

Z A P I S N I K
sa LXIV sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 31. oktobra 2019. godine

Sjednica je počela u 11 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, Ana Nikolić, Mirsad Murić i mr Sanja Pavićević.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: dr Predrag Sekulić, Marija Čatović, dr Vera Bulatović, dr Strahinja Bulajić i mr Veljko Vasiljević.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici su prisustvovali poslanice/i: Daliborka Pejović i Nikola Divanović.

Pored članova Odbora, u svojstvu predstavnika predlagača, sjednici je prisustvovala mr Ivana Vojinović, generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- Zapisnik sa 60. sjednice Odbora -

1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini;
2. Tekuća pitanja.

Zapisnik sa 60. sjednice usvojen je jednoglasno.

1. Prva tačka dnevnog reda – PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE U ŽIVOTNOJ SREDINI

Mr Ivana Vojinović, generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu upoznala je članove Odbora sa osnovnim razlogom pristupanju izmjenama Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini. Navela je da su izmjene potrebne radi usklađivanja sa odredbama Zakona o komunalnoj policiji, budući da su reorganizacijom organa lokalne uprave data ovlašćenja komunalnoj policiji da vrše poslove komunalnog nadzora i vršenja komunalnog reda na lokalnom nivou, a komunalnoj inspekciji da vrše poslove inspeksijskog nadzora. Pojasnila je da se pristupilo izmjenama, kako bi se obezbijedila efikasna i puna implementacija u dijelu vršenja nadzora, na način da shodno Zakonu o komunalnoj policiji poslove komunalnog nadzora vrši komunalna policija koja je istovremeno zadužena za obezbjeđivanje komunalnog reda dok je inspeksijski nadzor delegiran komunalnoj inspekciji. Na taj način bi se postigla kompatibilnost Zakona o komunalnoj policiji i Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini, a nadležnost

organa za vršenje nadzora na lokalnom nivou bi bila jasno i precizno utvrđena. Istakla je da postupak javne rasprave nije sproveden, zbog malog broja izmjena, kao i da je Predlog zakona dobio pozitivna mišljenja nadležnih državnih organa, Privredne komore, Zajednice opština Crne Gore i od svih opština a posebno njihovih službi komunalne policije i organa lokalne uprave koji su zaduženi za vršenje inspeksijskog nadzora.

Poslanik Genci Nimanbegu je naveo da je često prebacivanje odgovornosti između inspeksijskih organa, posebno u pogledu nadležnosti na lokalnom ili državnom nivou i da je primjena ovog Zakona u prošlosti uvijek bila tema te polemike. Ukazao je da bi bilo poželjno, da poslanici raspolažu podacima o broju inspeksijskih nadzora, na osnovu ovog Zakona, za prethodni period, na lokalnom nivou, kako bi se preduprijedilo da buduće turističke sezone budu kao dosadašnje. Smatra da su građani i dalje dosta ugroženi od problema buke i da se mapiranje zona opasnosti od buke mora uraditi, kako bi lokalne samouprave i država znale koje aktivnosti preduzeti u budućnosti. Takođe je kazao, da se navedeno prvenstveno odnosi na aktivnosti iz oblasti turizma, koji vjerovatno nije jedini uzročnik buke, pa je potrebno utvrditi i druge uzročnike.

Poslanik Mirsad Murić je postavio pitanje da li je i dalje pod ingerencijom sanitarne inspekcije kontrola nivoa buke. Naveo je da je za inspeksijski nadzor ranije bila zadužena sanitarna inspekcija, a da je to sada u nadležnosti lokalne samouprave, odnosno njihovih službi, kao što je komunalna policija i komunalna inspekcija i da podržava razdvajanje nadležnosti. Smatra da je mali broj inspektora i da ne mogu iskontrolisati sve objekte, te je stoga dobro što postoji kontrola i na lokalnom nivou.

Prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora, kazao je da se ponuđenim rješenjem pojačavaju ingerencije lokalnih samouprava, čime se postepeno prenosi praksa zemalja Evropske unije. Dodao je da treba voditi računa o tome da će se teret rada institucija koje se formiraju, ali i šire na lokalnom nivou, prenijeti na građane i da će dugoročne konsekvence biti povećanje poreza, kao jedini način finansiranja i održavanja tih institucija. Naveo je primjer vodovodnih preduzeća koja imaju isti broj zaposlenih dok se broj korisnika kreće od 700 do 7.000. Skrenuo je pažnju da mnogo više imaju smisla rješenja koja idu u pravcu reorganizacije teritorijalne uprave u Crnoj Gori, ne u pravcu kreiranja, nego spajanja pojedinih servisa na nivou više opština. Ukazao je da je Crna Gora mali sistem koji mora biti održiv i koji zahtijeva malo drugačija rješenja od pukog kopiranja postojećih rješenja velikih zemalja članica EU, i istakao da je interes građana Crne Gore da na najpovoljniji način dobiju servise za koje su zadužene lokalne samouprave i država.

Mr Ivana Vojinović, generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu, odgovarajući na pitanje poslanika Murića, kazala je da inspeksijski nadzor na državnom nivou vrši ekološka inspekcija, a na lokalnom nivou komunalna policija i da se reorganizacijom organa na lokalnom nivou ide u pravcu usklađivanja sa Zakonom o komunalnoj policiji, na način da inspeksijski nadzor vrši komunalna inspekcija. Dalje je pojasnila, da postojeći Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini tretira isključivo buku koja dolazi iz životne sredine. Skrenula je pažnju da je komunalna buka nešto što je uvijek asocijacija kada govorimo o buci iz životne sredine i podsjetila da je pitanje komunalne buke regulisano zakonskim propisima iz oblasti turizma i ugostiteljstva. Upoznala je da su sve lokalne samouprave, izuzev novoosnovanih (Tuzi, Petnjice i Gusinja), izvršile akustičko zoniranje svoje teritorije, shodno obavezi po Zakonu o zaštiti od buke u životnoj sredini. Takođe su utvrdili zone buke shodno planskim dokumentima, koji su usvojeni za svaku opštinu pojedinačno. Strateška karta buke je urađena za glavni grad Podgorica, kao jedinu aglomeraciju, shodno Zakonu o zaštiti od buke u životnoj sredini.

Odbor je sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini Crne Gore da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore određen je poslanik prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

2. Druga tačka dnevnog reda – Tekuća pitanja

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović, podsjetio je članove Odbora na dogovor da se u okviru tekućih pitanja definišu datumi za konsultativna saslušanja. Članovi Odbora su saglasni da se konsultativna saslušanja održe po sljedećem rasporedu:

1. dana 11. novembra 2019. godine u 13: 00h – „Primjena Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata“ i da se tom prilikom pozovu predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma, Zajednice opština Crne Gore i Inženjerske komore Crne Gore
2. dana 18. novembra 2019. godine u 13: 00h - „Primjena Zakona o šumama“ i da se tom prilikom pozovu predstavnici Uprave za šume i Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Po ovoj tački dnevnog reda nije bilo dodatnih predloga ni sugestija.

Sjednica je zaključena u 11 sati i 30 minuta.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović