

ZAPISNIK
sa 20. sjednice Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore 25. saziva
održane 10. decembra 2013. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Predsjedavao je Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali: doc. dr Branka Bošnjak, zamjenica predsjednika Odbora, Radovan Obradović, Kemal Zoronjić, Emilo Labudović, Milutin Đukanović, mr Aleksandar Damjanović i Srdjan Perić, članovi Odbora.

Sjednici nisu prisustvovali članovi Odbora: Milorad Vuletić, Marta Šćepanović, Rifat Rastoder i Azra Jasavić.

Sjednici su prisustvovali Ljiljana Miljanić, Samostalna savjetnica II i Mirjana Marović i Alma Jašarović, volonterke u Odboru.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Za sjednicu je utvrđen sledeći

DNEVNI RED:

- Usvajanje Zapisnika sa 18. sjednice Odbora –

1. Razmatranje predloga za izbor članova Upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, iz reda konstituisanih savjeta manjinskih naroda;
2. Razmatranje uslovnog Nacrta odluke o načinu i postupku izbora predstavnika NVO sektora u radnim tijelima koja formira Skupština Crne Gore, koji je utvrdila Radna grupa Odbora;
3. Razmatranje zahtjeva Regulatorne agencije za energetiku, Akt broj 00-63-14/13-85 od 11. novembra 2013. godine; i
4. Tekuća pitanja.

Zapisnik sa 18. sjednice Odbora, usvojen je jednoglasno i bez primjedbi.

Prva tačka: RAZMATRANJE PREDLOGA ZA IZBOR ČLANOVA UPRAVNOG ODBORA FONDA ZA ZAŠTITU I OSTVARIVANJE MANJINSKIH PRAVA, IZ REDA KONSTITUISANIH SAVJETA MANJINSKIH NARODA;

Predsjednik Odbora Radivoje Lala Nikčević, podsjetio je članove Administrativnog odbora da je Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, dostavilo Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore Dopis,

broj 00-63-14/13-88 od 21. novembra 2013. godine, kojim Odbor obavještava da su rješenjima Ministra za ljudska i manjinska prava u Evidenciju manjinskih savjeta upisani, Romski, Hrvatski, Muslimanski, Bošnjački i Albanski savjet u Crnoj Gori. Rješenja su donešena nakon sprovedenih procedura propisanih Zakonom o manjinskim pravima i slobodama i Pravilima za izbor članova savjeta manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice.

Administrativnom odboru su dostavljeni predlozi manjinskih savjeta u Crnoj Gori, za izbor članova Upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i to: Savjet Muslimanskog naroda Crne Gore, odredio je Sabriju Vulića za svog predstavnika u UO Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, Romski savjet predlaže Anu Popović, za člana UO Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava; Hrvatsko nacionalno vijeće Crne Gore, predložilo je da se za člana Upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava Zvonimira Dekovića, predsjednik Hrvatskog nacionalnog vijeća; Bošnjački savjet u Crnoj Gori predložio je Šukriju Cikotića za člana Upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava a Nacionalni Savjet Albanaca u Crnoj Gori, Bujara Hasangjekaja za člana Upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

U raspravi koja je potom uslijedila učestvovali su: Predsjednik Odbora Radivoje Lala Nikčević, mr Aleksandar Damjanović, Milutin Djukanović, Emilo Labudović i Kemal Zoronjić, članovi Odbora.

Član Odbora mr Aleksandar Damjanović, je u svojoj diskusiji, podsjetio da je Upravni odbor Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava definisan članom 4 Zakona o manjinskim pravima i slobodama, kao i da Fond ima predsjednika i 14 članova, od kojih su šest članova iz reda nacionalnih savjeta. Istakao je takođe da UO Fonda već duži vremenski period funkcioniše sa osam članova, pa je shodno tome neophodno da Administrativni odbor predloži ostale članove Upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, koje su predložili nacionalni savjeti u skladu sa Zakonom, i ako Zakon o manjinskim pravima i slobodama, predviđa da savjeti osnovani na osnovu Pravila za prve izbore savjeta, i nakon isteka mandata nastavljaju sa radom a do osnivanja novih Savjeta.

Mr Aleksandar Damjanović, saopštio je i svoje saznanje da je Srpski savjet pred Upravnim sudom pokrenuo upravni spor, za koji je 17. decembra 2013. godine, zakazana usmena rasprava i da on očekuje da Upravni sud donese presudu o tome da li je Ministarstvo za ljudska manjinska prava prekršilo odredbe zakona u odnosu na registraciju i rad Srpskog savjeta. S tim u vezi predlaže da se sačeka odluka Upravnog suda kako bi se pitanje izbora članova UO Fonda riješilo u cijelosti i izbjegla pojedinačna davanja saglasnosti za izbor članova Upravnog odbora Fonda.

