.

Poslanik Miodrag Lekić pitao je da li ovaj protokol olakšava ekstradiciju šefa kriminalne grupe, koji se nalazi u susjednoj zemlji.

Nikola Šaranović kazao je da se Konvencija o transferu ne odnosi na postupke izručenja koje se odnosi na pitanje poslanika Lekića. Ministarstvo pravde je uradilo sve što je predviđeno bilateralnim ugovorom sa Republikom Srbijom i Evropskom konvencijom o izručenju i da je u obavezi izručenje podnijeto nakon proteka razumnog roka za postupanje po međunarodnoj potjernici i sada se očekuje adekvatan odgovor nadležnih organa Republike Srbije.

Predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Andrija Nikolić kazao je da je riječ o još jednom zakonu koji treba da doprinese značaju međunarodnoj poziciji Crne Gore, kada je riječ o ukupnoj pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima.

Predstavnik predlagača prihvatio je prijedlog tehničkih ispravki teksta ugovora i protokola koji se potvrđuju.

Odbor je sa osam glasova „za“ jednoglasno predložio Skupštini da donese Predlog zakona o potvrđivanju Protokola kojim se mijenja i dopunjava Dodatni protokol uz Konvenciju o transferu osuđenih lica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je Miloš Nikolić.

Treća tačka dnevnog reda: *Tekuća pitanja*

Predsjednik Odbora Nikolić informisao je prisutne da poslanica Nada Drobnjak u svojstvu članice radne grupe za izradu Strategije za saradnju sa dijasporom - iseljenicima za period 2019-2023 radi na prijedlozima mjera i aktivnosti na planu jačanja i unapređenja saradnje sa iseljenicima, koju treba dostaviti Upravi za dijasporu od strane svih uključenih resora, između ostalih i Odbora za međunarodne odnose i iseljenike. Stim u vezi, Nikolić je uputio prisutne na potencijalne sugestije koje bi trebalo pripremiti.

U okviru tekućih pitanja, Nikolić je, takođe, obavijestio prisutne da je Odbor za međunarodne odnose i iseljenike, imajući u vidu promjene u sastavu poslaničkog kluba DPS-a koje se odnose na prestanak mandata poslanicima Željku Aprcoviću, Obradu Mišu Stanišiću i Tarzanu Miloševiću, te početka mandata poslanicama Neli Savković Vukčević, Žani Filipović i Nadi Nenezić, dobio zahtjev iz kluba poslanika DPS-a da se izvrše promjene u sastavu grupa prijateljstva Skupštine Crne Gore u kojima je to neophodno. Stim u vezi, Nikolić je obavijestio da bi shodno nastaloj promjeni poslanice Nela Savković Vukčević, koja je zamijenila Željka Aprcovića, te poslanica Žana Filipović, koja je zamijenila poslanika Obrada Miša Stanišića i poslanica Nada Nenezić koja je zamijenila Tarzana Miloševića, preuzele članstvo u onim grupama prijateljstva u kojima su prethodno bili angažovani poslanici koji su u međuvremenu napustili Parlament.

Nakon iscrpljenog dnevnog reda, sjednica je završena u 11:30 časova.

SEKRETAR ODBORA
mr Jasmin Bojadžić

PREDSJEDNIK ODBORA
Andrija Nikolić