Predlaže takodje i da se ukoliko ovaj predlog nije prihvatljiv za članove Odbora, zatraži od Ministarstva za ljudska i manjinska prava, shodno članu 68 Poslovnika Skupštine Crne Gore, informacija o razlozima zbog kojih Srpski savjet nije registrovan u zakonskoj proceduri ali i kako je Ministarstva za ljudska i manjinska prava, primenilo član 42b Zakona o manjinskim pravima i slobodama, nakon isteka mandata savjeta, odnosno nakon registrovanja savjeta manjina u 2013. godini u odnosu na rad Srpskog savjeta. Smatra takodje, da je Ministarstvo za ljudska i manjinska prava moralo priimijeni član 42b Zakona o manjinskim pravima i slobodama, na osnovu kojeg postojeći Srpski savjet nastavlja sa radom do izbora novog Savjeta, istovremeno navodeći da u dopisu koji je Odboru dostavljen od strane Ministarstva za

ljudska i manjinska prava, nije naveden Srpski nacionalni savjet, niti njihov predloženi kandidat za članstvo u Upravnom odboru Fonda za manjine. Mr Aleksandar Damjanović, saopštio je i stav Socijalističke narodne partije po kome Srbi i Crnogorci nisu manjinski narodi, kao i to da savjete u ovom slučaju posmatra kao savjete koji brane nacionalne interese.

Član Odbora Milutin Đukanović, istakao je stav Nove Srpske Demokratije, koja ima devet poslanika ne pristaje da se Srpskom narodu u Crnoj Gori pripisuju manjinska prava. Saopštio je takodje, da je zahtijevano od Ministarstva za ljudska i manjinska prava da se provjere potpisi elektora na elektorskoj skupštini gdje je Srpski manjinski savjet učestvovao u izborima, nakon čega je u koaliciji sa drugim strankama dobio 2000 do 3000 glasova. Podatak da je bilo 92 elektora na izbornoj elektorskoj skupštini znači da je za njih bilo potrebno 9200 potpisa. Smatra da su ti potpisi u velikoj većini falsifikovani i da na sjednici Odbora treba konstatovati da nije formiran Srpski manjinski savjet, a da se što se tiče Nove Srpske Demokratije, to pitanje smatra završenim. Kada je riječ o predlogu mr Aleksandar Damjanovića, koji treba uputiti Ministarstvu za ljudska i manjinska prava radi davanja mišljenja, treba skrenuti pažnju Ministarstvu na sve učestalije falsifikovanje potpisa, i na postojanje načina da se vrši verifikacija potpisa elektora što je od suštinske važnosti. Podsjeća i na postojanje modela za verifikaciju potpisa.

Predsjednik Odbora Radivoje Lala Nikčević, podsjetio je na izvršenje obaveze iz nadležnosti Odbora, u odnosu na utvrđene predloge za članove Upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava. Smatra takodje da ne treba prejudicirati odluku Upravnog suda, i da treba sačekati da ona bude donijeta a nakon toga se odrediti prema predlozima.

Član Odbora Emilo Labudović, mišljenja je da će uvijek postojati mogućnost zloupotrebe dok se god savjeti konstituišu kao nacionalni savjeti. Smatra da se u Fondu ostavaruju manjinska, a ne nacionalna prava i da dok god postoje ista prava, srpski narod neće učestvovati u radu savjeta. Smatra i da se moraju naći druga rješenja kako bi se izbegle zloupotrebe i da je to u ovom slučaju i ako legalno neostvarljivo.

Na kraju sveobuhvatne rasprave, Administrativni odbor Skupštine Crne Gore utvrdio je Predlog odluke o izboru pet članova Upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava iz reda konstituisanih savjeta manjinskih naroda. S tim u vezi Odbor je odlučio da saglasno Poslovniku Skupštine Crne Gore, od Ministarstva za ljudska i manjinska prava, zatraži dodatnu informaciju o razlozima ne konstituisanja Srpskog nacionalnog savjeta i primjeni člana 42b Zakona o manjinskim pravima i slobodama.

Druga tačka: RAZMATRANJE USLOVNOG NACRTA ODLUKE O NAČINU I POSTUPKU IZBORA PREDSTAVNIKA NVO SEKTORA U RADNIM TIJELIMA KOJA FORMIRA SKUPŠTINA CRNE GORE, KOJI JE UTVRDILA RADNA GRUPA ODBORA;

U okviru ove tačke dnevnog reda predsjednik Odbora Radivoje Lala Nikčević, je podsjetio članove Odboru, da je Odbor na nastavku pete sjednice Odbora, 18. februara 2013. godine formirao Radnu grupu sa zadatkom da razmotri predlog nevladinih organizacija za donošenje akta kojim će se utvrditi način i postupak izbora predstavnika NVO sektora u tijelima koje formira Skupština Crne Gore. Radna grupa je u

tom smislu održala četiri sastanka i utvrdila uslovni Nacrt odluke o načinu i postupku izbora predstavnika NVO sektora u radnim tijelima koja formira Skupština Crne Gore, upoznala članove Odbora sa sadržinom sačinjenog predloga Nacrta odluke, prethodno usaglašenom sa predlagačima, a na čiju su sadržinu članovi Odbora imali određen broj primjedbi. S tim u vezi podsjetio je da je Radna grupa u nastavku postupka predložila novi Nacrt odluke, i dostavila ga Odboru na upoznavanje i ocjenu i predložio da predsjednik Radne grupe Radovan Obradović, upozna članove Odbora sa korigovanim tekstom novog predloga Nacrta odluke.

Predsjednik Radne grupe i član Odbora Radovan Obradović, saopštio je da je kao predsjednik Radne grupe, bio svjestan da donošenje takve odluke nije u nadležnosti Administrativnog odbora, da nemaju legitimitet za donošenje takve odluke i da treba inicirati izmjenu Poslovnika Skupštine Crne Gore u tom pravcu. Članovi Radne grupe nijesu željeli da odbiju zahtjev nevladinih organizacija, već da izadju u susret zahtjevu NVO sektora. Shodno tome, Radna grupa sačinila je i ponudila članovima Administrativnog odbora, predlog Odluke o načinu i postupku izbora predstavnika NVO sektora u radnim tijelima koja formira Skupština Crne Gore, imajući na umu da je ista jedino moguća samo uz korekciju člana 49 Poslovnika Skupština Crne Gore, koja bi se odnosila na novu odredbu o nadležnost Administrativni odbor u smislu donošenja bliži propis o načinu učešća nevladinog sektora u radnim tijelima koja imenuje Skupština Crne Gore. Tek nakon toga bilo bi moguće donijeti Odluku o načinu i postupku izbora predstavnika NVO sektora u radnim tijelima koja formira Skupština Crne Gore. Saopštio je i da je o tome obavijestio predstavnike nevladinih organizacija, nakon čega su predstavnici zahtijevali izmjenu člana 49 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

U raspravi koja je potom uslijedila učestvovali su i mr Aleksandar Damjanović, Emilo Labudović i Kemal Zoronjić, članovi Odbora,

Član Odbora mr Aleksandar Damjanović, podsjetio je na postojanje akta koji definiše pravo učesnika na sjednicama Odbora Skupštine Crne Gore i da bi ova odluka neminovno implicirala izmjenu Poslovnika Skupštine Crne Gore. Govoreći o ponudjenom Predlogu odluke Radne grupe, ističe da bi u načelu trebalo navesti načine na koje se predstavnici nevladinih organizacija kandiduju za učešće na sjednici a u skladu sa Poslovnikom. Član 3 Nacrta odluke, smatra da treba dopuniti alinejom, koja bi sadržala obavezu da nevladina organizacija može da predloži kandidata jedino ako je objavila finansijski izvještaj sa poslednjim podacima o prihodima po osnovu budžetskih sredstava kao i prihoda po osnovu donacija, odnosno transfera od strane međunarodnih institucija i nerezidentnih fizičkih i pravnih lica. Takođe smatra, da bi naslovni dio Nacrta Odluke trebao da glasi: "Odluka o načinu i postupku izbora i kandidovanja predstavnika NVO sektora za učešće na sjednicama u skladu sa Poslovnikom". Smatra i da mora postojati transparentnost u finansiranju NVO sektora kao i mehanizam da se izaberu najbolji koji će pomoći u radu Skupštini Crne Gore, ističući istovremeno da da smatra da se učešće predstavnika nevladinih organizacija ne odnosi na rad Odbora u Skupštini koji je inače regulisan Poslovnikom, već na ad hoc radne grupe koje osniva Skupština Crne Gore.

Član Odbora Srđan Perić, smatra da član 1 Nacrta odluke treba precizirati – "ovom odlukom utvrđuje se način izbora predstavnika nevladinih organizacija u radnim tijelima koja formira Skupština Crne Gore, ukoliko nije zakonom ili Poslovnikom drugačije određeno"

Član Odbora Emilo Labudović, smatra da nije riječ o učešću u radu predstavnika nevladinih organizacija na sjednicama Odbora Skupštine Crne Gore, već o izboru njihovih predstavnika u radnim tijelima koja formira Skupština Crne Gore, a da je učešće predstavnika NVO sektora u radu radnih tijela Skupštine Crne Gore, već regulisano ranije zaključenim Protokolom o saradnji.

Član Odbora Kemal Zoronjić, mišljenja je da član 4, Nacrta odluke treba dopuniti odredbom da nevladina organizacija uz predlog kandidata treba da dostavi i uvjerenje kandidata o Crnogorskom državljanstvu. Član 7 takođe treba dopuniti odredbom da svi članovi Odbora, a ne samo pet članova Radnog tijela, treba da odluče u slučaju da je predloženo više kandidata od broja članova radnog tijela koji se bira. Mišljenja je da članovi radnog tijela ne treba da rangiraju kandidate na osnovu bodova, već na osnovu preporuka. Takođe, smatra da ne treba davati ocjenu na osnovu broja organizacija koje su podržale kandidata, već na osnovu preporuka istaknutih, javnih, kulturnih i naučnih radnika.

Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora, predložio je da sačinjen Nacrt odluke sa izmjenama treba uputiti Kolegijumu Skupštine Crne Gore.

Odbor je nakon rasprave konstatovao da za donošenje ovakve Odluke nema pravnog osnova i zadužio Radovana Obradovića, predsjednika Radne grupe da izradi Predlog odluke o dopuni Poslovnika Skupštine Crne Gore, ili amandman koji se odnosi na član 49 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kako bi Odbor imao pravni osnov za donošenje razmatrane Odluke.

Treća tačka: RAZMATRANJE ZAHTJEVA REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU, AKT BROJ 00-63-14/13-85 OD 11. NOVEMBRA 2013. GODINE;

Predsjednik Odbora Radivoje Lala Nikčević, upoznao je članove Odbora sa dostavljenom molbom Regulatorne agencije za energetiku Crne Gore, Akt broj 00-63-14/13-85 od 11. novembra 2013. godine, u kojoj se navodi da je član Odbora Regulatorne agencije za energetiku Dragutin Martinović izabran za člana Odbora Odlukom Skupštine Crne Gore, SU-SK Broj 01-265/3 od 22. 04. 2010. godine. U vrijeme izbora na snazi je bio Zakon o energetici iz 2003. godine („Sl. list CG“, broj 39/03) kojim je mandat člana Odbora Agencije utvrđen u trajanju od četiri godine. Imenovan je stupio na funkciju 24. 05. 2010. godine, kada je već bio stupio na snagu (22. 05. 2010) sada važeći Zakon o energetici („Službeni list Crne Gore“, broj 28/10) kojim je utvrđeno da mandat člana Odbora Agencije traje pet godina. U cilju blagovremenog i cjelishodnog preduzimanja radnji za omogućavanje funkcionisanja Odbora Agencije u punom sastavu, zamolili su da Administrativni odbor zauzme stav po pitanju dužine mandata koji gospodinu Martinoviću pripada u ovom mandatnom periodu.

Odbor se nakon uvodnog izlaganja a u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim Ustavom i Poslovnikom Skupštine Crne Gore, jednoglasno izjasnio, da nije nadležan da zauzima stavove, daje mišljenja i autentično tumačenje primjene zakonske norme, s obzirom da Administrativni odbor nije učestvovao u postupku izbora članova Regulatorne agencije za energetiku, već da je Skupština Crne Gore

24 saziva, na predlog Vlade Crne Gore, izabrala člana Odbora Regulatorne Agencije za energetiku shodno Zakonu o energetici.

Četvrta tačka: TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora Radivoje Lala Nikčević, upoznao je članove Odbora sa Zaključkom Kolegijuma predsjednika Skupštine Crne Gore 25. saziva, broj 00-32-5/13-42 od 29. oktobra 2013. godine, kojim je određeno da su predsjednici radnih tijela obavezni da prilikom planiranja i realizacije posjeta parlamentarnim skupštinama, odnosno odgovarajućim radnim tijelima parlamentarnih skupština međunarodnih organizacija i drugim međunarodnim strukturama u cilju ostvarivanja uloge parlamenta, upoznaju odbor i na nivou Odbora postignu dogovor o sastavu delegacije, i o tome obavijeste Kolegijum predsjednika Skupštine.

Takodje, Odbor je na predlog jednog broja članova Odbora, a saglasno Odluci o davanju saglasnosti na Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji Službe Skupštine Crne Gore broj 00-32-5/13-197 od 29. jula 2013. godine, odlučio da do kraja tekućeg mjeseca održi tematsku sjednicu na temu "Implementacija Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji Službe Skupštine Crne Gore".

Sjednica je završena u 11 sati i 30 minuta.

Broj 00-63-14/13-107

Podgorica, 18. decembar 2013. godine

SEKRETARKA ODBORA

Goranka Vučinić

PREDSJEDNIK ODBORA

Radivoje Lala Nikčević

